

Victorialaan 1 b-g | 5213 JG 's-Hertogenbosch
Gildekamp 8 | 5431 SP Cuijk
Postbus 88 | 5430 AB Cuijk
(0485) -338 300
info@odbn.nl | www.odbn.nl



Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Postbus 90151
5200 MC s-HERTOGENBOSCH



Datum 16 december 2015	Ons kenmerk	Telefoonnummer (0485) -338 317	Contactpersoon Dhr. M. Martens
Bijlage(n) 1	Uw kenmerk	Registratienummer 48490/YEJ	Onderwerp Concept Kadernota 2017

VERZONDEN 17 DEC. 2015

Geacht college van Gedeputeerde Staten,

Door de deelnemers in gemeenschappelijke regelingen is afgesproken om de werkprocessen zo goed mogelijk op elkaar af te stemmen. Een van de afspraken is dat de deelnemers, middels een kadernota, vroegtijdig worden geïnformeerd over de begrotingsuitgangspunten van de gemeenschappelijke regelingen. De Kadernota van de ODBN voor het jaar 2017 treft u bijgaand aan.

De uitgangspunten voor deze concept Kadernota zijn mede tot stand gekomen op basis van de input van uw ambtenaren tijdens een vergadering van het ambtelijk Opdrachtgever Platform (OGP) van 10 november 2015. De uitgangspunten van de Bestuurscommissie Afvalinzameling (BCA) zijn overigens niet in deze concept Kadernota 2017 opgenomen. In de vergadering van de BCA van 9 december 2015 zijn deze uitgangspunten geagendeerd. Na deze vergadering zullen deze kaders aan de deelnemende gemeenten in het Land van Cuijk en Boekel worden toegezonden.

In onze vergadering van 25 november 2015 hebben wij ingestemd met bijgevoegde concept Kadernota 2017. Wij zenden u deze ter informatie toe. Eventuele reacties van onze deelnemers zullen wij betrekken bij het formuleren van ons voorstel aan het Algemeen Bestuur in onze vergadering van 16 maart 2016. Voor een goede beraadslaging vragen wij u om een eventuele bijdrage aan onze besluitvorming uiterlijk 22 februari 2016 toe te sturen.

Het is onze intentie om de Kadernota 2017 ter vaststelling te agenderen in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 6 april 2016.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

ODBN, 16 december 2015
Kenmerk Z/008208/48490



3905332
DIV_STAN

nenm



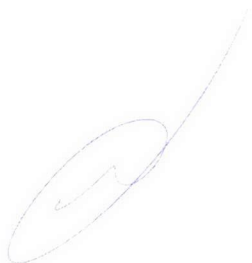
ISO 9001
gecertificeerd : 2008



MIX
Papier van
verantwoorde herkomst
FSC® C020257

Victorialaan 1 b-g | 5213 JG 's-Hertogenbosch
Gildekamp 8 | 5431 SP Cuijk
Postbus 88 | 5430 AB Cuijk
(0485) -338 300
info@odbn.nl | www.odbn.nl

Hoogachtend,
Het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Brabant Noord
namens deze,



De heer ing. J.D. Nijkamp,
Directeur a.i. Omgevingsdienst Brabant Noord

Bijlage(n)

- Concept - Kadernota ODBN 2017



Omgevingsdienst Brabant Noord Kadernota 2017

Voor de omgevingswet op orde

Inhoud

1. Inleiding.....	3
1.1 Leeswijzer	3
2. Algemeen.....	4
1.1 Voor de omgevingswet op orde	4
1.2 Verdienmodel 2017	5
1.3 Begroting 2016	6
3. Beleidskaders.....	7
3.1 Wettelijke kaders	7
3.1.1 Omgevingswet.....	7
3.1.2 Wet natuurbescherming	7
3.1.3 Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving	8
3.1.4 Privatisering bouwtoetsing en leges.....	8
3.2 Bestuurlijke kaders	8
3.2.1 Digitalisering bestuursrecht.....	8
3.3 Beleidsmatige kaders	9
3.3.1 Samen Sterk in Brabant	9
4. Uitvoeringskaders	10
4.1 Algemeen	10
4.2 Lasten.....	10
4.2.1 Personeel	10
4.2.2 Investerings Plan van Aanpak	10
4.2.3 ICT - Omgevingswet - Laan van de leefomgeving - Opleiding	11
4.3 Baten	12
4.3.1 Toenemende werkzaamheden voor Deelnemers.....	12
4.3.2 VVGB	12
4.3.3 Baten algemeen.....	12
4.4 Indexering lasten en baten	12
4.5 Taakstelling 9 %	12
4.6 Weerstandsvermogen	13
4.7 Vpb	13
5. Bijlagen	14
5.1 Toelichting Omgevingswet	14
5.2 Toelichting Wet Natuurbescherming	14

1. Inleiding

Voor u ligt de Kadernota 2017 van de Omgevingsdienst Brabant Noord. In deze nota schetsen wij de ontwikkelingen die vanaf 2017 mogelijk van invloed kunnen zijn op de uitvoering van de werkzaamheden van de Omgevingsdienst en het aanbod van producten aan de 18 deelnemende gemeenten en de provincie Noord Brabant.

