

Statenvoorstel 28/18 A

Voorgestelde behandeling

Procedurevergadering : 16 april 2018

PS-vergadering :

Datum

4 april 2018

Documentnummer

GS: 4337762

PS: 4341474

Onderwerp

Provinciaal inpassingsplan N279 Veghel - Asten toepassen coördinatie­regeling
Wet ruimtelijke ordening

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

Voor realisatie van het project N279 Veghel-Asten zijn naast een provinciaal inpassingsplan, ook diverse vergunningen nodig van met name gemeenten en waterschappen. Door gebruik te maken van de coördinatie­regeling uit de Wet ruimtelijke ordening worden de procedures voor de vergunningen gestroomlijnd en de vergunningen gebundeld en gelijktijdig in procedure gebracht. Daardoor is er eenmaal gelegenheid tot het indienen van zienswijzen en staat eenmaal beroep open bij de Raad van State. De Raad van State beslist vervolgens op een beroep binnen 6 maanden. Hiermee ontstaat een voor inwoners eenvoudige en transparantere procedure met een kortere doorlooptijd.

Het voorstel

1. De coördinatie­regeling op grond van artikel 3.33, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren op de realisering van het project N279 Veghel - Asten.
2. De volgende besluiten te coördineren:
 - a. Bestemmingsplan (Wet ruimtelijke ordening)
 - b. Ontheffing soorten­bescherming (Wet natuur­bescherming of haar rechtsopvolger)
 - c. Ontheffing gebieds­bescherming (Wet natuur­bescherming of haar rechtsopvolger)
 - d. Omgevings­vergunning: bouwen (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of haar rechtsopvolger)
 - e. Omgevings­vergunning: werk of werkzaamheden uitvoeren (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of haar rechtsopvolger)

- f. Omgevingsvergunning: kappen (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of haar rechtsopvolger)
- g. Omgevingsvergunning: slopen (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of haar rechtsopvolger)
- h. Verkeersbesluit / vergunning / ontheffing (wegverkeer) (Wegenverkeerswet)
- i. Vergunning APV (Algemene Plaatselijke Verordening)
- j. Ontgrondingenvergunning of -melding (Ontgrondingenwet)
- k. Saneringsplan / BUS-melding (Wet bodembescherming)
- l. Watervergunning (Waterwet / Keur)
- m. Goedkeuring projectplan explosieven
- n. Overeenstemming netbeheerders (verleggen K+L)
- o. Verkeersbesluit (Wegenverkeerswet / Wegenwet / Algemene Plaatselijke Verordening)
- p. Watervergunning / Melding Besluit lozen buiten inrichting (Waterwet / Besluit lozen buiten inrichting (Blbi))
- q. Watervergunning (Onttrekking/Lozing) (Waterwet / Keur)
- r. Aansluitvergunning riolering (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of haar rechtsopvolger / Waterwet)
- s. Melding Besluit Bodemkwaliteit (Besluit Bodemkwaliteit)
- t. Omgevingsvergunning: uitwegvergunning (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of haar rechtsopvolger)
- u. Omgevingsvergunning: hinder (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of haar rechtsopvolger / Algemene Plaatselijke Verordening)
- v. Afvalmelding (Wet Milieubeheer / Besluit melden bedrijfsafvalstoffen)
- w. Melding Klic (Wet Informatie uitwisseling Ondergrondse Netten (WION))

Datum

4 april 2018

Documentnummer

GS: 4337762

PS: 4341474

De in het coördinatiebesluit opgenomen lijst van besluiten betreft een zoveel als mogelijk uitputtende lijst van besluiten die in het kader van het inpassingsplan noodzakelijk kunnen zijn voor de uitvoering van het project. Gedurende de uitvoering van het project zou blijken of alle besluiten noodzakelijk waren. Het opnemen van een dergelijke lijst geeft maximale provinciale sturing. Het betreft de volgende besluiten:

Aanleiding

Voor het project N279 Veghel-Asten wordt eind dit jaar het provinciaal inpassingsplan (PIP) ter besluitvorming aan uw Staten aangeboden. Ter voorbereiding hierop stellen wij vóór de zomer dit jaar het ontwerp-PIP vast en leggen wij dit ontwerp eerst ter inzage. Door toepassing van de coördinatieregeling uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) kunnen de vergunningen en overige besluiten die nodig zijn voor project N279 tegelijk met het PIP worden voorbereid en vastgesteld. Dat zorgt voor één overzichtelijke en

samenhangende procedure. Die procedure kan dan gelijktijdig vóór de zomer 2018 van start gaan. Toepassing van de coördinatierегeling Wro vraagt besluitvorming door uw Staten.

