

Memo van de gedeputeerde

Rik Grashoff

Gedeputeerde Natuur, Water en Milieu

Onderwerp

Spelregels natuurcompensatie bij windturbines in Natuur Netwerk Brabant

Geachte Statenleden,

Via deze memo wil ik u graag informeren over de spelregels omtrent natuurcompensatie bij plaatsing van windturbines in het Natuur Netwerk Brabant (NNB), zoals toegezegd tijdens de vergadering van Provinciale Staten op 31 januari 2020.

Op ruimtelijke ontwikkelingen die in of nabij het NNB plaatsvinden is de Interim Omgevingsverordening (IOV) van toepassing.

In deze IOV zijn de regels uit de Verordening ruimte 2014 (Vr2014) beleidsneutraal overgenomen. Wel is, vanwege jurisprudentie van de Raad van State, een aanpassing doorgevoerd in de procedures rond de plaatsing van windturbines in het NNB, direct aansluitend op hoofdinfrastructuur.

Deze aanpassing betreft artikel 3.38 die de tijdelijke plaatsing van windturbines in het NNB (niet zijnde Natura2000-gebied) direct aansluitend op hoofdinfrastructuur mogelijk maakt.

Voorwaarden plaatsing binnen NNB

Als voldaan wordt aan de regels voor windturbines in het landelijk gebied kan een bestemmingsplan bepalen dat nieuwvestiging van windturbines in het NNB is toegestaan. Deze regels zijn vastgelegd in artikel 3.37 (dit betreft onder meer voorwaarden m.b.t. clustering van turbines en maatschappelijke meerwaarde) en in artikel 3.38 (aanvullende regels voor windturbines in het Natuur Netwerk Brabant). Aanvullend op de algemene regels kan plaatsing in het NNB alleen direct aansluitend op hoofdinfrastructuur en moet uit de alternatievenafweging blijken dat negatieve effecten op de ecologische waarden en kenmerken zo veel mogelijk worden beperkt.

In het bestemmingsplan moet dan vervolgens ook invulling gegeven worden aan de noodzakelijke natuurcompensatie.

Natuurcompensatie van een windturbine binnen of in de nabijheid van het NNB

Plaatsing van een windturbine binnen of in de nabijheid van het NNB betekent dat de directe aantasting conform de regels van de IOV moet worden gecompenseerd. Dit geldt voor de turbinevoet en eventuele verharding rondom en de eventuele toegangsweg.

Datum

30 maart 2020

Documentnummer

C2259472/4657793

Aan

Provinciale Staten van
Noord-Brabant

Kopie aan

-

Van

Rik Grashoff

Telefoon

(073) 681 26 54

Email

hgrashoff@brabant.nl

Bijlage(n)

1

Daarnaast is sprake van verstoring, ofwel een indirecte aantasting. Op basis van artikel 3.16 Externe werking NNB, moet de verstoring van de ecologische waarden en kenmerken eveneens gecompenseerd worden. De IOV geeft aan dat de omvang hiervan per geval via maatwerk wordt bepaald.

Het is aan de provincie (programma's Natuurontwikkeling, Wonen & Leefomgeving en Milieu & Energie) om dit maatwerk in overleg met initiatiefnemers te bepalen. Om dit als provincie eenduidig te doen, zijn een aantal uitgangspunten geformuleerd die als handvatten dienen. Deze zijn hieronder toegelicht.

Datum

30 maart 2020

Documentnummer

C2259472/4657793

Bepalen van de verstoring

Bij windturbines kan verstoring door luchturbulentie en luchtdrukverschillen, slagschaduw, beweging, trillingen en geluid optreden. Deze effecten treden grofweg in twee zones op. In de zone met de zogenaamde wiekoverslag is sprake van alle genoemde effecten. Daarbuiten ligt een zone waar alleen sprake is van geluidstoename.

De zone met wiekoverslag betreft een cirkel met een straal die overeenkomt met de wielengte. De zone met geluidsbelasting is het gebied met een geluidsniveau hoger dan een L_{den} van 52 dB¹. Als sprake is van reeds bestaande geluidsbelasting betreft het de zone waar sprake is van nieuwe geluidsoverlast boven een L_{den} van 52 dB.