In de Kadernota 2017 zijn de vakinhoudelijke uitgangspunten geformuleerd om, gezamenlijk met de financiële kaders, de jaarprogramma's 2017 vorm te geven. De jaarprogramma's stellen we in het derde kwartaal 2016 op en bespreken we individueel met onze deelnemers. Vooruitlopend op deze besprekingen stemmen we de financiële contouren van het geheel in de vorm van de Begroting 2017 ODBN in april 2016 met de deelnemers af.

1.1 Leeswijzer

De ontwikkelingen zijn geschreven vanuit de optiek van de gemeenten en de provincie. Welke ontwikkelingen in het fysieke domein komen op onze opdrachtgevers af, waar moeten zij op inspelen en wat betekenen deze ontwikkelingen voor de uitvoering van de taken van de ODBN.

Hoofdstuk 2 beschrijft een aantal algemene zaken ten aanzien van de Omgevingsdienst Brabant Noord.

Hoofdstuk 3 beschrijft de ontwikkelingen in wettelijke, bestuurlijke en beleidsmatige kaders die invloed gaan hebben op de werkzaamheden van de ODBN. Effecten van de veranderende kaders worden in hoofdstuk 4 waar mogelijk verwerkt in uitvoeringskaders voor de ODBN voor 2017.

2. Algemeen

1.1 Voor de omgevingswet op orde

Begin 2014 is het koersdocument 'Missie, Visie 2020, Fundament 2014-2016' vastgesteld. Met de missie: *'De ODBN zorgt voor een schone en veilige leefomgeving, nu en in de toekomst'*, wordt inhoudelijk richting gegeven aan de taakuitvoering van de ODBN. De omgevingsdienst is door de deelnemers opgericht om met hen de kerntaak- het waarborgen van een schone en veilige leefomgeving voor mens, dier en plant- te bereiken.

In de visie 2020 zijn vier pijlers benoemd:

1. Vanzelfsprekende samenwerking

De gemeenten en provincie voelen zich in 2020 als "aandeelhouder" duurzaam betrokken bij en verantwoordelijk voor de ODBN. De lijnen tussen bestuurders, managers en medewerkers zijn kort. Ze treffen elkaar op regelmatige basis, waardoor over en weer inzicht aanwezig is in wat er lokaal leeft.

2. Inhoudelijk en financieel stabiel

De ODBN is in 2020 inhoudelijk en financieel een stabiele organisatie. De kosten die met de uitvoering van het basistakenpakket gemoeid zijn, maken integraal onderdeel uit van de bedrijfsvoering van de deelnemers. De begroting van de ODBN beweegt mee met de financiële ruimte van de aandeelhouders.

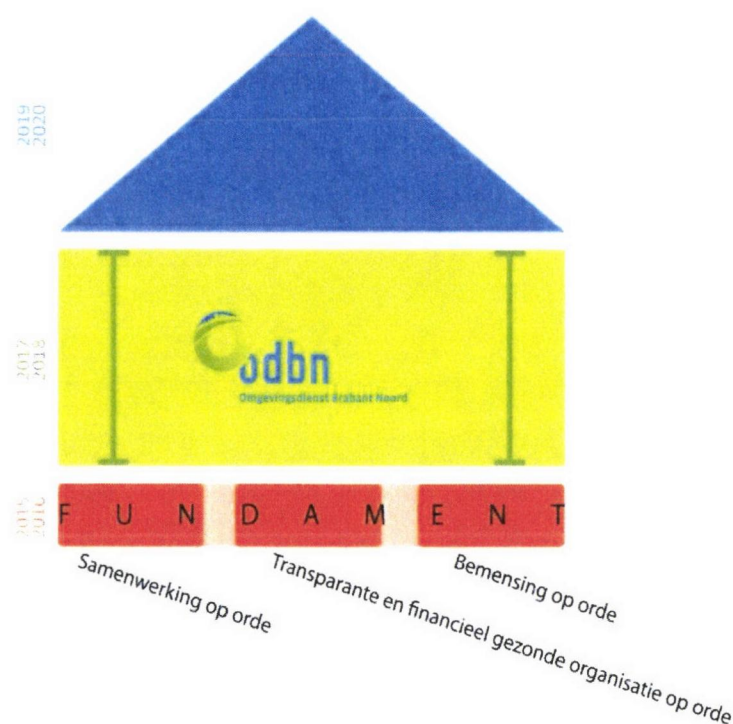
3. ODBN'ers bestuurlijk sensitief, gericht op samenwerken en proactief

Medewerkers van de ODBN kennen de missie, visie en kernwaarden (deelnemer-/klantgerichtheid, kwaliteit en kosten) van hun organisatie en handelen daarnaar. De werkhouding van de medewerkers is gericht op samenwerking binnen de eigen organisatie en met de deelnemers en relevante organisaties. Medewerkers zijn bestuurlijk sensitief en treden, waar nodig of gewenst, tijdig in contact met medewerkers en/of bestuurders van de deelnemers.

