

Statenmededeling

Onderwerp

Vrijgave ontwerp inpassingsplan Windenergie A16, MER en ontwerp omgevingsvergunningen voor inspraak

Datum

11 juni 2018

Documentnummer

GS: 4362976

PS: 4369688

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

Het besluit van Gedeputeerde Staten om het ontwerp Provinciaal inpassingsplan 'Windenergie A16' vrij te geven voor zienswijzen inclusief het MER en de ontwerp omgevingsvergunningen.

Aanleiding

Met deze Statenmededeling brengen wij u op de hoogte van de vaststelling en de ter inzagelegging van het ontwerp inpassingsplan (hierna: oPIP) Windenergie A16 inclusief MilieuEffectRapport (hierna: MER) en de ontwerp omgevingsvergunningen.

Met dit project wordt voldaan aan de doelstelling om minimaal 100MW aan windenergie in de A16-zone te realiseren, inclusief de borging en realisatie van lokale participatie in samenwerking met de gemeenten Breda, Drimmelen, Moerdijk en Zundert.

GS hebben op 24 oktober 2017 het voorkeursalternatief VKA voor het project Windenergie A16 vastgesteld [[zie: statenmededeling](#)]. Sinds dat moment zijn onderzoeken naar de milieueffecten aangevuld en is het totaal aan effecten geanalyseerd en in beeld gebracht. Dit heeft geresulteerd in een VKA met 28 windmolens die verspreid liggen over de locaties Klaverpolder, Zonzeel/Nieuwveer, Galder en Hazeldonk/Zundert. In totaal zijn er 9 ontwikkelaars betrokken bij de realisatie. Op 4 april 2018 hebben wij u op de hoogte gebracht van de start van het wettelijk vooroverleg en het horen van de betrokken gemeenteraden [[zie: statenmededeling](#)]. De afspraken uit de Green Deal van 20 april 2017 over lokale participatie zijn geborgd door middel van samenwerkingsovereen-

komsten tussen provincie en ontwikkelaars en overeenkomsten tussen ontwikkelaars en lokale stichtingen.

Op 11 juni 2018 hebben GS besloten het ontwerp inpassingsplan vrij te geven voor inspraak. Omdat de provinciale coördinatie regeling van toepassing is, conform artikel 3.33 Wro ([zie: besluit Provinciale Staten van 20 januari 2017](#)), worden ook ontwerp omgevingsvergunningen voorgelegd aan GS voor vaststelling en zienswijzen. Het (digitale) MER vormt onderdeel van het ontwerp inpassingsplan.

Bovengenoemde stukken liggen met ingang van 19 juni formeel ter inzage via www.brabant.nl/ontwerp-windenergieA16. De documenten zijn ook nu al te raadplegen via www.brabant.nl/WindenergieA16. Inwoners kunnen met ingang van 19 juni tot en met 30 juli 2018 hun zienswijze kenbaar maken. Eind juni worden er inloopavonden georganiseerd, respectievelijk voor de knooppunten Klaverpolder en Zonzeel op 21 juni en voor Galder en Hazeldonk op 27 juni.

Na afloop van de terinzagetermijn worden de zienswijzen ambtelijk van antwoorden voorzien en in een Nota van Zienswijzen opgenomen. Op 21 augustus besluiten GS over de Nota van Zienswijzen inclusief de gewijzigde ontwerpstukken – voor zover daar aanleiding voor is – en stellen het ontwerp PIP vast. Zij leggen dan de vastgestelde ontwerpstukken voor aan Provinciale Staten voor besluitvorming. De beeld- en oordeelsvormende behandeling in PS is voorzien op 14 september 2018, de besluitvorming op 28 september.

Bevoegdheid

Provinciale Staten zijn bevoegd tot het vaststellen van het inpassingsplan en MER onder de Provinciale Coördinatieregeling (PCR). Gedeputeerde Staten zijn bevoegd tot het vaststellen van de vergunningen.

GS bereiden het inpassingsplan voor. Het vrijgeven voor zienswijzen is een belangrijke stap in dit proces.

Het project Windenergie A16 is onderdeel van het [Uitvoeringsprogramma Energie](#) waarvoor u op 20 mei 2016 de begrotingswijziging hebt vastgesteld.

