

Actualisatie van het rapport:

VTH in het omgevingsrecht: een snel veranderende taak (2017)

I. Inleiding

Taakanalyse vergunningverlening, toezicht en handhaving

Het rapport 'VTH in het omgevingsrecht: een snel veranderende taak' geeft een kwalitatieve en kwantitatieve beschrijving van de VTH-taak en de wijzigingen die zich daarin sinds 2014 hebben voorgedaan. Tevens wordt daarbij ingegaan op ontwikkelingen die medio 2017 te voorzien waren voor de periode tot 2021. Deze analyse maakt inzichtelijk in hoeverre de taakuitvoering in 2017 met dezelfde inzet als in 2014 werd uitgevoerd en beantwoordt dezelfde vraag voor de te verwachten situatie vanaf 2019–2020.

De analyse zoals gepresenteerd in het rapport is in juli 2017 afgerond. Tussen juli 2017 en heden (ijkpunt 1 april 2018) hebben zich nog een aantal substantiële wijzigingen voorgedaan die in deze actualisatie worden gepresenteerd. Voor de analyse daarvan en de verbinding met de financiële middelen zijn dezelfde uitgangspunten gehanteerd als in het oorspronkelijke rapport.

Adequate VTH-taakuitvoering

In aanvulling op het initiële rapport uit 2017 wordt volledigheidshalve nog opgemerkt dat er een nadrukkelijke relatie bestaat tussen het op adequate wijze uitvoeren van de VTH-taken en de normstelling uit de landelijk vastgestelde kwaliteitscriteria. Provinciale Staten hebben in september 2016 de [verordening 'kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Noord-Brabant'](#) vastgesteld. Hierbij is expliciet verwezen naar deze criteria.

II. Oorspronkelijke verdringingseffecten

Voor zover de oorspronkelijk in beeld gebrachte effecten nog steeds bestaan, zijn deze in het geactualiseerde overzicht opnieuw opgenomen. De effecten die eerder al gepresenteerd werden behelsden een bedrag van € 0,4 tot € 0,5 miljoen per jaar. Zie hieronder:

Actualisatie 2018: (oorspronkelijke) verdringingseffecten:					
(bedragen x 1.000)	2018	2019	2020	2021	2022
Omvang Whvbz-inrichtingen		-€ 16	-€ 16	-€ 17	-€ 17
Omvang objecten Waterwet		€ 68	€ 70	€ 72	€ 74
Omvang objecten PMV grondwater		€ 118	€ 122	€ 125	€ 129
Omvang locaties bodemsanering		€ 259	€ 267	€ 275	€ 283
Omvang locaties Ontgrondingenwet		€ 89	€ 92	€ 94	€ 97
Aantal klachten		-€ 68	-€ 70	-€ 72	-€ 74
Aantal ongewone voorvallen		-€ 13	-€ 13	-€ 14	-€ 14
Verdringingseffecten 2017	€ 0	€ 437	€ 450	€ 464	€ 478

III. Besluitvorming provinciale Bestuursrapportage 2017

Op basis van de aan PS voorgelegde taakanalyse 2017 is [besluit 56/17](#) vastgesteld. Hierin worden voor de jaren 2018 en 2019 aanvullende middelen beschikbaar (€ 300.000 in 2018 en € 500.000 in 2019) gesteld. Dit ter dekking van de door de omgevingsdiensten toegepaste indexeringen.

IV. Actualisatie 2018: voortschrijdende en aanvullende inzichten

De wereld heeft niet stilgestaan sinds de oplevering van het initiële document uit 2017. Hieronder zijn enkele ontwikkelingen geschetst die een aanvullend verdringingseffect op de huidige budgetten teweegbrengen.

