

Statenmededeling

Onderwerp

Voortgang Omgevingsverordening Noord-Brabant

Datum

15 september 2020

Documentnummer

GS: 4751623

PS: 4759820

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

- de voortgang van de Omgevingsverordening Noord-Brabant en de stappen die tot nu toe zijn gezet;
- onze reactie op de schriftelijke inbreng op de Themafiches omgevingsverordening.

Aanleiding

Op 1 januari 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Omdat er geen overgangsrecht is opgenomen voor provinciale regels betekent dit dat de provincie op die datum moet beschikken over een omgevingsverordening die aan de dan geldende eisen voldoet.

Uw staten hebben op 11 oktober 2019 in de themabijeenkomst Ruimte over de implementatie van de Omgevingswet aangegeven nauw betrokken te willen worden bij de koersbepaling van wat er in de omgevingsverordening wordt opgenomen.

Daarom hebben wij op 18 februari 2020 de Themafiches

Omgevingsverordening vastgesteld en aan u [aangeboden](#). De themafiches zijn op 6 maart 2020 oriënterend in de themabijeenkomst Ruimte besproken.

Daarnaast is er door diverse fracties ook een schriftelijke inbreng geleverd.

In deze statenmededeling informeren wij u over wat er sinds 6 maart is gebeurd, bieden wij u onze reactie aan op de schriftelijke reacties die u heeft ingestuurd en doen wij voorstellen voor de verdere betrokkenheid van uw Staten.

Bevoegdheid

Het vaststellen van de omgevingsverordening is de bevoegdheid van Provinciale Staten.

Proces Omgevingsverordening Noord-Brabant

In mei heeft de Minister bekend gemaakt dat de inwerkingtreding van de Omgevingswet met een jaar werd uitgesteld. Wij hebben u daarover geïnformeerd. Dit uitstel is voor ons aanleiding geweest om het traject naar de omgevingsverordening bij te stellen. Het uitstel van de wet willen wij benutten om samen met de ketenpartners, burgers en bedrijven en middenveldorganisaties een intensief participatietraject te doorlopen met de Tour de Brabant. Ook uw Staten zijn uitgenodigd om deel te nemen aan de tour. De Tour de Brabant bestaat uit drie etappes:

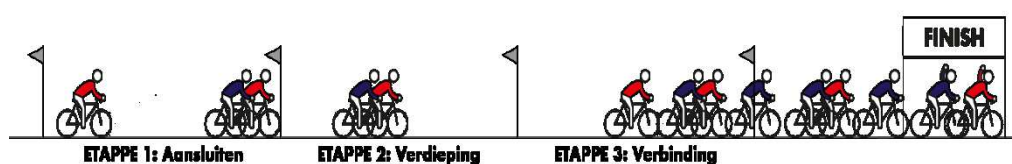
Datum

15 september 2020

Documentnummer

GS : 4751623

PS : 4759820



Op 16 september start de tour; met een online webinar 'Introductie Brabantse Omgevingsverordening'. Dit webinar met algemene informatie wordt ook op de site www.omgevingswetinbrabant.nl geplaatst zodat iedereen dit kan terugkijken.

Na het webinar volgt er een serie online kennis- en verdiepingssessies waarin we interactief het gesprek aangaan met de deelnemers en graag hun inbreng ophalen. Tot slot willen wij in november/december, indien mogelijk fysiek maar anders online, regionale bijeenkomsten organiseren waarin het regionaal samenwerken centraal staat. Ook vindt er een bestuurlijke sessie plaats.

Wij willen graag ook uw Staten betrekken bij dit participatietraject. Naast eventuele deelname aan de Tour de Brabant, stellen wij in overleg met de werkgroep Implementatie Omgevingswet voor om:

- een vervolgbijeenkomst te organiseren voor bespreking van de Themafiches omgevingsverordening;
- in december of januari in een Themabijeenkomst de resultaten van het participatietraject met u te bespreken en de gekozen lijn voor de inhoud van de Omgevingsverordening.

Op deze manier stellen wij u in de gelegenheid om de koers te bepalen voor de Omgevingsverordening zodat wij die bij de vaststelling van de ontwerp Omgevingsverordening, naar verwachting eind februari 2021, kunnen betrekken.

Concept Omgevingsverordening Noord-Brabant

De afgelopen maanden heeft de ambtelijke organisatie gewerkt aan de totstandkoming van de concept Omgevingsverordening. Dit concept is gebaseerd op de voorstellen uit de Themafiches omgevingsverordening.

Deze concept omgevingsverordening is 'work in progress' en wordt gedurende het participatietraject aangepast naar aanleiding van de inbreng door deelnemers, nieuwe inzichten of aangepaste wetsteksten. Want nog niet alle onderdelen van de Omgevingswet zijn al definitief afgerond en binnen de provincie zijn er ook nog diverse trajecten die tot aanpassing van de concept Omgevingsverordening kunnen leiden, zoals het ontwerp regionaal waterprogramma.

Datum

15 september 2020

Documentnummer

GS : 4751623

PS : 4759820

Wij kiezen daarbij bewust voor een open proces in lijn met het coalitieakkoord. Het werken en schaven aan de concept Omgevingsverordening geven wij vorm met een openbaar en transparant proces. Om alle deelnemers aan het participatietraject in de gelegenheid te stellen een goede inhoudelijke inbreng te leveren, wordt het concept van de Omgevingsverordening vanaf maandag 21 september ter beschikking gesteld via www.omgevingswetinbrabant.nl Wij benadrukken dat het een ambtelijk concept betreft, dat gedurende het participatietraject wordt gebruikt om de teksten te verbeteren en aan te vullen en zo draagvlak te creëren. Aan de conceptteksten kunnen daarom op geen enkele wijze 'rechten' worden ontleend.

