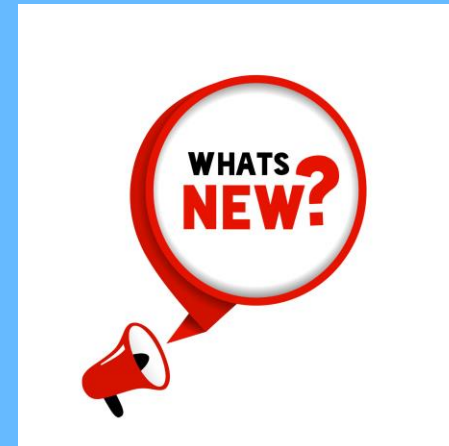


# DE OMGEVINGSWET



Esther Vos  
evos@brabant.nl

# INHOUD

- Doelen
- Uitgangspunten
- Instrumenten en bevoegdheden
- Beleidshuis in Brabant

## PAUZE

- Inzoomen op Programma en Projectbesluit
- Onteigeningsprocedure (Ralph Akkermans)

→ Zijn er nog specifieke vragen?



**Programma**

# VERBETERDOELEN STELSELHERZIENING EENVOUDIG BETER

Inzicht in wat  
wel en niet kan



initiatieven komen  
beter van de grond  
door inzichtelijkheid wat  
waar wel en niet mag

Integrale  
benadering  
leefomgeving



samenhangende benadering in  
beleid, besluitvorming, Regelgeving  
fysieke leefomgeving

Vergroten  
afwegingsruimte



vergroten vd afwegingsruimte  
om lokaal te besluiten

Snellere  
besluitvorming



snellere besluitvorming  
met beter resultaat

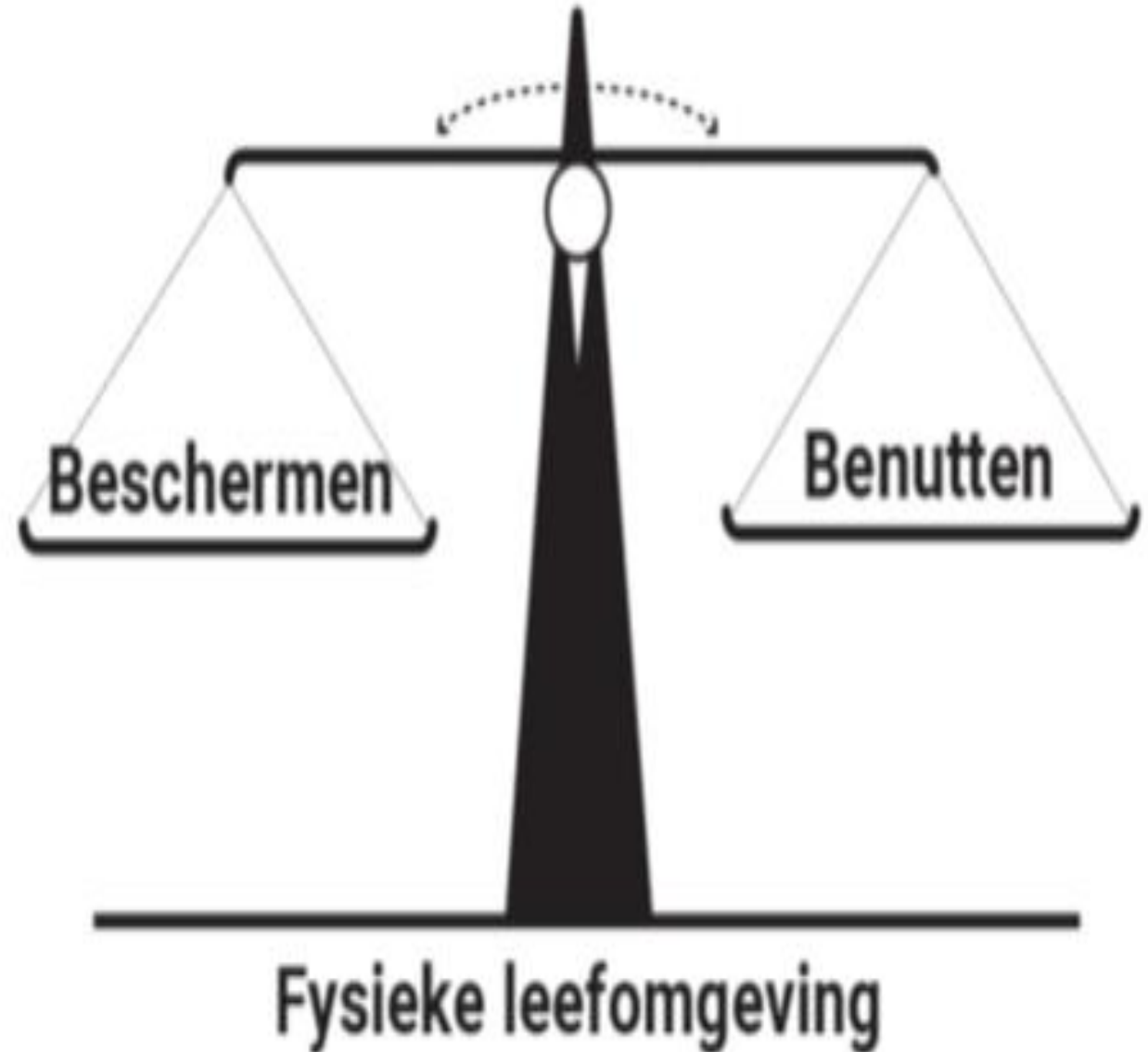
→ Bundeling van 26 wetten, 60 AMvB's, 75 MR's