Hierbij gaat het zowel om beleidsmatige keuzes op bepaalde beleidsthema's die via de VTH-taakuitvoering inzichtelijk worden, als om autonome ontwikkelingen:

1. Wet implementatie herziene m.e.r.-richtlijn
2. Wet bodembescherming: harmonisatie van taakuitvoering
3. Intensivering toezicht en handhaving Energie
4. Coördinatie van de VTH-uitvoering
5. Toename vergunningen Waterwet en meldingen PMV
6. Intensivering toezicht en handhaving wegens toename procedures Waterwet en PMV

1. Wet implementatie herziene m.e.r.-richtlijn

In de wet is een nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen. Dit betekent dat voor elke aanvraag waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is:

- de initiatiefnemer een meldnotitie moet opstellen,
- het bevoegd gezag (GS) binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit moet nemen, en
- de initiatiefnemer het m.e.r.-beoordelingsbesluit van GS bij de aanvraag moet voegen.

Door de wijziging van het besluit zijn de werkzaamheden veranderd. Er moet sinds medio 2017 een afzonderlijk besluit worden genomen. Dit is een extra stap in het proces van vergunningverlening Ontgrondingenwet, Waterwet en Wabo. De aanvullende werkzaamheden bestaan onder meer uit: volledigheidstoets, inhoudelijke beoordeling, advisering, besluit voorbereiden en collegiale toetsing hierop. De ervaring van de omgevingsdiensten tot nu toe leert dat de extra kosten ca € 2.000 per besluit bedragen. In totaal gaat het om 30 vormvrije m.e.r.-beoordelingen per jaar. De extra kosten als gevolg van deze wetwijziging bedragen derhalve € 60.000 per jaar. Dit bedrag wordt binnen het bestaande budget opgevangen en leidt daardoor tot verdringing van andere werkzaamheden.

2. Wet bodembescherming: harmonisatie van taakuitvoering

Vijf grote gemeenten en de provincie Noord-Brabant zijn bevoegd gezag voor de Wet bodembescherming (Wbb). Er bestonden aanmerkelijke verschillen in de taakuitvoering tussen provincie en deze 5 gemeenten. Dergelijke verschillen zijn in het licht van een gelijk speelveld niet gewenst. De uitvoering dient daarom geharmoniseerd te worden, omwille van het bereiken van een gelijk speelveld en het optreden als één overheid, maar ook met het oog op de toekomstige overdracht van bevoegdheid van provincie naar alle gemeenten onder de Omgevingswet. Het resultaat van dit traject heeft ertoe geleid dat de provinciale Wbb-taakuitvoering een kwalitatieve verbetering nodig heeft; het betreft voornamelijk harmonisatie in de uitvoering.

De structureel benodigde kosten voor de provinciale Wbb-taakuitvoering komt uit op ruim € 2 miljoen op jaarbasis. Ten opzichte van de gepresenteerde ontwikkelingen in de VTH-taakanalyse 2017 betekent dit dat er een aanvullend bedrag nodig is van € 280.000. Voor het jaar 2018 zijn eenmalig middelen gevonden in de begroting. Om een gelijkblijvende kwalitatieve inzet op deze taak te behouden dient het budget in de periode 2019 t/m 2021 met € 280.000 toe te nemen. Deze einddatum is gerelateerd aan de verwachte datum van de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

3. Intensivering toezicht en handhaving Energie

Met het sluiten van het Klimaatverdrag van Parijs is landelijk de aandacht voor het klimaat en als afgeleide daarvan de aandacht voor het energieverbruik en -besparing sterk toegenomen.

Toezicht en handhaving op het thema Energie was en is een onderdeel van de wettelijke VTH-taakuitvoering en maakt daarom onderdeel uit van de basisinzet vanaf de start van de omgevingsdiensten in 2014. In onder meer het Brabantse energieakkoord en de onderliggende uitvoeringsagenda heeft Noord-Brabant haar ambities op dit gebied geformuleerd. Met een intensivering van de beleidsinstrumenten VTH wordt een belangrijke bijdrage geleverd aan de energiebesparingsdoelstellingen. Het gaat daarbij om een bedrag van €100.000 per jaar vanaf 2019. Het bedrag wordt thans binnen het bestaande budget opgevangen en leidt daardoor tot verdringing van andere werkzaamheden.

Energietoezicht kreeg marginaal aandacht en beperkte prioriteit. Dit is niet meer passend bij de huidige opvattingen over energie (klimaatakkoord en energieakkoord). De basisinzet behoeft dus intensivering. Er is hierbij geen sprake van 'extra beleidsambitie' die gefinancierd dient te worden uit het 'inhoudelijke' programma. Ter duiding: 20% van de bedrijven onder provinciaal bevoegd gezag vallen onder een 'Energieconvenant'. Van de rest (80%) worden de vergunningen in 2018 aangepast op het onderdeel energie.