Kernboodschap

Bij de aanvang van het project WindenergieA16 is gekozen voor een aanpak die anticipeert op de omgevingswet. Dat betekent dat de betrokkenheid van inwoners zwaar weegt. De realisatie van windenergie in de A16-zone moet ook meerwaarde leveren voor de leefomgeving. Die meerwaarde komt terug in de betrokkenheid tijdens het planproces én de invulling van lokale participatie. Meerwaarde-creatie is één van de vijf kernwaarden/handelingsprincipes uit de recent vastgestelde ontwerp Omgevingsvisie.

Datum

11 juni 2018

Documentnummer

GS: 4362976

PS: 4369688

1. *Realisatie windenergie*

De doelstelling van minimaal 100 MW aan windenergie in de A16-zone wordt met dit plan gerealiseerd.

Het ontwerp-PIP voorziet in 28 windmolens en hiervoor worden omgevingsvergunningen aangevraagd. De vergunningen worden verstrekt op bandbreedte en daarom varieert in deze fase het aantal op te stellen MW nog van minimaal 104 tot maximaal 116 MW.

Hiermee wordt invulling gegeven aan de opgave van het Rijk om 6.000 MW aan windenergie op land voor eind 2020 te realiseren. In de afspraak met het Rijk heeft de provincie Noord-Brabant 470,5 MW voor haar rekening genomen. Dit ontwerp-PIP levert een belangrijke invulling aan die afspraak.

Open planproces

Het vinden van de geschikte locaties voor het plaatsen van windmolens heeft geleid tot een intensief samenwerkingsproces van de betrokken overheden, inwoners en belangengroepen. Het is een open planproces geweest waarbij betrokkenen invloed konden uitoefenen op het processtappen, de informatie en de afweging. Voorafgaande aan een processtap werd duidelijk gemaakt wat er werd beoogd, welke informatie relevant was en hoe de besluitvorming was voorzien.

Voorbeelden:

a) Cumulatief geluid

Tijdens alle processtappen werd bevestigd dat geluid het meest zwaarwegende onderwerp is voor omwonenden. Niet alleen vanuit de vrees voor geluidsoverlast door windmolens maar vooral omdat de verbreding van de A16 en de aanleg van de HSL reeds bronnen van overlast zijn. Met alle betrokkenen zijn afspraken gemaakt over het monitoren van het cumulatieve geluid, nu en in de toekomst. Nulmetingen zijn reeds uitgevoerd. Ook zijn de cumulatieve effecten van de windmolens en andere geluidsbronnen beoordeeld.

b) Optimalisatie van het voorkeursalternatief

Het ontwerp-PIP is het resultaat van voortdurende optimalisatie. Na het voorkeursalternatief is er in overleg met Moerdijk en Drimmelen een aanpassing doorgevoerd die tot reductie heeft geleid van het aantal geluidgehinderden. De geluidshinder en slagschaduw voor omwonenden is zo geminimaliseerd.

Datum

11 juni 2018

Documentnummer

GS: 4362976

PS: 4369688

In het inpassingsplan liggen 96 woningen die een hogere geluidsbelasting krijgen dan 42 dB Lden ⁽¹⁾, waarvan 18 meer dan 47 dB Lden (de wettelijke norm).

Datum

11 juni 2018

Documentnummer

GS: 4362976

PS: 4369688

c) Digitale MER en ontwerp PIP vooraf beschikbaar

Het vroegtijdig beschikbaar stellen van informatie maakt dat alle belanghebbenden kritisch mee kunnen kijken en suggesties voor verbetering aanreiken. Bovendien voorkomt het gevoelens van ongelijkheid door meer/minder informatie. Het concept MER is al begin april digitaal beschikbaar gesteld via Internet. Alle belanghebbenden konden de informatie raadplegen en vragen stellen. Ook het concept ontwerp-PIP is op die manier - voorafgaande aan de besluitvorming van GS - beschikbaar gesteld.

d) Optimale en toekomstbestendige aansluiting op het elektriciteitsnet

Enexis heeft voorstellen gemaakt om een optimale aansluiting te realiseren op het toekomstig elektriciteitsnet en voorgelegd aan ontwikkelaars. De oplossing bespaart veel maatschappelijk geld en is bovendien geschikt op toekomstige uitbreiding met zonne-energie.

e) Inpassingsplan geeft zekerheid

Met dit inpassingsplan geven we invulling aan de afspraak om minimaal 100 MW aan windenergie te realiseren in de zone van circa 1 km aan weerszijden van de A16. Wanneer dit plan onherroepelijk is vastgesteld, betekent dat ook dat de zone de komende 10 jaar is vrijwaard van nieuwe vergunningsaanvragen voor windmolens. De windmolens zijn vergund voor een periode van 25 jaar, inclusief bouw en afbraak. Verlenging van de vergunning is voor een toekomstig bestuur bespreekbaar. Daarbij zal opnieuw worden bekeken of aanvullende voorwaarden moeten worden gesteld.

