

**NU**



**STRAKS**

**VERORDENINGEN**



**BIJLAGEN**



**PAGINA'S**



**BEGRIPPEN**

**275**  
X = ...



**100**  
X = ...

**(SUB)ARTIKELEN**

**400**  
1.1 ==



**250**  
1.1 ==

## Toelichting op veranderingen

Om de veranderingen in de Interim omgevingsverordening ten opzichte van vigerende regels inzichtelijk te maken, is per thema in onderstaand overzicht aangegeven welke veranderingen zijn verwerkt. Hierbij is de volgende indeling aangehouden:

<b>Om welk THEMA gaat het</b>	
- Hoe is het <b>NU</b> geregeld?	- Hoe wordt het <b>STRAKS</b> in de Interim omgevingsverordening geregeld?
<u>Inhoudelijke opmerkingen:</u> Voor zover relevant is hier nadere informatie opgenomen en zijn voorbeelden gegeven.	

<b>Algemeen</b>	
Ieder thema heeft eigen regels over: <ul style="list-style-type: none"><li>- begripsbepalingen</li><li>- bevoegdheden voor GS</li><li>- procedure bepalingen</li><li>- diverse bijlagen waarin uitwerkingen van regels staan</li></ul>	Onderwerpen zijn centraal geregeld in: <ul style="list-style-type: none"><li>- hoofdstuk 1: alle begrippen</li><li>- hoofdstuk 5: bevoegdheden voor GS</li><li>- hoofdstuk 6: procedure bepalingen</li><li>- de regels en niet in losse bijlagen</li></ul>
<u>Inhoudelijke opmerkingen:</u> <ul style="list-style-type: none"><li>- er zijn geen nieuwe bevoegdheden opgenomen</li><li>- bestaande bevoegdheden zijn meer generiek geformuleerd in plaats van specifiek per thema</li></ul> Bijvoorbeeld: de Verordening ruimte kent meerdere bevoegdheden voor gedeputeerde staten om nadere regels vast te stellen en grenzen van gebieden te wijzigen. Deze verschillende mogelijkheden zijn tot 1 meer generieke bevoegdheid teruggebracht, waarbij voor het wijzigen van specifieke gebieden aanvullende voorwaarden zijn opgenomen. Dat is bijvoorbeeld het geval voor wijziging van de grenzen van het Natuur Netwerk Brabant.	

<b>Kaarten / Werkingsgebieden</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>- gebieden worden in de regels aangewezen met een weergave op kaarten in de bijlagen</li><li>- de werkingsgebieden van de Verordening ruimte zijn digitaal</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- regels zijn altijd gekoppeld aan digitale werkingsgebieden</li><li>- gebieden worden niet meer weergegeven op aparte kaartbijlagen</li><li>- de aanwijzing van gebieden gebeurt door het vaststellen van de digitale verordening, inclusief werkingsgebieden</li></ul>
<u>Inhoudelijke opmerkingen:</u> <ul style="list-style-type: none"><li>- er zijn alleen vastgestelde grenswijzigingen doorgevoerd in de Interim omgevingsverordening. Door de digitalisering en afstemming tussen werkingsgebieden uit verschillende verordeningen zijn er wel ondergeschikte grenscorrecties geweest, zoals bij Beschermd gebied waterhuishouding (uit de Verordening water)</li><li>- door een andere opbouw van regels zijn enkele werkingsgebieden uit de Verordening ruimte vervallen (Regionaal bedrijventerrein, Zoekgebied windenergie en Integratie stad-land)</li><li>- er zijn werkingsgebieden samengevoegd en qua grens op elkaar afgestemd; Beschermd gebied waterhuishouding (uit de Verordening water) en de Attentiezone natte natuur (uit de Verordening ruimte) zijn samengevoegd tot Attentiezone waterhuishouding.</li></ul>	

- er zijn nieuwe werkingsgebieden gemaakt voor bestaande regels die nog niet aan kaarten waren gekoppeld, zoals voor Provinciale wegen, Attentiezone stiltegebied en voor gesloten en voormalige stortplaatsen.
- er is een werkingsgebied 'Beschermingszone rivierwaterwinning' opgenomen op verzoek van Rijkswaterstaat (zie ook bij bescherming waterwinning).