4. Coördinatie van de VTH-uitvoering

Wij zijn op basis van artikel 5.9 Wabo belast met de coördinatie van de VTH-uitvoering door de bevoegde bestuursorganen. Voor deze coördinatie is het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht ingericht. We zien de laatste jaren een toenemende samenwerking op allerlei maatschappelijke vraagstukken (bv. leegstand, transitie naar een zorgvuldige veehouderij, mesifraude en risicorelevante stoffen zoals GenX).

In de uitvoering leidt dit tot toenemende VTH-werkzaamheden door de omgevingsdiensten (o.a. ontwikkelen nieuwe werkprocessen en standaarden, maken van samenwerkingsafspraken, faciliteren, gegevensverzameling en -analyse, informatievoorziening). De hiermee gemoeide coördinatiekosten bedragen inmiddels ca. € 50.000 per jaar. Dit bedrag is gebaseerd op eerder verstrekte aanvullende opdrachten aan de omgevingsdiensten inzake de VTH-coördinatie; het wordt thans binnen het bestaande budget opgevangen en leidt daardoor tot verdringing van andere werkzaamheden.

5. Meer procedures voor realisatie van open bodem-energiesystemen

Door de energietransitie neemt het aantal vergunningsaanvragen Waterwet en meldingen PMV (provinciale milieuverordening voor het onderdeel grondwater) de komende jaren beduidend toe. Er wordt rekening gehouden met een verdubbeling van het aantal te behandelen procedures. De extra uren voor de behandeling van hoger aantal procedures vergunningen Waterwet en PMV-meldingen leiden tot € 450.000 extra kosten. Voor het onderdeel Waterwet staan hier ook legesopbrengsten (€ 225.000) tegenover; per saldo bedragen de meerkosten € 225.000. Deze inschatting is enerzijds gebaseerd op ervaringsgegevens (waargenomen toename in de afgelopen tijd) en anderzijds op beleidsuitspraken/ambities op het gebied van energietransitie met name het afschakelen van aardgas.

6. Intensivering toezicht & handhaving open bodem-systemen

Zoals aangegeven neemt als gevolg van de energietransitie het aantal procedures oor wat betreft Waterwet en PMV toe. Hierdoor neemt ook het aantal objecten toe en daarmee ook de benodigde inzet op toezicht en handhaving. De toename bij vergunningverlening leidt niet tot een recht evenredige stijging bij toezicht en handhaving; het hoger aantal toezichtsobjecten leidt tot € 140.000 extra kosten wegens extra toezichtsactiviteiten.

Bovenstaande actualisatie leidt tot een aanvullende verdringing van circa € 0,9 miljoen per jaar in de periode 2019 t/m 2021. Vanaf 2022 betreft het een verdringing van ruim € 0,6 miljoen.

Actualisatie 2018: (aanvullende) verdringingseffecten:					
(bedragen x 1.000)	2018	2019	2020	2021	2022
(1) Wet implementatie herziening m.e.r. richtlijn		€ 60	€ 62	€ 64	€ 66
(2) Wbb: harmonisatie van taakuitvoering		€ 280	€ 288	€ 297	
(3) Intensivering toezicht & handhaving Energie		€ 100	€ 103	€ 106	€ 109
(4) Coördinatie van de VTH-uitvoering		€ 50	€ 52	€ 53	€ 55
(5) Meer procedures Waterwet en PMV		€ 225	€ 232	€ 239	€ 246
(6) Intensivering T&H Waterwet en PMV		€ 140	€ 144	€ 149	€ 153
Verdringingseffecten 2018	€ 0	€ 855	€ 881	€ 907	€ 628

V. Financiële consequenties

Beschikbare middelen

In onderstaand overzicht zijn de structureel beschikbaar gestelde middelen gepresenteerd. Deze zijn geënt op het structurele deel van het (aan de omgevingsdiensten opgedragen) VTH-uitvoeringsprogramma 2018. De in de Bestuursrapportage 2017 beschikbaar gestelde extra middelen (€ 300.000 in 2018 en € 500.000 in 2019) zijn verwerkt in onderstaande cijfers.