2. Meerwaarde voor leefomgeving

De meerwaarde is tot stand gekomen door intensieve betrokkenheid van inwoners en ontwikkelaars.

De meerwaarde komt tot uiting in de inbreng die inwoners en belangengroepen hebben gehad in de keuze voor een voorkeursalternatief en optimalisaties. Zie hiervoor de Statenmededelingen van [24 oktober 2017](#) en [4 april 2018](#) over resp. 'het voorkeursalternatief Windenergie A16' en de 'voortgang inpassingsplan Windenergie A16'. Wij hebben met inloopavon-

¹) Lden: een gewogen jaargemiddeld geluidsniveau op een bepaalde locatie. Het geluidsniveau wordt gemiddeld over de dag-, avond- en nachtperiode bepaald waarbij voor de avond en nacht resp. +5 en +10 dB bij de gemiddeldes worden opgeteld. De stillere periodes tellen daarmee zwaarder mee in het gemiddelde. (Factsheet geluid, RVO, 2016). Bij de wettelijke norm van 47 Lden ervaart 8-9% van de inwoners ernstige geluidshinder (Kennisbericht 'Geluid van windturbines', 2015).

den, veldexcursies, kenniscafé's, inloopspreekuren, nieuwsbrieven en website inwoners, klankbordgroep, dorps- en wijkraden en gemeentebesturen optimaal betrokken. De klankbordgroep heeft aangegeven tevreden te zijn met het VKA, de transparante werkwijze en communicatie.

Datum

11 juni 2018

Documentnummer

GS: 4362976

PS: 4369688

Ook is lokale participatie geborgd. Het resultaat van de Green Deal van 20 april 2017 is samen met inwoners, ontwikkelaars en gemeenten uitgewerkt en vastgelegd in het inpassingsplan en in overeenkomsten. Het Energiefonds Brabant is betrokken om de uitvoering van de afspraken tussen ontwikkelaars en inwoners mogelijk te maken en ondersteunen.

Voorbeelden

a) Sociale randvoorwaarden als basis

Gemeenten hebben met het vaststellen van sociale randvoorwaarden ervoor gezorgd dat de belangen van inwoners worden geborgd bij projecten waar marktpartijen initiatief nemen.

b) Energietransitie: een lokale organisatie opgave

De energietransitie is een lokale organisatie opgave. De mogelijkheid om dorpsmolens te organiseren gebeurt in het algemeen belang. Iedereen moet mee kunnen doen. In goede samenwerking met inwoners, wijken dorpsraden, MKB, maatschappelijke organisaties en de betreffende gemeente wordt hard gewerkt aan het uitwerken van een Lokale Energie Actieagenda. Als eerste uitvoeringsorganisatie is in iedere gemeente een stichting opgericht. Via de projectgroep 'werkenheid A16' wordt in de A16-zone nauw samengewerkt tussen deze stichtingen.

c) Een betere verdeling tussen lusten en lasten

Om de opbrengsten uit windmolens' ten goede te laten komen aan de lokale gemeenschap is er onderscheid gemaakt naar verschillende doelgroepen:

- >47 dB Lden: voor deze doelgroep geldt een standaardregeling met ontwikkelaars;
- >42 dB Lden: voor deze doelgroep wordt de NWEA bijdrage ingezet, één van de onderdelen van de Green Deal. Het gaat om maatwerk voorzieningen per woning. Gedurende 20 jaar lang is (geschat) € 150.000 per jaar beschikbaar voor ongeveer 100 woningen;
- <42 dB Lden: voor deze doelgroep wordt de 25% 'opbrengst uit windmolens' ingezet. Dat gebeurt in de vorm van een (deel-) financiering van projecten die bijdragen aan de energietransitie. Dit wordt gerealiseerd in samenwerking met het Energiefonds Brabant uit het 25% belang.

