

Statenfractie SP
Postbus 90151
5200 MC 'S-HERTOGENBOSCH

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Beantwoording technische vragen

Geachte heer, mevrouw,

Bij e-mail van 9 oktober 2023 heeft u namens de SP fractie technische vragen over personeelsbeleid bij vervoerder gesteld.

Onderstaand treft u de vragen en de antwoorden daarop.

1. Zijn er, mede met het oog op het Europese aanbestedingsrecht, juridische bezwaren voor de provincie om in volgende concessierondes zich actief te mengen in het personeelsbeleid van marktpartijen die het busvervoer verzorgen?

Antwoord

Het Europese aanbestedingsrecht is niet relevant voor het personeelsbeleid in een concessie. De rol van de provincie om zich te mengen in het personeelsbeleid moet passen binnen de uitgangspunten van de Wet personenvervoer 2000 (Wp2000), passen bij de rol van opdrachtgever en niet conflicterend zijn met de verantwoordelijkheden van een werkgever ten opzichte van zijn werknemer en andersom.

Op alle concessies is de Wp2000 van toepassing. De Wp2000 geeft in artikel 30 e.v. kaders aan voor de uitvoering van een concessie. In artikel 32h staat dat aan een concessie in ieder geval voorschriften worden verbonden ten aanzien van het waarborgen van een verantwoorde mate van veiligheid ten behoeve van zowel de reizigers als het personeel binnen het openbaar vervoer.

In artikel 36 tot en met 40 van de Wp2000 zijn de wettelijke regelingen opgenomen ten aanzien van de overname van het personeel bij de overgang van de ene concessie naar de volgende concessie. Deze bepalingen komen boven op de bepalingen die mogelijk gelden in geval van overgang van onderneming in de zin van het Burgerlijk Wetboek.

Een andere rol in het personeelsbeleid is in de Wp2000 niet voorzien en zou er

Datum

16 oktober 2023

Ons kenmerk

C2323361/5346841

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

M.M.J. (Madelon) Peelen

Telefoon

(06) 18 30 30 48

Email

mpeelen@brabant.nl

Bijlage(n)

-

ook voor kunnen zorgen dat er conflicten ontstaan. Immers nu is de provincie verantwoordelijk voor de sturing op juiste en volledige uitvoering van de concessie (concessiebeheer ten behoeve van goed en gedegen reizigersvervoer) en niet voor de sturing op bijvoorbeeld (aanvullende) arbeidsvoorwaarden van het personeel van de concessiehouder. Deze rollen kunnen onderling conflicteren en de goede uitvoering en aansturing van de concessie beletten, bijvoorbeeld doordat wij dan vanuit het beter afstemmen van het openbaar vervoer op de vraag van de reiziger graag meer ritten of betere aansluitingen zouden zien maar vanuit het mede door ons vormgegeven personeelsbeleid (als wij daarin een rol zouden pakken, bijvoorbeeld door vaker een pauze voor chauffeurs te eisen) een dienstregeling met minder ritten of slechtere aansluitingen moeten accepteren.

Datum

16 oktober 2023

Ons kenmerk

C2323361/5346841

Naast het risico op conflicterende rollen mengen wij ons niet in het personeelsbeleid omdat wij menen dat de concessieverlener de hoofdlijnen van het OV-aanbod beschrijft en de vervoerbedrijven aangeven, via een openbare aanbesteding, welke op de vraag van reizigers afgestemde dienstregeling daarbij past. Dit is namelijk wat de wetgever beoogt met de Wp2000 en de Europese verordening 1370/2007. In de Wp2000 is bovendien de bevoegdheid om de dienstregeling vast te stellen bewust niet bij de concessieverlener neergelegd (memorie van toelichting, pagina 6). Het vaststellen van veranderingen in het OV-aanbod doen concessieverleners daarom op het niveau van vervoerplannen/exploitatieplannen.

Wij stellen in de aanbestedingsrondes geen gedetailleerde eisen aan het personeel(sbeleid) die niet gericht zijn op beter OV voor de reiziger. Bij het opstellen van (plannen die deel uitmaken van) hun inschrijving dienen vervoerbedrijven zich uiteraard rekenschap te geven van de geldende wet- en regelgeving, de CAO en de bedrijfsregelingen die gelden voor het over te nemen personeel.

Wat we wel doen

Bij het voorbereiden van een aanbesteding benoemt de provincie een onafhankelijk deskundige die een door een concessiehouder gedane personeelsopgave dient te toetsen aan de vereisten zoals opgenomen in de Wp2000 artikel 38. Zo wordt geborgd dat de nieuwe concessiehouder bij inschrijven op de hoogte is van de regelingen die gelden voor het personeel dat hij overneemt en daar rekening mee houdt.

De rechten en plichten van het directe en indirecte personeel zoals die voortvloeien uit de CAO en de bedrijfsregelingen gaan dus over naar de nieuwe concessiehouder. Hiermee is de baan van de chauffeur dus ook na een overgang van de concessie gegarandeerd. De arbeidsvoorwaarden blijven gelijk, het contract wordt gerespecteerd en ook de bedrijfsregelingen moeten mee overgenomen worden door een andere vervoerder. Het is aan werkgevers en vakbonden om de rechten en plichten zoals die voortvloeien uit de CAO en

bedrijfsregelingen na te leven. De provincie is geen werkgever of werknemer en is geen partij bij de tot stand komen en naleving van CAO afspraken en bedrijfsregelingen.

Datum

16 oktober 2023

Ons kenmerk

C2323361/5346841

Voorts heeft de provincie ruimte om in de aanbestedingsstukken algemene voorschriften op te nemen ten aanzien van bijvoorbeeld het welzijn en de veiligheid van het personeel. In het Programma van Eisen van de concessie West-Brabant zijn bijvoorbeeld eisen ten aanzien van beschikbaarheid, vitaliteit/inzetbaarheid en opleiding van het personeel opgenomen. Ook dient de concessiehouder te zorgen dat het personeel hun taken goed kan uitvoeren, bijvoorbeeld door het hanteren van realistische rijtijden. Deze realistische rijtijden dragen bij aan de betrouwbaarheid van het openbaar vervoer voor de reiziger maar ook aan de zekerheid voor de chauffeur dat die zijn ingeroosterde pauze ook daadwerkelijk geniet. Ook in het nog op te stellen Programma van Eisen van de concessies Oost-Brabant en Zuidoost-Brabant zullen wij dergelijke eisen opnemen.

Samenvattend

De Nederlandse en Europese wetgeving voor openbaar vervoer voorzien geen andere rol in het personeelsbeleid dan artikelen 32 en 36 tot en met 40 van de Wp2000. De provincie neemt in de aanbestedingsstukken al algemene voorschriften op over welzijn en veiligheid van personeel. Er zijn wel bezwaren om ons als provincie actiever te mengen in het personeelsbeleid die samenhangen met onze wettelijke rol en taak

Met vriendelijke groet,

M.M.J. Peelen

Deze brief is automatisch aangemaakt en daarom niet voorzien van een handtekening.