Perspectiefnota 2019

In de PPN 2019 is via [motie M48](#) besloten om voor de periode 2019 t/m 2022 aanvullende middelen (€ 0,2 miljoen per jaar) voor Samen Sterk in Brabant (SSiB) beschikbaar te stellen.

Actualisatie 2018: middelen die beschikbaar zijn gesteld voor uitvoering structurele VTH-taakuitvoering:					
(bedragen x 1.000)	2018	2019	2020	2021	2022
VTH-uitvoeringsprogramma	€ 25.310	€ 22.755	€ 18.997	€ 17.544	€ 17.644
Samen Sterk in Brabant (SSiB)	€ 0	€ 200	€ 200	€ 200	€ 200
 totaal (a)	€ 25.310	€ 22.955	€ 19.197	€ 17.744	€ 17.844

Stelpost VTH-taken

Bij de behandeling van de begroting 2017 is door Provinciale Staten besloten nog geen extra middelen beschikbaar te stellen voor de destijds in beeld gebrachte knelpunten. Deze middelen zijn 'apart gezet' in een stelpost voor de VTH-taken.

Actualisatie 2018: middelen die <u>voorwaardelijk</u> beschikbaar zijn voor structurele VTH-taakuitvoering:					
(bedragen x 1.000)	2018	2019	2020	2021	2022
Stelpost VTH-taken		€ 2.500	€ 6.200	€ 6.200	€ 6.200

Indexering

In de tijd dat er nog geen omgevingsdiensten bestonden werd de VTH-taakuitvoering voornamelijk door provinciale medewerkers uitgevoerd. Uitvoeringskosten bewogen daarbij 'automatisch' mee met cao-ontwikkelingen. Daardoor bestond er destijds nauwelijks een reden om voor dit deel van de provinciale begroting aandacht te hebben voor loon- en prijsstijgingen. Sinds de introductie van de omgevingsdiensten is dit aanmerkelijk veranderd.

De benodigde middelen voor een adequate VTH-taakuitvoering zijn geactualiseerd. Hierbij is rekening gehouden met een gemiddelde jaarlijkse loon- en prijsindexering op de uitvoeringskosten van 3%.

Bij een jaarlijks budget van circa € 25 miljoen komt dit neer op een bedrag van € 750.000 per jaar.

In de **Macro Economische Verkenningen** (maart 2018) worden de onderstaande relevante ontwikkelingen voor de lonen en prijzen geschetst:

- Lonen stijgen harder door een steeds krappere wordende arbeidsmarkt.
- De inflatie loopt op, onder andere als gevolg van de stijgende lonen.
- Door de hogere inflatie nemen mogelijk de looneisen nog verder toe.
- Voor 2019 stijgt de loonvoet voor bedrijven naar 4%

In de oorspronkelijke taakanalyse uit 2017 is al nadrukkelijk gemeld dat het uitgangspunt dat de provincie hanteert in haar begroting om bedragen niet te indexeren steeds meer gaat knellen. De baten en lasten in de begrotingen van de omgevingsdiensten worden immers jaarlijks wél geïndexeerd. Dit leidt tot hogere deelnemersbijdragen met 'verplichtend karakter' (zoals te doen gebruikelijk binnen gemeenschappelijke regelingen) waarvoor niet zonder meer ook meer middelen beschikbaar zijn. Het gevolg van het niet-indexeren zorgt voor een steeds groter (cumulerend) verschil tussen de benodigde en beschikbare middelen. Inmiddels is 'de financiële rek er uit' en zorgen verdringingseffecten voor een niet-adequate taakuitvoering in het VTH-domein.

