

Begrotingswijziging PS 50/15

Voorgestelde behandeling

Provinciale Staten : 10 juli 2015

Onderwerp

Provinciefondsuitkering eerder beschikbaar stellen aan GOB BV

Datum

2 juni 2015

Documentnummer

GS: 3799162

PS: 3819100

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Samenvatting

De Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) is 15 juni 2015 vastgesteld door het Rijk (EZ, I&M) en de provincies en treedt op 1 juli 2015 in werking. Een belangrijke pijler van de PAS is de uitvoering van herstelmaatregelen in de Natura 2000-gebieden. Hiervoor is het nodig om op korte termijn grond te verwerven. Voor de realisatie van het rijksdeel van het Natuurnetwerk krijgt de provincie middelen van het Rijk (Natuurpact) die worden uitgekeerd in het provinciefonds. De eerste stortingen van deze reeks (ontwikkelopgave) zijn € 43,5 miljoen in 2016 en € 43,5 miljoen in 2017. Grondverwerving voor natuur gebeurt sinds 2014 door manifestpartijen en andere partners via subsidiëring door het Groen Ontwikkelfonds Brabant (GOB). Het kasritme waarin het Rijk middelen beschikbaar stelt voor het Rijksdeel van het Natuurnetwerk is onvoldoende om de realisatie van de PAS voortvarend op gang te brengen. Het in 2015 kunnen inzetten van deze middelen maakt het mogelijk een spoedige uitvoering van de PAS op gang te brengen.

Het voorstel

1. In te stemmen met de voorgestelde Begrotingswijziging om een deel van de middelen die van het Rijk komen reeds in 2015 beschikbaar te stellen voor een totaalbedrag van € 75 miljoen (€ 37,5 miljoen uit 2016 en € 37,5 miljoen uit 2017) voor het Rijksdeel van het Natuurnetwerk.

Aanleiding

Op 6 februari 2015 is een breed gesteunde motie aangenomen door Provinciale Staten waarin wordt verzocht bij het realiseren van natuur de prioriteit op de PAS te leggen (zie bijlage 1). Deze motie onderstreept het belang van het tijdig uitvoeren van de inrichtingsmaatregelen en grondverwerving die nodig is voor de PAS. Met dit dossier wordt invulling gegeven aan deze motie.

Datum

2 juni 2015

Documentnummer

GS: 3799162

PS: 3819100

Bevoegdheid

Provinciale Staten is vanwege het budgetrecht bevoegd voor beslissingen met betrekking tot begrotingswijzigingen.

Doel

Het tijdig realiseren van herstelmaatregelen in het kader van de PAS ten behoeve van het realiseren van natuurdoelen en het mogelijk maken van economische ontwikkelingen.

Argumenten

1.1 Doelrealisatie van de PAS komt in het gedrang

De Manifestpartners en andere uitvoerende partijen komen met projecten waarbij vooral prioriteit wordt gegeven aan de realisatie van het Rijks Natuurnetwerk. Hier is het afgelopen half jaar door Manifestpartners, GOB en provincie hard aan gewerkt. De meerjarenprogrammering is in het Bestuurlijk overleg vastgesteld en de toedeling van nieuwe collega's van DLG aan deze meerjarenprogrammering heeft plaatsgevonden. Daarmee is alles in gereedheid gebracht om te starten met de uitvoering van het Rijks Natuurnetwerk.

Echter, in het investeringsreglement van het GOB is het subsidieplafond voor 2015 vastgesteld op €13 miljoen euro. Dit komt overeen met de kasstroom van de door het Rijk beschikbaar gestelde middelen maar is absoluut niet voldoende om de ambities van de manifestpartners en de provincie ten aanzien van het Rijks Natuurnetwerk in het noodzakelijke tempo te realiseren.

1.2 De meerjarenprogrammering van de Manifestpartners overschrijdt het huidige subsidieplafond van het GOB

Uit de meerjarenprogrammering van de Manifestpartners (bijlage 2) blijkt dat het beschikbaar komen van Rijksmiddelen niet synchroon loopt met de vraag naar middelen van de uitvoerende partijen en dus met het subsidieplafond van het GOB voor de realisatie van het Rijksdeel van het Natuurnetwerk.

Aanvullend op de projecten van de Manifestpartners komen er ook projecten van particulieren en ondernemers, die niet in de programmering opgenomen zijn. In 2015 zijn er onvoldoende middelen in het GOB om te kunnen beschikken aan de uitvoerende partijen waardoor de uitvoering van de PAS-maatregelen niet voortvarend genoeg verloopt.

Datum

2 juni 2015

Documentnummer

GS: 3799162

PS: 3819100

1.3 Het subsidieplafond van het GOB is momenteel ontoereikend.

Het subsidieplafond van het GOB is voor 2015 tot op heden vastgesteld op €13 miljoen euro. Dit is echter onvoldoende voor alle verwachte aanvragen in 2015. De uitvoerende partijen wachten daarom momenteel met het indienen van aanvragen. Hierdoor komt het realiseren van de PAS maatregelen onvoldoende op gang.

1.4 De provincie komt haar afspraken na over de gebiedsontwikkeling rondom de aanleg van de grenscorridor N69

Grenscorridor N69 is een integraal gebiedsplan en de provincie heeft voor de gebiedsimpuls bestuurlijke afspraken gemaakt met de betrokken partijen. Een groot gedeelte van de gebiedsimpuls bestaat uit het realiseren van het Natuurnetwerk en het nemen van PAS-maatregelen. Voor de aankoop van de gronden zijn de uitvoerende partijen afhankelijk van het GOB.