4. Regionaal speerpunt agrofood

Noord(oost) Brabant behoort in 2020 tot de meest innovatieve en duurzame agrofoodregio's van Europa. Gemeenten en provincie geven met de ODBN uitvoering aan een innovatieve en op de toekomst gerichte manier van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Route 2014-2020



2014-2016:

De inzet in 2014 tot en met 2016 moet leiden tot een professionele dienstverlenende basisorganisatie die is toegerust om haar kerntaak naar volle tevredenheid van gemeenten, provincie, burgers en bedrijven uit te voeren.

(focus: Basis op orde)

2017-2018:

In het jaar 2017 bereidt de organisatie zich met de gemeenten en provincie voor op de invoering van de Omgevingswet in 2018. Vanaf 2018 werkt zij aan haar kerntaak voor en met alle gemeenten en de provincie op basis van deze wet.

(focus: Voor de Omgevingswet op orde)

2019-2020:

In de jaren die volgen tot 2020 werkt de ODBN samen met gemeenten en provincie aan het optimaliseren van de uitvoering van de wet door intern en extern samenwerking aan te gaan en te verbeteren. Noord(oost) Brabant positioneert zich als topregio voor agrofood, met de ODBN als hét kenniscentrum voor landbouw en groene wetgeving.

(focus: Kennis en innovatie op orde)

Voor 2017 is in het koersdocument de focus aangebracht op het in samenwerking met de deelnemende gemeenten en de provincie voorbereiden van de organisaties op de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2018.

1.2 Verdienmodel 2017

Eind 2015 met een doorloop in 2016 zijn we in overleg met onze deelnemers om te verkennen of het model 'uurtje - factuurtje' het meest geschikte verdienmodel voor deelnemers en ODBN is. Uit deze verkenning volgt een voorstel aan het Algemeen Bestuur met verbeterpunten en een pilot met 2 of 3 deelnemers die in 2017 kunnen leiden tot een vernieuwde en beter passende wijze van offreren en factureren. Het toekomstige verdienmodel moet bijdragen aan het ontzorgen van de deelnemers, een efficiëntere werkwijze en moet de focus op de kwaliteit van onze producten ondersteunen.

Randvoorwaarde hierbij is een adequate informatievoorziening van de deelnemers omtrent stand van zaken en prognose einde jaar van de afgesproken prestaties versus het beschikbare budget.

1.3 Begroting 2016

Ten tijde van het opstellen van voorliggende Kadernota 2017 is de begroting 2016 van de ODBN nog niet vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Met name bij de financiële kaders zoals opgenomen in hoofdstuk 6 is de concept Begroting 2016 als uitgangspunt gehanteerd. Uiteindelijke besluitvorming van het Algemeen Bestuur bij de begroting 2016 kan hier nog van op invloed zijn.

3. Beleidskaders

3.1 Wettelijke kaders

3.1.1 Omgevingswet

De toekomstige omgevingswet (Ow) wordt één van de grootste wijzigingen in de wetgeving betreffende het fysieke domein van de afgelopen decennia. De uitgangspunten van deze wet zijn participatie en integrale aanpak op basis van vertrouwen, met als doelen minder en overzichtelijkere regels, meer ruimte voor initiatieven van burgers en bedrijven en lokaal maatwerk.

De wet bundelt 25 wetten, 120 sectorale AMvB's en honderden ministeriële regelingen. De provincie is verplicht een omgevingsvisie en een omgevingsverordening op te stellen. Gemeenten hebben niet de verplichting een omgevingsvisie op te stellen, maar moeten wel een omgevingsplan hebben. Zowel de provinciale omgevingsverordening als het gemeentelijk omgevingsplan leggen algemene regels en vergunningplichten vast voor het gehele grondgebied (nadere toelichting in bijlage 5.1).

Conform planning van het Ministerie van I&M is het de bedoeling dat de Omgevingswet per 1 januari 2018 van kracht wordt, maar voor het zover is, zal veel inspanning geleverd moeten worden door provincie, gemeenten en de ODBN om deze wet te implementeren binnen de eigen organisaties.

De ODBN kan, zowel voor de overdracht van kennis, als voor de verdere afstemming van procedures met provincie en gemeenten, een centrale rol binnen de regio gaan innemen. In het OpdrachtGeversPlaform (OGP) is afgesproken dat het initiatief voor kennisdelen en het starten van de voorbereidingen vanuit het ODBN komt eind 2015 begin 2016. Ook bij de latere vormgeving van omgevingsvisie(s) en omgevingsplannen wordt verwacht dat de input van de ODBN onmisbaar zal zijn. Vanuit het Rijk zal de implementatie van de Omgevingswet mede gefaciliteerd gaan worden.