### Bescherming van waterwinning voor menselijke consumptie

- |  |  |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Regels zijn opgebouwd vanuit specifieke verbodsbepalingen met uitzonderingen (Nee, tenzij)</li> <li>- Invulling 'Nee, tenzij' met meldingsplichten; dat betekent een procedure van 10 weken met aanvraag (inclusief onderbouwing en motivering) alsmede een besluit tot acceptatie</li> <li>- Nog veel middelvoorschriften zoals het verbieden van inrichtingen, werkzaamheden in de bodem of gebruik van gevaarlijke stoffen</li> <li>- Instructieregels voor gemeenten om voorwaarden in een vergunning op te nemen</li> <li>- Ter uitvoering van de regels staan in de bijlagen lijsten met verboden inrichtingen, lijsten met gevaarlijke stoffen en potentieel gevaarlijke stoffen</li> <li>- Instructieregels aan gemeenten voor ruimtelijke bescherming</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Regels zijn opgebouwd vanuit generieke verbodsbepalingen (nee) en activiteiten die onder voorwaarden zijn toegestaan (Ja, mits).</li> <li>- Invulling 'Ja, mits' waar mogelijk met rechtstreeks werkende regels waarin is aangegeven onder welke voorwaarde de activiteit is toegestaan, gekoppeld aan een startmelding. Dat betekent dat alleen melding nodig is wanneer met de activiteit wordt gestart tbv toezicht en handhaving.</li> <li>- Meer doelvoorschriften door werkzaamheden in de bodem toe te laten tot de beschermende kleilaag of door het eisen van bodembeschermende maatregelen.</li> <li>- Alleen een reguliere melding als dit vanuit belang van de bescherming van grondwater nodig is, bijvoorbeeld om vooraf te kunnen beoordelen of de activiteit op de juiste wijze wordt uitgevoerd.</li> <li>- Aansluiting bij terminologie Omgevingswet: in plaats van inrichting milieubelastende activiteit.</li> <li>- Geen instructieregels voor vergunningverlening nodig want de voorwaarden gelden rechtstreeks.</li> <li>- Opname van de Beschermingszone rivierwaterwinning.</li> <li>- Instructieregels aan gemeenten voor ruimtelijke bescherming blijven.</li> </ul> |
|--|--|

#### Inhoudelijke opmerkingen:

Bij dit thema is geprobeerd om de regels al zoveel mogelijk vanuit het systeem van de Omgevingswet vorm te geven. Hier is voor gekozen omdat:

1. uit een evaluatie bleek dat de regels ingewikkeld zijn en niet altijd doelmatig waren;
2. de regels ook onder de Omgevingswet verplicht blijven;
3. ervaring op te doen met een ja, mits opbouw;
4. ervaring op te doen met de vervanging van het begrip inrichting door milieubelastende activiteit;
5. verder doorvoeren van middel- naar doelvoorschrift;
6. dit bijdraagt aan een vermindering van regeldruk en bestuurslast.

Bij de *vereenvoudiging* zijn doel van de regels en het bestaande beschermingsniveau van het grondwater gehandhaafd. Aanbevelingen vanuit een evaluatie van de regels zijn betrokken om het grondwater te

beschermen, zoals een expliciete regeling voor het houden van evenementen in grondwaterbeschermingsgebieden omdat de algemene zorgplicht dan onvoldoende bescherming biedt. Een goed voorbeeld van een *doelvoorschrift* is het borgen dat de kleilagen die het grondwater beschermen niet worden beschadigd door boringen. Daarom is nu de diepte tot waar werkzaamheden in de bodem zijn toegestaan op de kaart opgenomen in plaats van alle werkzaamheden in de bodem onder 3 of 10 meter aan een melding te koppelen. Een ander voorbeeld betreft de regeling voor het gebruik van gevaarlijke stoffen. Het gaat er (meestal) niet om welke stof er wordt gebruikt maar dat er bodembeschermende maatregelen worden getroffen met het hoogst mogelijke beschermingsniveau. Alleen de zeer zorgwekkende stoffen die zelfs bij zeer geringe hoeveelheden ernstige gevolgen kunnen hebben voor de gezondheid blijven verboden. Als de bescherming van verontreiniging naar de bodem goed is geregeld, hoeven ook minder bedrijven verboden te worden. De bedrijven waarbij een hoog risico voor aantasting van de bodem en het grondwater is ingeschat, zijn generiek (categorieën van bedrijven in plaats van lijsten met specifieke inrichtingen) in de regels benoemd.

Er zijn twee beschermingsgebieden opgenomen voor rivierwaterwinning op verzoek van Rijkswaterstaat. Binnen deze gebieden geldt alleen de specifieke zorgplicht. Voorheen was het kader voor rivierwaterwinning alleen beleidsmatig in het Provinciaal milieu- en waterplan opgenomen.