Berekening van de compensatie voor de verstoring

Voor de oppervlakte die te maken krijgt met een (nieuwe) geluidsbelasting hoger dan een L_{den} van 52 dB hanteren we een compensatiefactor 1/3. Voor de oppervlakte onder de wiekoverslag wordt deze factor verhoogd tot 2/3 in verband met de cumulatie van versturende invloeden.

In de bijlage is een fictief rekenvoorbeeld uitgewerkt. Hierbij is uitgegaan van een situatie waarbij deels sprake is van een bestaande geluidsverstoring vanuit de naastgelegen infrastructuur.

Vergunning-, ontheffing- of meldingsplicht op grond van de Wet natuurbescherming

Naast de planologische compensatie op basis van de IOV, kan voor windturbines ook een *vergunning, ontheffing of melding* op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) vereist zijn.

- Vergunning Natura 2000

Een *vergunning* is nodig als de aanleg of het gebruik van windturbines significante gevolgen kan hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied.

Toetsingskader:

Bij de beoordeling van een vergunningaanvraag zijn de instandhoudingsdoelstellingen voor de betreffende Natura 2000-gebieden leidend. Zodra er een mogelijk significant effect op deze doelen kan zijn, is er een passende beoordeling nodig. De vergunning kan pas worden

¹ De geluidscontour van een L_{den} van 52 dB komt overeen met een geluidscontour van $L_{Aeq,24\text{ uur}}$ van 45,6 dB(A). Dit is het gemiddelde geluidsniveau van verkeerslawaai waarbij sprake is van verminderd broedsucces bij vogels (onderzoek Reijnen en Foppen 1994 - 1996)

verleend als op basis van de passende beoordeling, met eventueel benodigde mitigerende maatregelen, is uit te sluiten dat de natuurlijke kenmerken van het gebied worden aangetast.

- Ontheffing soortenbescherming

Een *ontheffing* is nodig als de aanleg of het gebruik van windturbines leidt tot het verstoren of doden van beschermde dieren of tot een aantasting van hun voortplantings- of rustplaatsen. Ook voor het vernielen van beschermde planten is een ontheffing nodig.

Datum

30 maart 2020

Documentnummer

C2259472/4657793

Toetsingskader:

Wij verlenen ontheffing als is voldaan aan elk van de in de Wnb gestelde eisen. Samengevat betekent dit dat GS alleen ontheffing verlenen als voldaan is aan de volgende voorwaarden: er is geen alternatief voor de activiteit, er zijn belangen die zwaarder wegen dan het belang van bescherming van soorten (de belangen waar het om gaat, zijn limitatief in de Wnb genoemd) én de activiteit leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende beschermde soort.

Bij windturbines gaat het vaak om vleermuizen en vogels die aanvaringslachtoffer kunnen worden in de gebruiksfase. Boven een bepaalde grens moet de initiatiefnemer mitigerende maatregelen nemen om het aantal mogelijke aanvaringslachtoffers te minimaliseren, bijvoorbeeld via een standstill-voorziening van de turbine. In vrijwel alle gevallen kan de ontheffing, met voorschriften rondom mitigerende/compenserende maatregelen in de aanleg- en/of gebruiksfase, verleend worden.