Naar verwachting wordt begin 2016 vanuit landelijk onderzoek duidelijk hoe groot de impact van de invoering van de Omgevingswet op het informatielandschap van de ODBN en haar deelnemers zal zijn. Op basis van het onderzoek vanuit de VNG kunnen dan benodigde ICT-budgetten en inzet van interne uren van de medewerkers worden geraamd. Dit kan leiden tot een substantieel benodigd investeringsbedrag in 2017 en 2018.

3.1.2 Wet natuurbescherming

De nieuwe Wet Natuurbescherming is op 1 juli door de Tweede Kamer aangenomen. Na de inwerkingtreding van de nieuwe wet zal de regie, die voorheen bij de Rijksoverheid lag, aan de provincies worden overgedragen. Dit houdt voornamelijk in dat provincies de taak krijgen om afwegingen voor vergunningen en ontheffingen te maken. Op deze manier bewerkstelligt de wet dat er per gebied bekeken kan worden hoe het desbetreffende natuurbeleid het beste kan worden uitgevoerd. Uiteindelijk zijn het Rijk en de provincies samen eindverantwoordelijk voor de monitoring van het natuurbeleid in Nederland. Uiteindelijk zal de Wet Natuurbescherming worden opgenomen in de Omgevingswet (nadere toelichting in bijlage 5.2).

De nieuwe Wet Natuurbescherming zal meer werkzaamheden van de Omgevingsdienst vragen. Vanwege het verplicht aanhaken aan wabo-vergunningverlening zal naar verwachting een stroom vvgb's Flora- en Faunawet (Ffwet) op gang gaan komen. Een eerste globale inschatting op basis van door het Ministerie EZ gepubliceerde kengetallen geeft een indicatie van circa 100 vvgb's Ffwet extra in 2017 voor Noord Brabant.

3.1.3 Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Het wetsvoorstel Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) is op 22 september 2015 aangenomen door de Tweede Kamer en ligt nu bij de Eerste Kamer. De wet is een aanpassing van de Wabo. De Wabo zal naar verwachting in 2018 opgaan in de Omgevingswet.

Dit wijzigingsbesluit beoogt een verbetering van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving (VTH) op het gebied van het milieu. De wet VTH verplicht gemeenten en provincies een belangrijk deel van hun milieutaken onder te brengen bij een omgevingsdienst. Door op deze manier het werk te organiseren wordt een kwaliteitsslag gemaakt en een uniforme werkwijze gerealiseerd.

Met dit wijzigingsbesluit wordt vastgelegd welke milieutaken de omgevingsdiensten in ieder geval uitvoeren. Daarnaast worden voorschriften vastgelegd voor de kwaliteit van de te verrichten werkzaamheden. Verder wordt het verplicht gesteld aan te sluiten op een ICT-programma dat uitwisseling van VTH-gegevens op een efficiënte en veilige wijze mogelijk maakt. Belangrijke subdoelen zijn het verminderen van de vrijblijvendheid, het creëren van een gelijk speelveld en een meer doortastende handhaving. Zo wordt het basistakenpakket van de omgevingsdiensten wettelijk vastgelegd en worden gemeenten en provincies verplicht een verordening kwaliteit VTH te hebben. De VNG heeft een modelverordening kwaliteit VTH opgesteld. In Brabant wordt gewerkt aan een Brabantse uitwerking van de modelverordening. Volgens verwachting zal het bevoegd gezag, dus iedere deelnemer van de ODBN, medio 2016 een verordening vaststellen. Dit kan gevolgen hebben voor de taakuitvoering door de ODBN.

Het wetsvoorstel is door de Tweede Kamer met brede steun aanvaard. Dit leidt niet tot aanpassing van de modelverordening. Wel is er een amendement aangenomen waarin wordt gevraagd om een evaluatie die aangeeft of de omgevingsdiensten robuust genoeg zijn met het huidige takenpakket. De evaluatie is voorzien voor eind 2016.

3.1.4 Privatisering bouwtoetsing en leges

In 2016 wordt gestart met de privatisering van het bouwtoezicht. Marktpartijen krijgen meer verantwoordelijkheid voor de kwaliteitsborging en veiligheid van een bouwwerk. Gecertificeerde bouwplantoetsers en controleurs nemen het werk van de gemeentelijke ambtenaar over. De markt toetst zelf bouwplannen aan de bouwtechnische voorschriften van het Bouwbesluit en houdt toezicht op de uitvoering ervan. In 2016 zal het in de eerste fase gaan om de 'lichtere' vergunningplichtige bouwwerken, mits ze voldoen aan de standaarden uit het bouwbesluit.

Eind 2016 zal deze eerste fase geëvalueerd worden en bepaald worden hoe het vervolgtraject er uit gaat zien. Uiteindelijk doel is de geprivatiseerde bouwtoetsing op te nemen in de toekomstige Omgevingswet.