#### **Onconventionele koolstofwinning (schaliegas)**

Inhoudelijke opmerkingen:

Ongewijzigd

#### **Grondwateronttrekkingen**

Inhoudelijke opmerkingen:

Ongewijzigd

#### **Lozing afvalwater**

Inhoudelijke opmerkingen:

De regels inzake lozing afvalwater zijn vervallen. Dit is inmiddels afdoende geregeld in nationale wetgeving (Besluit lozen buiten inrichtingen, Besluit lozing afvalwater huishoudens en wijzigingen Lozingenbesluiten).

#### **Gesloten en voormalige Stortplaatsen**

Inhoudelijke opmerkingen:

Ongewijzigd, bij de definitieve omgevingsverordening worden de wijzigingen vanwege de Omgevingswet verwerkt.

#### **Bodemsanering**

Inhoudelijke opmerkingen:

Ongewijzigd, bij de definitieve omgevingsverordening worden de wijzigingen vanwege de Omgevingswet verwerkt.

#### **Ontgrondingen**

Inhoudelijke opmerkingen:

Ongewijzigd, bij de definitieve omgevingsverordening worden de wijzigingen vanwege de Omgevingswet verwerkt.

## Provinciale wegen

### Inhoudelijke opmerkingen:

Inhoudelijk ongewijzigd. De terminologie is wel aangepast. De huidige regels bevatten een verbodsbepaling om de weg te gebruiken voor activiteiten. Activiteit is daarbij gedefinieerd als een handeling anders dan voor verkeersdoeleinden. Door de samenvoeging met andere verordeningen levert gebruik van het begrip activiteit verwarring op (met name met de regels die eerder in de PMV waren opgenomen).

## Stiltegebied

- |   |   |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"><li>- Verbodsbepalingen staan in een bijlage</li><li>- Instructieregels voor bestemmingsplannen staan in de PMV waardoor deze minder kenbaar zijn voor gemeenten.</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>- Vereenvoudiging: duidelijke indeling in streefwaarde en grenswaarden</li><li>- Alle bepalingen staan bij elkaar in de regels en zijn meer generiek gemaakt</li><li>- Instructieregels voor de gemeente (bestemmingsplan) zijn verplaatst naar hoofdstuk 4</li><li>- De regels voor stilteverstorende activiteiten buiten het stiltegebied zijn gekoppeld aan een Attentiezone stiltegebied waardoor ze beter herkenbaar zijn.</li></ul> |
|---|---|

### Inhoudelijke opmerkingen:

Bij de *vereenvoudiging* van de regels is een gelijk beschermingsniveau gehanteerd met een duidelijk onderscheid tussen regels die binnen het Stiltegebied gelden en regels voor activiteiten die buiten het stiltegebied plaatsvinden. Lijstjes met het benoemen van specifieke toestellen die vanwege het geluidstorende karakter niet gebruikt mogen worden, zijn vervallen.

## Natuurbescherming (soortenbescherming, schade- en overlast, houtopstanden)

- |   |  |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"><li>- De Verordening natuurbescherming is zeer recent (januari 2017) opgesteld.</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>- Regels zijn ongewijzigd overgenomen waarbij de bijlagen in de regels zijn verwerkt;</li><li>- Regels rondom faunabeheer zijn in een apart hoofdstuk geplaatst vanwege de doelgroepen benadering van de regels.</li></ul> |
|---|--|

### Inhoudelijke opmerkingen:

Er zijn geen wijzigingen van de regels doorgevoerd omdat de regels recent zijn opgesteld en omdat de toekomstige verplichtingen vanwege de Omgevingswet nog niet bekend zijn. Eventuele aanpassingen vanwege de Omgevingswet worden bij de definitieve verordening doorgevoerd.

## Veehouderij en mestbewerking

- |   |  |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"><li>- Rechtstreeks werkende regels staan nu verspreid in Verordening natuurbescherming en Verordening ruimte</li><li>- Instructieregels voor gemeenten voor opname van regels in bestemmingsplannen met strakke sturing</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>- De rechtstreeks werkende regels staan nu duidelijk bij elkaar onder de afdeling Landbouw</li><li>- De afspraken uit het bestuursakkoord zijn verwerkt gericht op het ondersteunen van de uitvoering van het beleid.</li><li>- De regels zijn verduidelijkt</li><li>- Bijlage 2 (stalsystemen) is vanwege de omvang als bijlage gehandhaafd</li></ul> |
|---|--|

	- De instructieregels voor gemeenten zijn ongewijzigd
<p><u>Inhoudelijke opmerkingen:</u>  De afspraken uit het bestuursakkoord 2019-2023 Kiezen voor Kwaliteit over veehouderijen en aanpassing van stalsystemen zijn in de Interim omgevingsverordening verwerkt. Dit betreft een aanpassing van de datum waarop een ontvankelijke aanvraag voor omgevingsvergunning moet zijn ingediend, afwijkende regels voor specifieke categorieën en een uitzonderingsregeling voor stoppende veehouderijen.  Verder is voor de rechtstreeks werkende regels over de ontwikkeling van veehouderijen verduidelijkt dat deze betrokken moeten worden bij de omgevingsvergunning bouwen.</p>	