Benodigde middelen

In onderstaand overzicht is rekening gehouden met het jaarlijks toepassen van loon- en prijsindexatie door de omgevingsdiensten. Tevens is rekening gehouden met de gepresenteerde actuele inzichten over de verdringingseffecten. Het totaal volume hiervan stijgt in eerste instantie naar bijna € 1,4 miljoen per jaar en komt uiteindelijk uit op € 1,1 miljoen in 2022. Dit leidt tot het volgende beeld:

Actualisatie 2018: benodigde middelen voor de structurele provinciale VTH-taakuitvoering:					
(bedragen x 1.000)	2018	2019	2020	2021	2022
VTH-uitvoeringsprogramma	€ 24.460	€ 24.774	€ 25.517	€ 25.650	€ 26.437
Samen Sterk in Brabant (SSiB)	€ 193	€ 199	€ 205	€ 211	€ 217
Provinciale bijdrage aan collectieve taken	€ 838	€ 863	€ 889	€ 916	€ 943
(7) Wijziging verordening natuurbescherming				<i>volgt later</i>	<i>volgt later</i>
(8) Wet natuurbescherming		<i>volgt later</i>	<i>volgt later</i>	<i>volgt later</i>	<i>volgt later</i>
(9) Niet kostendekkende tarieven ODBN	<i>volgt later</i>	<i>volgt later</i>	<i>volgt later</i>	<i>volgt later</i>	<i>volgt later</i>
Oorspronkelijke verdringingseffecten (2017)	€ 0	€ 437	€ 450	€ 464	€ 478
Aanvullende verdringingseffecten (2018)	€ 0	€ 855	€ 881	€ 907	€ 628
totaal (b)	€ 25.491	€ 27.128	€ 27.942	€ 28.148	€ 28.703

Beschikbare versus benodigde middelen

Als de geactualiseerde cijfers naast elkaar worden gezet komt het volgende beeld naar voren:

Actualisatie 2018: de verschillen tussen beschikbaar en benodigd budget ontwikkelen zich als volgt:					
(bedragen x 1.000)	2018	2019	2020	2021	2022
Beschikbaar (a)	€ 25.310	€ 22.955	€ 19.197	€ 17.744	€ 17.844
Benodigd (b)	€ 25.491	€ 27.128	€ 27.942	€ 28.148	€ 28.703
Verschil (a-b)	-€ 181	-€ 4.173	-€ 8.745	-€ 10.404	-€ 10.859
Stelpost VTH-taken		€ 2.500	€ 6.200	€ 6.200	€ 6.200
Beschikbaar - benodigd	-€ 181	-€ 1.673	-€ 2.545	-€ 4.204	-€ 4.659

De stelpost VTH-taken blijkt onvoldoende groot te zijn om de benodigde middelen af te dekken.

In de initiële VTH-taakanalyse uit 2017 werd voor het jaar 2020 nog uitgegaan van een tekort van circa € 1,2 miljoen. Uit de actualisatie 2018 blijkt voor het jaar 2020 een tekort van ruim € 2,5 miljoen. Dit loopt in 2022 op naar een tekort van bijna € 4,7 miljoen.

Dit tekort is als volgt opgebouwd:

Actualisatie 2018: opbouw van het tekort:					
(bedragen x 1.000)	2018	2019	2020	2021	2022
Structurele verdringingseffecten	€ 0	-€ 1.292	-€ 1.331	-€ 1.371	-€ 1.106
Indexatieverschillen	€ 0	-€ 759	-€ 1.540	-€ 2.343	-€ 3.170
Beëindiging convenant Bodem & Ondergrond				-€ 600	-€ 600
Overig	-€ 181	€ 378	€ 326	€ 110	€ 217
Vershil	-€ 181	-€ 1.673	-€ 2.545	-€ 4.204	-€ 4.659

De geconstateerde tekorten kunnen nagenoeg volledig worden verklaard. Het landelijke convenant 'Bodem & Ondergrond' loopt tot 2021. Middelen uit de hieraan gelieerde doeluitkering zijn tot en met 2020 zeker, daarna ontstaat er enkele jaren frictie (tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet). De verschillen in de categorie 'overig' kunnen eventueel worden ingezet ter dekking hiervan en zijn niet nader gespecificeerd.

VI. Relevante ontwikkelingen die géén onderdeel uitmaken van deze actualisatie

Een drietal relevante ontwikkelingen zouden idealiter onderdeel uitmaken van deze actualisatie.