Datum

4 april 2018

Documentnummer

GS: 4337762

PS: 4341474

Bevoegdheid

Op basis van artikel 3.33 Wro kunnen Uw Staten projecten aanwijzen waarin het wenselijk is [de coördinatierегeling Wro](#) van toepassing te verklaren.

Door deze coördinatie beschikken Gedeputeerde Staten over de wettelijke bevoegdheden om op basis van onze uitvoerende rol de betreffende projecten te stroomlijnen.

Doel

Het realiseren van uniformiteit in de procedure voor het PIP N279 Veghel-Asten en de daarbij vereiste vergunningverlening, alsook een kortere doorlooptijd ter realisatie van de gebiedsontwikkeling.

Argumenten

1. De coördinatierегeling op grond van artikel 3.33, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren op de realisering van het project N279 Veghel-Asten

1.1. Toepassing van de coördinatierегeling zorgt voor eenduidigheid in procedures en transparantie voor belanghebbenden

Vroegtijdige afstemming en behandeling tegelijkertijd, maakt de samenhang tussen besluiten zichtbaar en draagt bij aan een heldere procedure. Normaal kent iedere vergunningaanvraag zijn eigen afdoeningstermijn en procedure voor terinzagelegging en bezwaar en beroep. De vergunningen worden op verschillende tijdstippen aangevraagd en bekendgemaakt en de mogelijkheden van rechtsbescherming zijn verschillend. Gecoördineerde behandeling brengt dit allemaal in één procedure onder. Hierdoor wordt het voor de burger een stuk overzichtelijker, hij hoeft maar één keer te reageren en één keer in beroep te gaan. En eenvoudiger, op één moment, worden inhoudelijk op elkaar afgestemde ontwerp-besluiten ter inzage gelegd.

1.2 Het procesrisico wordt kleiner

Als op het moment van vaststellen van het PIP de meest kritische vergunningen ook zijn verleend, kan de uitvoerbaarheid van het PIP gemakkelijk worden aangetoond. Dit minimaliseert ook het procesrisico. De coördinatierегeling maakt het mogelijk om de behandeling van het PIP en de bijhorende vergunningen gelijk te trekken en in dezelfde procedure te behandelen. De vergunningen kunnen dan worden verleend op het moment dat het PIP wordt vastgesteld.

1.3 Toepassing van de coördinatie­regeling leidt mogelijk tot procesversnelling en tijds­winst

Bij coördinatie starten de procedures gelijktijdig en staat er direct beroep open staat bij de Raad van State, die binnen 6 maanden uitspraak moet doen. Hierdoor is de doorlooptijd van het project korter dan bij een reguliere procedure, met eerst bezwaar, dan beroep en hoger beroep. Dit kan een tijds­winst opleveren van ongeveer 2 jaar, zodat het project sneller uitgevoerd kan worden.

1.4 Alle vergunningen die noodzakelijk zijn voor de voorbereidings- en uitvoerings­fase zijn meegenomen

Alle besluiten die voor realisatie van het project in de voorbereidings- en uitvoerings­fase (mogelijk) nodig zijn, zijn geïnventariseerd (zie advies bijlage 1). Om in alle fase van het project gebruik te kunnen maken van de voordelen van de coördinatie­regeling zoals die hiervoor zijn genoemd, worden uw Staten gevraagd al deze besluiten aan te wijzen.