Gezien de mogelijke impact op de uitvoerende werkzaamheden van de ODBN, zal de dienst de privatisering van taken nauwgezet volgen en in overleg met gemeenten en provincie voorstellen doen hoe om te gaan met deze ontwikkelingen. De toekomstige impact zal mede afhangen van de keuzes die landelijk gemaakt worden als gevolg van de evaluatie eind 2016.

3.2 Bestuurlijke kaders

3.2.1 Digitalisering bestuursrecht

Vanaf 1 januari 2017 is het verplicht overheidspublicaties digitaal te publiceren. In 2016 zal dit gezamenlijk met de gemeenten worden vormgegeven, rekening houdend met de Wet bescherming persoonsgegevens.

Digitale communicatie (o.a. berichtenbox voor bedrijven, berichtenbox voor burgers, lopende zaken, OLO3) zal de standaard worden en dat zal de nodige impact hebben op alle overheden, waaronder dus ook ODBN.

Een ander belangrijk onderdeel van de bestuurlijke afspraken gaat over het digitale stelsel. De partijen kijken ver veruit: ze willen dat in 2024 alle relevante beschikbare informatie (wet- en regelgeving én actuele data) over de leefomgeving met één klik op de kaart beschikbaar is via de Laan van de Leefomgeving. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2018 moet het digitale stelsel in elk geval het huidige dienstverleningsniveau hebben plus een eerste verbeterstap. Verder is afgesproken dat de overheden minimaal een half jaar de tijd hebben om zich in te werken in de nieuwe digitale werkwijzen. Dat betekent dat de ondersteuning voor de systemen uiterlijk 1 juni 2017 klaar moet zijn.

3.3 Beleidsmatige kaders

3.3.1 Samen Sterk in Brabant

Samen Sterk in Brabant (SSiB) is een samenwerking van Omgevingsdienst Brabant Noord, Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant, Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, de Provincie Noord-Brabant, Brabantse gemeenten, waterschappen, Openbaar ministerie, politie en terreinbeheerders. De focus ligt op de aanpak van stroperij, wild crossen en (drugs-)afvaldumpingen. Hiertoe is het handhavingsteam 24 uur per dag en zeven dagen per week op pad in het buitengebied. Eind 2015 hebben de deelnemende gemeenten en de Provincie in het Algemeen Bestuur besloten de aanpak de komende jaren als collectieve taak te continueren.

4. Uitvoeringskaders

4.1 Algemeen

Het startpunt voor de kadernota is de concept begroting 2016 van de ODBN. Op basis van de ontvangen zienswijzen is in deze begroting verwerkt dat in 2017 concrete invulling van de bezuinigingsopgave van 5% wordt verwerkt. De invulling van de taakstelling komt voor ongeveer 50 % uit het verlagen van de budgetten van reiskosten en overige personeelskosten, de resterende invulling komt uit welke bijdragen aan een hogere efficiëntie. Vanuit de uitvoering van het Plan van Aanpak wordt in 2017 aan een hogere efficiency onder meer bijgedragen door aanpassing van de organisatiestructuur. Ook worden werkprocessen efficiënter ingericht en beter ondersteunt door ICT. Verder kan een stijgende omzet bijvoorbeeld vanuit kansen rondom de invoering van de Omgevingswet bijdragen aan de invulling van de taakstelling. De overheadkosten, die voor een groot deel een vast karakter hebben, kunnen dan worden omgeslagen over een hogere omzet.

Tegenover de mogelijkheden van het verlagen van kostenbudgetten en het efficiënter werken staat de uitdaging om het informatiemanagement van de ODBN in te richten voor de start van de Omgevingswet per 1 januari 2018. Benodigde investeringen in hardware, software, projectbegeleiding en interne uren worden in een business case uitgewerkt en zijn bij opstellen van de kadernota 2017 nog niet concreet inzichtelijk.

4.2 Lasten

4.2.1 Personeel

De kosten van de ODBN bestaan voor 90% uit personeelslasten. In totaal zijn bij de ODBN op 1 januari 2016 naar verwachting 196 medewerkers in dienst. Het gaat hierbij dan om 175 FTE.