Opmerking: een eerste bewonersgroep (> 42 dB Lden doelgroep) op Klaverpolder start al tijdens deze zomermaanden met een inventarisatie (energiemaatregelen) van woningen.

Datum

11 juni 2018

Documentnummer

GS: 4362976

PS: 4369688

d) Overige revenuen uit Green Deal

Een van de afspraken in de Green Deal is dat het verschil in leges tussen provinciale en gemeentelijke leges ten goede komt van de lokale gemeenschap. In een nadere uitwerking is bepaald dat deze middelen worden ingezet voor de kwaliteitsverbetering van het landschap.

In goed overleg met de gemeenten is besloten deze regeling binnen het project uit te voeren (A16 zone) en samen met de omgeving tot maatwerk te komen.

e) Windmolens als middel

De 25% participatie betreft een aandeel in de 28 windmolens. Dit komt grofweg neer op 7 windmolens. In goede samenwerking met het Energiefonds Brabant, de lokale stichtingen en gemeenten is een organisatievorm gevonden die het mogelijk maakt om deze pakweg 7 windmolens mede te financieren en te exploiteren. Dit gebeurt op een manier dat zoveel mogelijk mensen mee kunnen doen. Ook mensen met smalle beurs. Het gaat dan om afname van duurzame windenergie en participatie. De revenuen kunnen worden ingezet om inwoners uit de gemeenten, privé, bedrijf en organisatie te ondersteunen bij energietransitieprojecten thuis en/of collectief in de buurten en wijken.

De windmolens zijn daarmee een middel om de lokale energie agenda te versnellen.

Consequenties

Met het vrijgeven van ontwerp inpassingsplan, MER en omgevingsvergunningen voor inspraak kan iedereen gedurende 6 weken na de bekendmaking zienswijzen indienen op bovengenoemde stukken. De zienswijzen worden verwerkt in een nota van zienswijzen en kunnen leiden tot aanpassingen.

De nota van zienswijzen wordt met eerder genoemde stukken eind augustus 2018 aangeboden aan PS ter vaststelling.

Europese en internationale zaken

Niet van toepassing

Communicatie

Gedurende het hele traject is veel inspanning geleverd om inwoners en andere belanghebbenden vroegtijdig te betrekken, via onder meer inloopavonden, veldexcursies, kenniscafés, nieuwsbrieven, website en openstelling van het projectbureau. In samenwerking met de gemeenten informeren we inwoners en andere belanghebbenden ook nu weer actief over de start van de terinzagelegging.

Een deel van de zienswijzeperiode valt noodgedwongen samen met de zomervakantie. Het verlengen van de zienswijzeperiode is wettelijk niet mogelijk. Evenmin is het mogelijk te vertragen, om de uitvoerbaarheid van de afspraken met het Rijk, realisatie voor eind 2020 niet in gevaar te brengen. Om ervoor te zorgen dat eenieder goed en tijdig is geïnformeerd, zijn het concept ontwerp-PIP en concept MER al openbaar gemaakt vanaf 4 april, meer dan 2 maanden voor de formele start van de zienswijzeperiode.

Met onder meer huis aan huis verspreiding van bewonersbrieven en online en offline publicaties, inloopavonden en openstelling van het projectbureau op afspraak, zorgen we ervoor dat inwoners van het gebied vroegtijdig en zo breed mogelijk zijn geïnformeerd, zodat eenieder in de gelegenheid is kennis te nemen van het plan, vragen te stellen en desgewenst een zienswijze in te dienen.

Datum

11 juni 2018

Documentnummer

GS: 4362976

PS: 4369688

Vervolg

- De ontwerp-inpassingsplannen, MER en uitvoeringsbesluiten liggen ter inzage met ingang van 19 juni tot en met 30 juli 2018.
- De zienswijzen worden verwerkt in augustus 2018.
- Wij zullen u over deze reacties en de consequenties voor het PIP informeren.
- Eind augustus 2018 wordt het PIP ter vaststelling in uw vergadering aangeboden.

Bijlagen

*

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Opdrachtgever: de heer F.T.M. Schippers, (073) 680 84 17, fschippers@brabant.nl, afdeling Ruimtelijke Ontw. Midden-West van cluster Ruimte.

Opdrachtnemer: de heer E.A.M. Bruggink, (073) 680 82 39, ebruggink@brabant.nl, afdeling Ruimtelijke Ontw. Noord-Oost van cluster Ruimte.