Datum

4 april 2018

Documentnummer

GS: 4337762

PS: 4341474

Kanttekeningen

1. De coördinatie­regeling op grond van artikel 3.33, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren op de realisering van het project N279 Veghel-Asten

1.1. Toepassing van de coördinatie­regeling zou kunnen leiden tot een latere vast­stelling van het PIP

Bij een gecoördineerde voorbereiding moeten de gegevens voor de vergunningen zodanig op orde zijn dat aan alle indienings­vereisten wordt voldaan. Dat is vaak op een gedetailleerder niveau als het PIP. Vertraging bij de vergunningaan­vragen, leidt tot vertraging bij de start van de PIP-procedure. Voor de haalbaarheid van het PIP zijn slechts enkele vergunningen als kritisch benoemd. Alleen deze worden tegelijk met het PIP in procedure gebracht, omdat de gegevens die hiervoor noodzakelijk zijn wel tijdig beschikbaar komen. Deze komen namelijk uit de onderzoeken naar voren die voor de milieueffectrapportage (MER) en het PIP toch al worden uitgevoerd. De komende periode wordt uit­gewerkt welke deze zijn.

1.2. De verschillende besluiten worden in de beroeps­fase als één besluit gezien

In de beroeps­fase bij de Raad van State wordt het PIP gezamenlijk met alle tegelijk voorbereide besluiten en vergunningen aangemerkt als één besluit. Wanneer een beroep gegrond wordt verklaard, zijn daarmee meteen alle besluiten vernietigd.

Door enkel de meest kritische vergunningen met het PIP tegelijk te behandelen, wordt het risico al verkleind. Deze vergunningen en besluiten worden in goed overleg met de bevoegde gezagen voorbereid. Afstemming vooraf, zorgt voor

beperking van het risico achteraf dat een vergunning bij de Raad van State sneuvelt.

1.3. De coördinatieregeling vraagt alertheid van belanghebbenden

Hoewel coördinatie zorgt voor een eenduidig en transparant proces, moeten belanghebbenden alert zijn en tijdig reageren, nu daarvoor maar één moment is. Niet ieder besluit komt apart voorbij.

Binnen het project is echter nadrukkelijk aandacht voor communicatie en voorlichting aan de omgeving. De omgeving is en wordt vroegtijdig in het proces meegenomen via de nieuwsbrieven en voorlichtingsavonden, zodat belanghebbenden tijdig op de hoogte zijn van hun mogelijkheden.

Datum

4 april 2018

Documentnummer

GS: 4337762

PS: 4341474

Financiën

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Europese en internationale zaken

Er zijn geen raakvlakken met of risico's op Europees of internationaal gebied aan dit voorstel verbonden.

Planning

- Jan – sept 2018: Onderzoeken in het kader van MER en die benodigd zijn voor de aan te vragen vergunningen.
- Voorjaar/zomer 2018 worden de kritische vergunningen aangevraagd.
- Voorjaar/zomer 2018: Vooroverleg met de betrokken gemeenten in het kader van het concept ontwerp-PIP: de ontwerp-vergunningen worden in deze periode door het bevoegde gezagen afgegeven.
- Mei/juni/juli 2018: Ter inzage legging van het ontwerp-PIP. De vergunningen worden waar mogelijk tegelijk met het ontwerp PIP ter inzage gelegd.
- In verband met de gemeenschappelijke procedure van het ontwerp-PIP, waarover Gedeputeerde Staten op 22 mei 2018 beslissen en aansluitend ter inzage leggen, is het belangrijk de behandeling in uw Staten te laten plaatsvinden uiterlijk 18 mei.

Via de nieuwsbrief en voortgangsrapportages van het programma SmartwayZ.NL houden wij u op de hoogte van de voortgang van het project. Via een Statenmededeling wordt u later dit jaar geïnformeerd over het ontwerp-PIP.

Bijlagen

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

Datum

4 april 2018

Documentnummer

GS: 4337762

PS: 4341474

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Opdrachtgever: de heer A.H.A.M. Derks, (06) 18 30 31 27,
aderks@brabant.nl, eenheid Algemeen Directeur van eenheid Algemeen
Directeur.

Opdrachtgever: mevrouw I.A.H.M. Cortenbach, (06) 18 30 34 63,
icortenbach@brabant.nl, Programmamanager SmartwayZ.NL.

Opdrachtnemer: de heer M.P.M. van den Hoven, (06) 23 00 78 57,
mvdhoven@brabant.nl, afdeling Integraal Project-Management van cluster
Projecten en Vastgoed.