Bijzondere kaders ten aanzien van Personeel:

- Ten opzichte van de uitgangspunten bij de begroting 2016 wordt het percentage ziekteverzuim verlaagd van 4,9 naar 4,0 %. Hierdoor stijgen de declarabele uren.
- Door vertegenwoordigers van werknemers en werkgevers is voor de gehele provincie een sociaal beleidskader (SBK) afgesloten. Voor de ODBN zijn de uitkomsten van het SBK een gegeven en zijn deze uitkomsten in de begroting verwerkt. In het SBK zijn onder andere de voorwaarden geregeld waaronder het personeel bij de ODBN in dienst is getreden. De, in financiële zin, meest belangrijke bepalingen uit dit SBK:
 - Werkgelegenheidsgarantie. De medewerkers die in dienst zijn getreden bij de ODBN hebben een werkgelegenheidsgarantie voor een periode van 4 jaren (tot 1 januari 2018).
 - Salarisgarantie. De medewerkers hebben recht op minimaal hetzelfde salaris, inclusief toelagen, uitloopschalen en dergelijke, als bij de latende organisatie.
- De ODBN kent geen uitloopschalen. Vanuit latende organisatie zijn medewerkers overgedragen aan de ODBN die in een uitloopschaal zitten of garantieschalen. Door het Algemeen Bestuur is aangegeven dat deze kosten niet ten laste van het collectief mogen komen. Deze kosten worden jaarlijks bij de latende organisaties in rekening gebracht.

4.2.2 Investerings Plan van Aanpak

Voor 2017 is een investering vanuit de uitvoering van het Plan van Aanpak voorzien van € 280.000,=. Tevens is een extra bedrag gereserveerd voor de voormalig directeur van € 125.000,=. Dekking is voorzien door besparingen te realiseren in 2016.

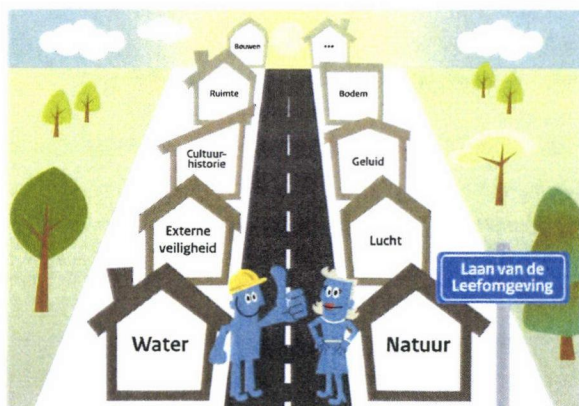
4.2.3 ICT - Omgevingswet - Laan van de leefomgeving - Opleiding

De nieuwe Omgevingswet vraagt meer samenwerking in ketens waardoor de noodzaak om processen te standaardiseren groter wordt. De juistheid van de basisregistratie wordt belangrijker naarmate er meer taken in samenwerking worden uitgevoerd.

Daarnaast zal ook de kwaliteit van de informatievoorziening belangrijker worden. Zo zal de informatie online beschikbaar moeten komen in een bruikbare vorm zodat burgers zelf hun bouwprojecten eenvoudig kunnen toetsen. Meer inzoomend op informatiemanagement liggen er uitdagingen met betrekking tot standaarden en gegevensmanagement en –ontsluiting.

Een veelheid van processen zullen ingrijpend moeten worden aangepast. Hierbij valt te denken aan processen omtrent het behandelen van vergunningaanvragen, meldingen, processen rondom handhaving, zienswijzen, bezwaren et cetera.

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2018 moet het digitale stelsel in elk geval het huidige dienstverleningsniveau hebben plus een eerste verbeterstap. Verder is afgesproken dat de overheden minimaal een half jaar de tijd hebben om zich in te werken in de nieuwe digitale werkwijzen. Dat betekent dat de ondersteuning voor de systemen uiterlijk 1 juni 2017 klaar moet zijn.



Het succes van deze enorme stelselherziening zit in de uitvoering. Om de wet ook daadwerkelijk in werking te laten treden in 2018 is het belangrijk dat er nu al wordt gestart met de implementatie. Volgend jaar worden de begrippen en technieken landelijk vastgesteld zodat de systemen op elkaar kunnen worden aangesloten. In 2017 worden de centrale en decentrale regelgeving verwerkt in het digitale systeem. In 2018 gaat het geheel online. Er komen dan 'informatiehuizen' voor bijvoorbeeld alle gegevens over geluid, natuur, luchtkwaliteit en ruimte. Naast informatie, kunnen gebruikers er ook

terecht voor het aanvragen van vergunningen. De gegevens in deze huizen komt uit verschillende bronnen. Zo kun je in het informatiehuis 'huis' omgevingsplannen (voorheen bestemmingsplannen) vinden. En zal er een koppeling komen met de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG).

Er loopt een landelijk onderzoek naar de kosten. Dat onderzoek moet einde 2015 afgerond zijn. In het bestuursakkoord is afgesproken dat op basis van het onderzoek afspraken worden gemaakt. De verwachting is dat uiteindelijk de baten hoger zullen uitvallen dan de lasten. Naast het principe 'de kost voor de baat uit' ligt er nog het vraagstuk van de verdeling van de kosten en de baten; waar vallen deze en in welke balans komen ze in 2017 op de ODBN af. In de begroting 2017 zal het effect op het voor 2017 benodigde investeringskrediet, jaarlijkse ICT budget en eventueel benodigde indirecte uren van medewerkers verwerkt worden. Naar eerste indicatie gaat het om een substantiële voorinvestering vanuit de ODBN.