Hierbij gaat het om onderwerpen waarvoor financiële knelpunten op kunnen treden, maar waarvan de impact op dit moment nog niet in beeld kan worden gebracht. Dit leidt tot aanvullende en afzonderlijke besluitvormingstrajecten in de loop van dit jaar. Reden hiervoor is dat noodzakelijke gegevens niet tijdig beschikbaar zijn om hierover een gedegen voorstel te doen vóór de zomer van 2018. Deze onderwerpen zijn in bovenstaande tabellen opgenomen als 'volgt later'. Dit betreft:

- De gevolgen van de gewijzigde verordening natuurbescherming op de VTH-taakuitvoering.
- De gevolgen van de Wet natuurbescherming op de VTH-taakuitvoering.
- De financiële problemen bij de Omgevingsdienst Brabant Noord.

7. Gevolgen gewijzigde verordening natuurbescherming op VTH-taakuitvoering

Medio 2017 stelde Provinciale Staten de gewijzigde verordening natuurbescherming vast. Hierbij zijn benodigde middelen in beeld gebracht tot en met 2020. Deze middelen kunnen, eveneens tot en met 2020, worden gefinancierd uit een hiervoor opgerichte reserve uit het programma Natuur.

Na 2020 zijn er, naar verwachting, nog steeds extra middelen nodig als gevolg van deze gewijzigde verordening. De dekking hiervan is op dit moment nog niet geregeld. Dit zal via een afzonderlijk voorstel aan Provinciale Staten worden voorgelegd, mogelijk in aanloop naar het nieuwe bestuursakkoord vanaf 2019.

8. Gevolgen Wet natuurbescherming op VTH-taakuitvoering

Op 1 januari 2017 integreerden de Boswet, de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet tot de nieuwe Wet natuurbescherming. Dit ging gepaard met een (partiële) bevoegdheidsverschuiving van het Rijk naar de provincie. Daarbij bleek dat de historische gegevens van het Rijk (RVO) slechts beperkt bruikbaar waren én dat de overdracht op globale (en nauwelijks verifieerbare) aannames was gebaseerd. Op dit broze fundament konden geen gedegen conclusies worden getrokken over structureel benodigde middelen. Medio 2018 beschikt de provincie over eigen Brabantse ervaringscijfers die een termijn van meer dan één jaar bestrijken. Op basis hiervan wordt een separaat voorstel aan Provinciale Staten gedaan. Dit wordt verwacht in het najaar van 2018.

9. Financiële problemen Omgevingsdienst Brabant Noord

In het najaar van 2017 bleek dat de ODBN afstevende op een tekort van bijna € 1 miljoen. Uit de voorlopige jaarrekening 2017 blijkt dat de ODBN rekt op een tekort van ruim € 1,3 miljoen. Uit een onlangs verschenen externe review over de oorzaken van dit tekort blijkt dat de tarieven waartegen de ODBN hun diensten levert ónder het kostprijsniveau liggen. De ODBN heeft medio april via een brief aan de deelnemers laten weten dat rekening gehouden met worden met een forse tariefstijging (indicatief 15 tot 20%). Deze is nodig om de ODBN weer financieel gezond te krijgen. Hiermee zou de ODBN qua tariefstelling uitkomen op € 90 tot €95 (vergelijkbaar met de ODZOB).

De middelen die de provincie beschikbaar heeft voor de jaarlijkse 'brede' VTH-taakuitvoering door de ODBN bestrijken een bedrag van bijna € 8 miljoen. De impact van een indicatieve tariefstijging (van 15% tot 20%) op de provincie is zeer fors; mogelijk zelfs méér dan € 1 miljoen per jaar. Hierover is pas helderheid te verwachten in het najaar van 2018.

Volgens de bijgestelde planning van de ODBN zal dan (najaar 2018) de ontwerpbegroting 2019 en een herziening op de begroting 2018 voor zienswijze aan de deelnemers worden voorgelegd. De financiële gevolgen van de problemen bij de ODBN maken géén onderdeel uit van de actualisatie op de VTH-taakanalyse. Op een later moment zullen deze gevolgen, via een afzonderlijk dossier, aan Provinciale Staten worden voorgelegd.