Opbouw

De concept Omgevingsverordening is voor de herkenbaarheid zoveel mogelijk gebaseerd op de opbouw van de Interim omgevingsverordening. Er zijn wel enkele wijzigingen doorgevoerd voor een betere aansluiting op de systematiek van de Omgevingswet en daarop gebaseerde regelgeving:

- de wettelijk verplichte omgevingswaarden worden in een apart gedeelte 'los' van de doorwerkingsregels vastgelegd in de verordening;
- bij de rechtstreeks werkende regels voor activiteiten is een opzet gekozen die nauw aansluit bij de opbouw uit het Besluit activiteiten leefomgeving;
- er is een nieuw hoofdstuk Omgevingsvergunningen waarin de beoordelingsregels voor het bevoegd gezag voor de vergunningverlening zijn opgenomen.

Inhoudelijke aanpassingen van de regels

Zoals aangegeven zijn in de concept Omgevingsverordening waar mogelijk de voorstellen uit de Themafiches verwerkt.

Zo zijn er conceptregels opgesteld voor diverse nieuwe onderwerpen:

- Gesloten bodemenergiesystemen
- Regels om grondwaterverontreiniging tegen te gaan vanwege het vervallen van een aantal beschermingsregels uit de Wet bodembescherming;
- Regels die borgen dat de zwemwaterbeheerder verantwoordelijk is om maatregelen gericht op de veilige zwemomgeving te treffen;
- Vrijstelling van de meldings- en herplantplicht voor agroforestry en voedselbossen;

- Regels vanwege de verplichte omgevingswaarden Geluidproductie plafonds langs provinciale wegen.

Datum

15 september 2020

Documentnummer

GS : 4751623

PS : 4759820

Daarnaast zijn de regels voor diverse onderwerpen aangepast aan de Omgevingswet, zoals bij:

- Stortplaatsen;
- Ontgrondingen;
- Vaarwegen.

Overige aanpassingen:

- De rechtstreeks werkende regels voor de ontwikkeling van veehouderij en mestbewerking zijn vervallen. Zoals in het themafiche is opgenomen stellen wij u voor om hiervoor voorbeschermingsregels vast te stellen die in het omgevingsplan worden geplaatst als een provinciale bruidsschat;
- De instructieregels aan gemeenten voor het Omgevingsplan zijn aangepast waarbij vooral de instructieregels voor het versterken van omgevingskwaliteit zijn uitgebreid en diverse instructieregels voor specifieke onderwerpen zijn vervallen. Door vooral de nadruk te leggen op het proces en het versterken van omgevingskwaliteit ontstaat er meer beleidsruimte voor gemeenten om een eigen afweging te maken;
- De instructieregels voor waterschappen zijn aangepast waarbij met name over de doorwerking van de omgevingswaarden nadere regels zijn opgenomen maar ook diverse regels vanwege het vervallen van een aantal beschermingsregels uit de Wbb;
- De delegatiebevoegdheden voor gedeputeerde staten zijn vervallen nu de wet voorschrijft dat die in een apart delegatiebesluit moeten worden opgenomen;
- Een aantal regels (vanuit de Wet ruimtelijke ordening en Wet milieubeheer) voor het vergoeden van kosten of schade is vervallen, nu vanuit de Omgevingswet daarvoor verplicht de nadeelcompensatieregeling uit de Algemene wet bestuursrecht geldt.

Werkingsgebieden

In de themafiches zijn ook diverse aanpassingen van de grenzen van werkingsgebieden voorgesteld. De onderzoeken die hiervoor worden gedaan, zijn nog niet afgerond. Dat betekent dat de werkingsgebieden nog niet zijn aangepast. Bijvoorbeeld voor de begrenzing van Groenblauwe waarden wordt aansluiting gezocht bij het beleidstraject van het Regionaal waterprogramma en daarop gebaseerde uitwerkingen. Ook het onderzoek naar een eventuele aanpassing van de grenzen van stiltegebieden is nog niet afgerond.

Kernboodschap

1. *Het proces van de Omgevingsverordening Noord-Brabant gaat een nieuwe fase in waarin participatie, verrijking en draagvlak creëren centraal staan;*

2. *Wij kiezen voor een open participatietraject waarin de conceptteksten ter beschikking worden gesteld aan belanghebbenden zodat die daarop hun inbreng kunnen geven;*
3. *Om Provinciale Staten in de gelegenheid te stellen de koers voor de Omgevingsverordening te bepalen wordt voorgesteld twee bijeenkomsten te organiseren;*
4. *Het uitstel van de wet heeft ook financiële consequenties. Daarover wordt u separaat geïnformeerd in 2021.*

Datum

15 september 2020

Documentnummer

GS : 4751623

PS : 4759820

Vervolg

Voor de Omgevingsverordening geldt de volgende planning:

- Oktober 2020: werkgroep PS bespreking themafiches
- December/januari: themabijeenkomst PS
- Februari 2021: vaststellen ontwerp door Gedeputeerde Staten
- Maart/april 2021: ter inzage van het ontwerp
- September 2021: vaststellen statenvoorstel in Gedeputeerde Staten
- Oktober 2021: vaststellen Omgevingsverordening door Provinciale Staten
- 1 januari 2022: de Omgevingsverordening treedt te gelijk met de Omgevingswet in werking

Bijlagen

1. Reactie op de schriftelijke inbreng op de themafiches

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Programmamanager: de heer H.B.W. van den Berg, (06) 18 30 33 50,
hvdberg@brabant.nl.

Opdrachtnemer: mevrouw E.F.M. Vos, (06) 55 68 66 47, evos@brabant.nl.