Naar verwachting extra investering in opleiding en training van alle medewerkers in het perspectief van deze veranderende wetgeving. 2017 zal in het teken staan van het voorbereiden van de medewerkers op het werken met deze nieuwe wettelijke kaders. In 2016 wordt er al op voorgesorteerd. Toch zal in 2017 een grote inspanning worden gevraagd om zo goed mogelijk voorbereid te zijn.

4.3 Baten

4.3.1 Toenemende werkzaamheden voor Deelnemers

De ODBN voert gesprekken met deelnemers waarin wordt gesproken over het overdragen van extra taken die een substantiële uitbreiding van de taken en de uren kunnen inhouden. De gevolgen van deze inbreng worden uitgewerkt in een business case en betrokken bij het opstellen van de begroting 2017. Het uitbreiden van het takenpakket van de ODBN kan door het ontstaan van efficiencyvoordelen een positief effect voor alle deelnemers met zich mee brengen.

4.3.2 VVGB

Uitgangspunt voor de Begroting 2017 is een gelijkblijvende omzet VVGB.

4.3.3 Baten algemeen

Voor de omzet van 2017 zal uitgegaan worden van een zo zeker mogelijke omzet. Dit is de structurele omzet blijkend uit de DVO's voor 2016. Er wordt voortsnog zeer beperkt rekening gehouden met aanvullende omzet.

4.4 Indexering lasten en baten

Voor de indexering van de tarieven van de ODBN wordt gebruik gemaakt van de ramingen die het Centraal Planbureau publiceert in de Macro Economische Verkenningen. Het gaat hierbij om de laatste bekende cijfers over materiële lasten (Prijs netto materiële overheidsconsumptie) en de personeelslasten (Loonvoet sector overheid).

Voor 2017 wordt gerekend met de volgende indexcijfers:

Personeelslasten 2,3 %

Materiële lasten 0,9 %

Op basis van de verhouding personeelslasten (90 %) / materiële lasten (10 %) en rekening houdend met een voorlopige nacalculatie van gewogen +/- 0,1 % over 2016 stijgt het tarief van 2017 daarmee met 2,0 %.

Voor het collectief van de deelnemers betekent dit dat de bijdrage in 2017 ten opzichte van 2016 met per saldo 3% zal dalen (bezuiniging van 5% en een indexering van 2%).

Voor kapitaallasten wordt dezelfde indexering toegepast als voor materiële lasten. Uitgangspunt hierbij is dat de prijsstijging van kapitaalgoederen ook in de begroting zichtbaar moet zijn.

4.5 Taakstelling 9 %

In de begroting 2016 is als uitgangspunt gehanteerd het volledig invullen van de 9% taakstelling vanaf het begrotingsjaar 2018. Vanuit het adoptieadvies en ontvangen zienswijzen bij de begrotingsbehandeling 2016 is door deelnemers dringend verzocht waar mogelijk en verantwoord eerder te starten met de invulling van de taakstelling. Voor de begroting 2017 wordt voorgesteld om de eerder door het Algemeen Bestuur vastgestelde 5 % bezuiniging (ten opzichte van uitgangspunten 2014) als uitgangspunt te hanteren. De bezuiniging zal ingevuld worden door het verlagen van de budgetten van de reiskosten en overige personeelskosten aangevuld met effecten vanuit de uitvoering van het Plan van Aanpak. Bij de begroting 2017 wordt een meer gedetailleerde uitwerking van de efficiencymaatregelen voorgelegd.

4.6 Weerstandsvermogen

De ODBN heeft een algemene reserve ter beschikking om eventuele onvoorziene financiële tegenvallers op te vangen. De ODBN hanteert een richtlijn van 5 % van de totale exploitatielasten met een kritische ondergrens van 2,5%. De gehanteerde norm van 5% is bij de start van de ODBN, op basis van kentallen van andere omgevingsdiensten, geformuleerd. Met het invoeren van een risicomanagementsysteem zal een herijking plaatsvinden van het doelvermogen. Dit wordt dan gekoppeld aan het risicoprofiel van de ODBN in plaats van de thans gehanteerde norm van 5%. Met goed functionerend risicomanagement en daarmee samenhangende beheersmaatregelen is de minimumnorm naar verwachting voldoende aan weerstandsvermogen.

4.7 Vpb

Vanaf 1 januari 2016 worden overheidsondernemingen vennootschapsbelastingplichtig. Momenteel loopt een onderzoek bij de ODBN naar eventuele ondernemersactiviteiten. Naar huidige inschatting zal daar geen of zeer beperkt sprake van zijn. Bij het opstellen van de begroting 2017 wordt geen rekening gehouden met verschuldigde vennootschapsbelasting.