1.5 De provincie komt de afspraken uit de Tweede Bestuursovereenkomst met de waterschappen na

Voor het behalen van de doelen voor de Kader Richtlijn Water (KRW) heeft de provincie een bestuursovereenkomst (BO2) gesloten met de waterschappen. Afsproken is dat de waterschappen deze projecten in het kader van de BO2 in 2015 moeten starten en tot uiterlijk 2017 de tijd hebben om ze af te ronden en op te leveren. Voor een aantal van deze projecten is grondverwerving noodzakelijk. Daarvoor is een toereikend subsidieplafond nodig om de afspraken met de provincie na te komen.

1.6 Het geeft het GOB de ruimte om de komende tijd onafhankelijk te werken

De afwezigheid van een voldoende hoog subsidieplafond heeft de afgelopen tijd weinig vertrouwen gegeven aan de uitvoerende partijen waardoor projecten nog niet voldoende op gang komen. Met een ophoging van €75 miljoen wordt gegarandeerd dat het GOB de komende jaren voldoende beschikkingen af kan geven aan projecten die zich richten op de realisatie van de PAS-maatregelen. Daarbij zorgt een dergelijke ophoging ook dat niet PAS-gerelateerde projecten die voor de provincie belangrijk zijn (Grenscorridor N69 en de afspraken uit BO2) ook doorgang vinden.

Kanttekeningen

1.1. De complete opgave voor het Natuurnetwerk is nog niet voldoende in beeld

Momenteel werkt de provincie, in samenwerking met uitvoerende partijen, aan het inzichtelijk krijgen van de complete opgave voor zowel het Rijks- als Provinciaal Natuurnetwerk.

Dit is een specifieke uitwerking van onder andere de Natura 2000-beheerplannen en PAS gebiedsanalyses. De uitvoerende partijen geven aan wat het ruimtebeslag is (bijvoorbeeld: grondverwerving, natschade en andere vormen van beheer zoals agrarisch natuurbeheer) voor de uitvoering van onder andere de PAS-maatregelen. Met dit complete inzicht in het Natuurnetwerk is duidelijk wat de verwachte opgave is voor natuurbeheer.

In het najaar van 2015 wordt aan PS voorgelegd wat de besteding van de ontwikkelopgave tot 2027 is dat bestaat uit de opgave voor de realisatie van het Natuurnetwerk en de opgave voor het natuurbeheer. Echter, vanwege de urgentie van de voortgang voor de PAS wordt nu al voorgesteld om het subsidieplafond te verhogen en niet te wachten tot het najaar van 2015. Als blijkt dat de Rijksmiddelen voor het realiseren van het Rijksnatuurnetwerk onvoldoende zijn, wordt bij de evaluatie van het Natuurpact in 2016, gezamenlijk met de uitvoerende partijen opgetrokken richting het Rijk.

Datum

2 juni 2015

Documentnummer

GS: 3799162

PS: 3819100

Financiën

Het subsidieplafond van het GOB is voor 2015 tot op heden vastgesteld op €13 miljoen euro.

In het natuurpact is door het Rijk aangekondigd dat in 2016 ca €43,5 mln per jaar via het provinciefonds wordt uitgekeerd t.b.v. de ontwikkelopgave van het Rijks Natuurnetwerk. Aan de provinciefondsuitkering is geen verplicht bestedingsdoel gekoppeld, zodat PS bevoegd is de uitkering voor een ander doel in te zetten. In het natuurpact heeft het Rijk echter aangegeven deze middelen beschikbaar te stellen voor de ontwikkelopgave.

Nu is het voorstel om het subsidieplafond van het GOB op te hogen met een bedrag van € 75 miljoen door de financiële middelen die in 2016 en 2017 van het rijk beschikbaar komen reeds in 2015 beschikbaar te stellen. Er is voor dit bedrag gekozen zodat er nog voldoende geld uit de ontwikkelopgave in 2016 en 2017 beschikbaar blijft om de beheerkosten van het Brabants Natuurnetwerk te dekken.

De €75 miljoen wordt gedekt uit de Algemene Reserve, hierdoor zijn er geen kapitaalkosten mee gemoeid.

Begrotingswijziging:

Jaar	Bedrag	Ten laste/gunste van post	Product
2015	75 mln	0002293 GOB Verwerving Rijks EHS	07.07.01
Egalisatie via Algemene Reserve (overheveling van 2016 en 2017 naar 2015)			
2015	75 mln	0002392 toevoeging reserve DU Rijk	31.04.01

2015	75 mln	1000808 onttrekking reserve DU Rijk	31.04.01
2015	75 mln	1000020 Onttrekking algemene reserve	31.04.01
2016	37,5 mln	0000020 toevoeging algemene reserve (onttrekking)	31.04.01
2016	37,5 mln	1000808 onttrekking reserve DU Rijk	31.04.01
2017	37,5 mln	0000020 toevoeging algemene reserve (onttrekking)	31.04.01
2017	37,5 mln	1000808 onttrekking reserve DU Rijk	31.04.01

Datum

2 juni 2015

Documentnummer

GS: 3799162

PS: 3819100

Europese en internationale zaken

Met het tijdig uitvoeren van de PAS maatregelen wordt invulling gegeven aan Europeesrechtelijke verplichtingen t.a.v. de bescherming van waardevolle natuur.

Planning

Na positieve besluitvorming door PS gaan GS over tot ophoging van het subsidieplafond van het GOB door het aanpassen van het investeringsreglement.

Bijlagen

Bijlage 1 – Motie 6 februari 2015

Bijlage 2 – Overzicht gebieden Rijks Natuurnetwerk, beslag op GOB

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Auteur: P.N. Fehres, pfehres@brabant.nl, (073) 681 28 04
Cluster Natuur en Milieu/Afdeling Strategie, Beleid en Advies

Datum

2 juni 2015

Documentnummer

GS: 3799162

PS: 3819100