- Meldingsplicht bij het kappen van bomen

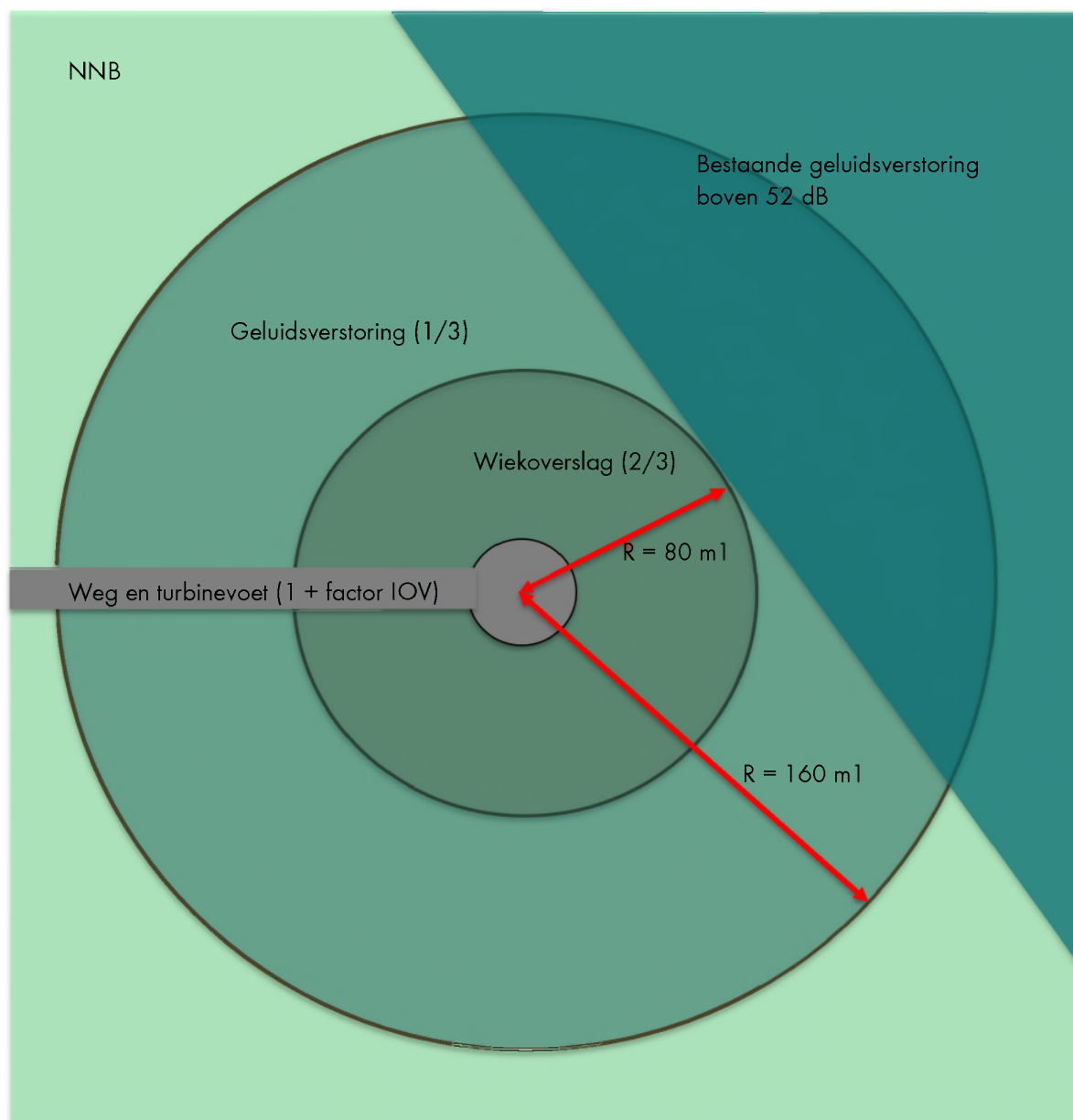
Een *melding* is nodig als voor de aanleg van windturbines bomen gekapt worden. Hierbij is de herplantplicht overigens niet van toepassing als op grond van de IOV al planologische compensatie vereist is.

De initiatiefnemer zal moeten nagaan of er vergunning of ontheffing aangevraagd moet worden. Is dit het geval, dan beoordelen GS op grond van de toetsingskaders in de Wnb of deze verleend kan worden. Windturbines mogen pas geplaatst worden als en nadat GS de vereiste vergunning of ontheffing verleend hebben.

Met vriendelijke groet,

Rik Grashoff

Bijlage 1. Fictief rekenvoorbeeld natuurcompensatie windturbine binnen het NNB



	Oppervlakte directe aantasting	Oppervlakte indirecte aantasting	Factor	Oppervlakte compensatieopgave
Weg en turbinevoet	0,4 ha ¹	n.v.t.	1,67	0,67 ha
Wiekoverslag (excl. verharding ²)	n.v.t.	2 - 0,2 = 1,8 ha	0,67	1,21 ha
Geluidverasting (excl. wiekoverslag en verharding) en excl. bestaande geluidsverasting (1,7 ha)	n.v.t.	8 ha - 1,8 - 0,4 = 5,8 - 1,7 = 4,1 ha	0,34	1,39 ha
Totaal	0,4 ha	5,9 ha		3,27 ha

¹ Fictieve oppervlakte

² De oppervlakte verharding is al gecompenseerd via directe aantasting