5. Bijlagen

5.1 Toelichting Omgevingswet

De toekomstige omgevingswet (Ow) wordt één van de grootste wijzigingen in de wetgeving betreffende het fysieke domein van de afgelopen decennia. De wet bundelt 25 wetten, 120 sectorale AMvB's en honderden ministeriële regelingen. De uitgangspunten van deze wet zijn participatie en integrale aanpak op basis van vertrouwen, met als doelen minder en overzichtelijkere regels, meer ruimte voor initiatieven van burgers en bedrijven en lokaal maatwerk.

Digitaal stelsel Omgevingswet

Het eindperspectief voor het digitale stelsel is dat met één klik op de kaart de benodigde informatie voor omgevingsplannen, vergunningen en andere besluiten over de fysieke leefomgeving beschikbaar is voor gemeenten, burgers, bedrijven en andere gebruikers. Bij de invoering van de Ow in 2018 moeten de eerste onderdelen van het digitale stelsel zijn gerealiseerd. Deze eerste fase omvat in ieder geval het wettelijk minimum voor de uitvoering van de Ow zoals omgevingsplannen en vergunningverlening, en de instandhouding van het huidige dienstverleningsniveau. De bestaande voorzieningen Omgevingsloket online, Activiteitenbesluit Internet Module en ruimtelijkeplannen.nl zijn dan geïntegreerd in een Omgevingsloket.

Na 2018 wordt het digitale stelsel in fases verder uitgebreid. Onderdelen daarvan kunnen de uitbouw van de informatiehuizen, de onderzoekshulp, een digitale samenwerkingsruimte en doorontwikkeling van de functionaliteit van het Omgevingsloket zijn. Alle benodigde informatie die gebruikers (initiatiefnemers, belanghebbenden en bevoegd gezag) nodig hebben, zal in deze digitale omgeving te vinden zijn in zogenaamde 'huizen' (lucht, water, natuur, enz.) die door gegevensbeheerders worden aangeleverd. Welke rol regionale uitvoeringsdiensten krijgen in relatie tot deze 'Laan van de leefomgeving' is op dit moment nog niet duidelijk, maar naar verwachting zal een deel van de gegevens die door de ODBN worden beheerd onderdeel gaan uitmaken van één of meerdere informatiehuizen.

Het tweede deel van de nieuwe geluidwetgeving (SWUNG2) voor provinciale wegen, waterschapswegen en gemeentelijke wegen zal gelijktijdig met de Omgevingswet in 2018 in werking treden. Naast het geluid van wegen, zal ook het beheren van het geluid van industrieterreinen wijzigen. Ook de Wet bodembescherming zal in de Omgevingswet worden opgenomen. Regels worden geschrapt, aangepast of één op één overgenomen.

5.2 Toelichting Wet Natuurbescherming

De nieuwe Wet natuurbescherming is op 1 juli door de Tweede Kamer aangenomen. De nieuwe wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet, waarin Europese regelgeving geïmplementeerd is. Bij de financiering van natuurbeheer zijn decentrale overheden daarom nu zelf verantwoordelijk voor toepassing van de staatssteun- en aanbestedingsregels.

Europees Recht

In de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet is Europese wet- en regelgeving geïmplementeerd, zoals de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Doordat de nieuwe Wet natuurbescherming bovenstaande wetten vervangt, zal de implementatie van de Europese regels ook in de nieuwe Wet natuurbescherming te vinden zijn. Door de drie afzonderlijke wetten samen te voegen in één natuurwet wordt het overzichtelijker om de Wet natuurbescherming toe te passen in de maatschappij. Zo zijn er minder administratieve lasten en wordt de regelgeving vereenvoudigd.

Na de inwerkingtreding van de nieuwe Wet natuurbescherming zal de regie, die voorheen bij de Rijksoverheid lag, aan de provincies worden overgedragen. Dit houdt voornamelijk in dat provincies de taak krijgen om afwegingen voor vergunningen en ontheffingen te maken. Op deze manier bewerkstelligt de wet dat er per gebied bekeken kan worden hoe het desbetreffende natuurbeleid het beste kan worden uitgevoerd. Uiteindelijk zijn het Rijk en de provincies samen eindverantwoordelijk voor de monitoring van het natuurbeleid in Nederland.

Bij het aanvragen van een omgevingsvergunning door burgers en bedrijven wordt direct bij de gemeente getoetst wat de gevolgen voor de natuur zijn van die vergunning. Hierdoor hoeft men geen aparte natuurvergunning meer aan te vragen. De gemeente krijgt dus een belangrijke taak erbij, omdat bij sommige activiteiten uit de omgevingsvergunning de kans op effecten voor beschermde dier- en plantensoorten uit de wet Natuurbescherming groot is. Voorbeelden zijn het kappen van bomen waar nestelende vogels inzitten of het bouwen van een dakkapel in de aanwezigheid van vleermuizen. Het is daarom van belang om als gemeente zorgvuldig met deze verantwoordelijkheid om te gaan.

Uiteindelijk zal ook de nieuwe Natuurbeschermingswet worden opgenomen in de Omgevingswet.