<b>Ruimte, instructieregels aan gemeenten</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Basisregels voor ruimtelijke kwaliteit</li> <li>- Regels opgebouwd vanuit gebiedsdekkende structuren en aanduidingen</li> <li>- Mix van regels met gesloten (kwantitatieve) normen, open (kwalitatieve) normen en motiveringsvereisten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Basisregels voor omgevingskwaliteit waarbij het 'diep en rond' kijken uit de omgevingsvisie als uitgangspunt is genomen</li> <li>- Regels zijn meer vanuit functies (van gebieden) en activiteiten opgebouwd en gekoppeld aan de opgaven uit de omgevingsvisie</li> <li>- Meer gebruik van open (kwalitatieve) normen geeft meer afwegingsruimte</li> <li>- Modernisering van regels voor verstedelijking en regionaal overleg passend bij de opgaven uit de omgevingsvisie</li> <li>- Vereenvoudiging van procedures vanwege praktijkervaring</li> <li>- Vanuit streven naar omgevingskwaliteit is er meer aandacht voor ontstening bij nieuwe ontwikkelingen</li> </ul>
<p><u>Inhoudelijke opmerkingen:</u>  Vanuit de nieuwe manier van samenwerken en nadruk op omgevingskwaliteit uit de omgevingsvisie bieden de regels meer ruimte voor de ontwikkeling van goede plannen (via diep, rond, breed) en eigen afweging van gemeenten. Bijvoorbeeld door meer te werken met <i>open normen</i> zoals bij hergebruik van vrijkomende agrarische locaties: de gesloten kwantitatieve normen (maximale omvang en milieucategorie) zijn vervallen.  Vanuit omgevingskwaliteit wordt de onderbouwing dat het gewenste hergebruik past in de omgeving en bij de gewenste ontwikkeling van het gebied gehandhaafd waarbij in aanvulling ook gevraagd wordt de effecten op de omgevingskwaliteit (waaronder leegstand elders) inzichtelijk te maken.  De nadruk op streven naar omgevingskwaliteit blijkt verder onder andere doordat er bij nieuwe ontwikkelingen een duidelijke koppeling wordt gelegd met sanering van leegstand elders.  Onnodige procedure belemmeringen voor het realiseren van duurzame energie doelen bij het plaatsen van windturbines in delen van het natuurnetwerk direct aansluitend op hoofdinfrastructuur zijn weggenomen.  Specifiek voor verstedelijking en het regionaal overleg is de weg vrij gemaakt voor nieuwe vormen van regionaal samenwerken en een betere aansluiting bij de uitgangspunten uit de Brabantse woonagenda en de omgevingsvisie.</p>	

**Water, instructieregels voor waterschappen**

- |  |   |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"><li>- De regels voor waterschap Rivierenland staan nu in een aparte interprovinciale verordening</li><li>- Diverse procedurele bepalingen in de regels inzake toesturen stukken en overlegplichten</li><li>- Normering en regels zijn gekoppeld aan bebouwde kom grens</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>- Regels gelden voor alle waterschappen</li><li>- Regels zijn ongewijzigd overgenomen, er zijn wel technische aanpassingen en verduidelijkingen doorgevoerd.</li><li>- De meeste procedurele bepalingen zijn vervallen vooruitlopend op de Omgevingswet.</li><li>- Normering is gekoppeld aan werkingsgebied Stedelijk gebied in de verordening</li></ul> |
|--|---|

**Inhoudelijke opmerkingen:**

De regels zijn inhoudelijk ongewijzigd.

De koppeling van normering aan grens bebouwde kom levert in de huidige situatie rechtsonzekerheid op omdat de grens regelmatig wijzigt zonder dat dit kenbaar is voor derden. Daarom is in overleg met de waterschappen gekozen om de normering te koppelen aan de grens voor Stedelijk gebied zoals die in de verordening is opgenomen.

Met de komst van de Omgevingswet vervallen specifieke bepalingen waarin een plicht is opgenomen voor de betrokkenheid van mede-overheden bij de totstandkoming van plannen en besluiten. De wetgever gaat er vanuit dat mede-overheden altijd in goed overleg met elkaar opereren. Vooruitlopend hierop zijn de bepalingen daarom nu al vervallen in de Interim omgevingsverordening.