VII. Provinciale P&C-cyclus

Eind september 2018 wordt in Provinciale Staten de provinciale bestuursrapportage 2018 behandeld. Medio november 2018 vindt de begrotingsbehandeling 2019 plaats in Provinciale Staten. De geactualiseerde VTH-taakanalyse leidt niet tot een verzoek om aanvullende middelen voor het lopende jaar. Vanaf 2019 is dat wel het geval.

Naar verwachting zijn er voor het lopende jaar 2018 extra middelen nodig zijn voor wegens de problemen bij de ODBN. Idealiter maakt dit onderdeel uit van de bestuursrapportage 2018. Het ligt niet in de lijn der verwachting dat dit qua planning aansluit op het moment dat de ODBN de geactualiseerde cijfers (op basis van kostendeckende tarieven) kan presenteren. Vandaar dat rekening gehouden moet worden met een afzonderlijke, structurele begrotingswijziging in 2018 als gevolg van de financiële situatie bij de ODBN.

VIII. Bijgestelde conclusies

De hiervoor geschetste ontwikkelingen leiden tot de volgende conclusies:

2018

- Voor het lopende jaar zijn net niet voldoende financiële middelen beschikbaar om de VTH-taken uit te kunnen voeren. De hieruit voortvloeiende verdringing is beperkt van omvang, namelijk minder dan 1% van het beschikbare budget. Hierdoor komt de adequate taakuitvoering vooralsnog niet in gevaar.
- De financiële problemen bij de ODBN leiden in het najaar waarschijnlijk tot een begrotingswijziging die waarschijnlijk te laat komt om meegenomen te worden in de bestuursrapportage 2018. Niet uitgesloten kan worden dat de hieruit voortvloeiende structurele effecten leiden tot een verdringing die leidt tot niet-adequate taakuitvoering van de VTH-taken.

2019 tot en met 2021

- In de periode 2019 t/m 2021 staat de adequate VTH-taakuitvoering ernstig onder druk. Dit leidt tot (zeer) forse verdringingseffecten. Indien de in de stelpost gereserveerde middelen beschikbaar worden gesteld neemt de verdringing weliswaar af, maar is deze nog altijd dusdanig hoog dat er geen sprake is van adequate VTH-taakuitvoering. In 2021 bedraagt het tekort € 10,4 miljoen op een beschikbaar budget van € 17,7 miljoen.
- De verdringing in 2019 komt uit op 18%. Zelfs indien de stelpost beschikbaar wordt gesteld blijft de verdringing groot; namelijk 7%. De verdringing in 2020 komt uit op bijna 46%. Indien de stelpost beschikbaar wordt gesteld blijft de verdringing groot; namelijk 13%. De verdringing in 2021 komt uit op bijna 59%. Zelfs indien de stelpost beschikbaar wordt gesteld blijft de verdringing groot; bijna 24%.
- Voor wat betreft de gevolgen van de Wet natuurbescherming op de VTH-taakuitvoering komt er nog een separaat dossier. Hopelijk zijn de hiervoor benodigde gegevens op tijd beschikbaar om deze te kunnen verwerken in de begroting 2019. Mocht dat niet het geval zijn, dan is ook hiervoor een begrotingswijziging nodig.
- Voor wat betreft de gevolgen van de gewijzigde verordening natuurbescherming is er, uiterlijk in 2020, een separaat dossier nodig om gevolgen hiervan vanaf 2021 af te dekken.

2022 en verder

- Ook na 2022 staat de adequate VTH-taakuitvoering ernstig onder druk. Dit leidt tot (zeer) forse verdringingseffecten. Indien de in de stelpost gereserveerde middelen beschikbaar worden gesteld neemt de verdringing weliswaar af, maar is deze nog altijd dusdanig hoog dat er geen sprake is van adequate VTH-taakuitvoering. In 2022 loopt het tekort op richting € 10,9 miljoen op een beschikbaar budget van ruim € 17,8 miljoen.
- De verdringing in 2022 komt uit op bijna 61%. Zelfs indien de stelpost beschikbaar wordt gesteld blijft de verdringing groot; namelijk 26%.