# MAATSCHAPPELIJK DOEL OMGEVINGSWET

## Artikel 1.3

Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu gericht op het in onderlinge samenhang:

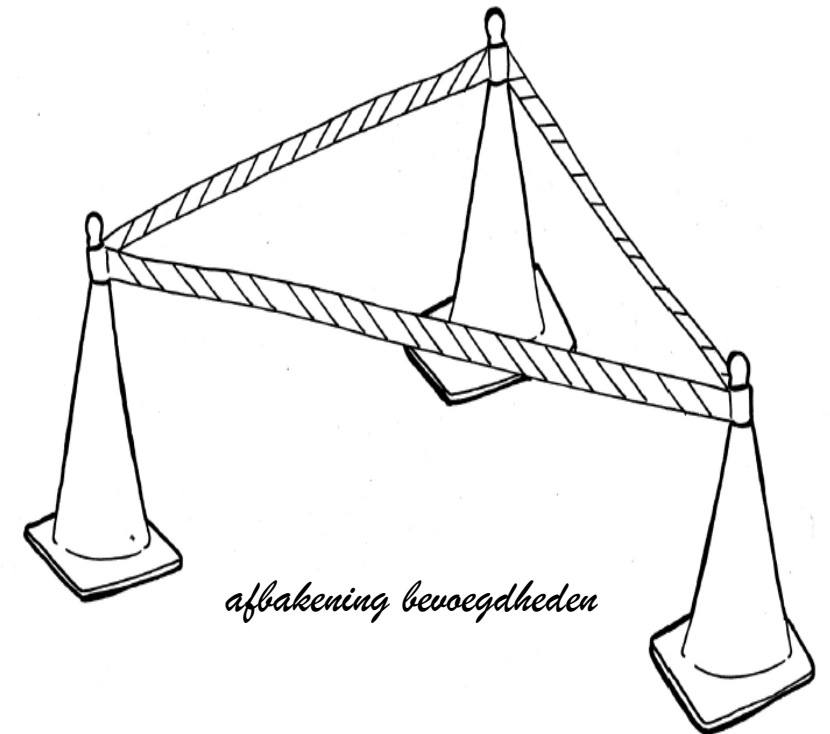
- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke functies.



# DECENTRAAL, TENZIJ

De **gemeente** is bevoegd, behalve als

1. de wet anders bepaalt (art. 2.17, 2.18, 2.19)
  2. het nodig is vanwege (art. 2.3):
    - een provinciaal (of rijks) belang dat niet *doeltreffend* of *doelmatig* door een lager orgaan uitgeoefend kan worden,
    - een internationaal-rechtelijke verplichting
- 1 overheidsgedachte (art. 2.2)  
betekent samenwerken en rekening houden met elkaars belang!
- provinciaal belang vooral bij gemeentegrens overstijgende aspecten



# NIEUWE (GEMEENSCHAPPELIJKE) TAAL DE ACTIVITEIT

- Van inrichting naar (milieubelastende) activiteit
- Bestemmen wordt het ‘evenwichtig toedelen van (functies en) activiteiten’
- Onlosmakelijke samenhang vervalt
- Lex silencio positivo vervalt
- Initiatiefnemer bepaalt

Omgevingsplanactiviteit (ook afwijking omgevingsplan)	Lozingsactiviteit op oppervlaktewater of zuiveringstechnisch werk
Bouwactiviteit (Bbl)	Wateronttrekkingsactiviteit
Milieubelastende activiteit	Mijnbouwactiviteit
Ontgrondingsactiviteit	Stortingsactiviteit op zee
Beperkingengebiedactiviteit	Natura 2000 activiteit
Brandveilig gebruiksactiviteit	Flora- en fauna activiteit
Rijksmonumentenactiviteit	

# 4 ALGEMENE MAATREGELEN VAN BESTUUR (AMVB)

## Algemene regels voor:

- milieubelastende activiteit
- bouwactiviteit



## Instructieregels aan:

- Minister
- Provincie
- Gemeente
- Waterschap



# NIEUWE (KERN)INSTRUMENTEN

beleid

regels

**1 Omgevingsvisie** PS

Strategische en integrale langetermijnvisie op de fysieke leefomgeving. Verplicht voor Rijk, provincie en gemeente.

**2 Programma's** GS

Programma's maken de doelen van de omgevingsvisie concreet. Indien nodig met een programma-tische aanpak.

**3 Decentrale regels** PS

Elk bestuursorgaan heeft een gebieds-dekkende regeling met alle regels voor de fysieke leefomgeving.

**4 Algemene rijksregels**

Algemene rijksregels voor activiteiten beschermen de leefomgeving. Initiatiefnemers weten hierdoor vooraf wat de mogelijkheden zijn en hoeven geen vergunning aan te vragen.



**5 Omgevingsvergunning** GS

Een omgevingsvergunning is alleen nodig als de algemene rijksregels niet volstaan. Deze kan worden aangevraagd bij één loket.

**6 Projectbesluit** GS

Een projectbesluit is nodig voor ingrijpende en ingewikkelde projecten waarbij een publiek belang speelt.



uitvoering



# BREDE PARTICIPATIE BIJ START

- Vooraf meedenken aan oplossingen
- Inbrengen belangen
- Uitwerken alternatieven
- Gedragen besluit



### Voordelen

- Meer draagvlak
- Minder onderzoekskosten
- Gebruikmaken van beschikbare expertise
- Tijd- en kostenbesparing mogelijk

### Nu



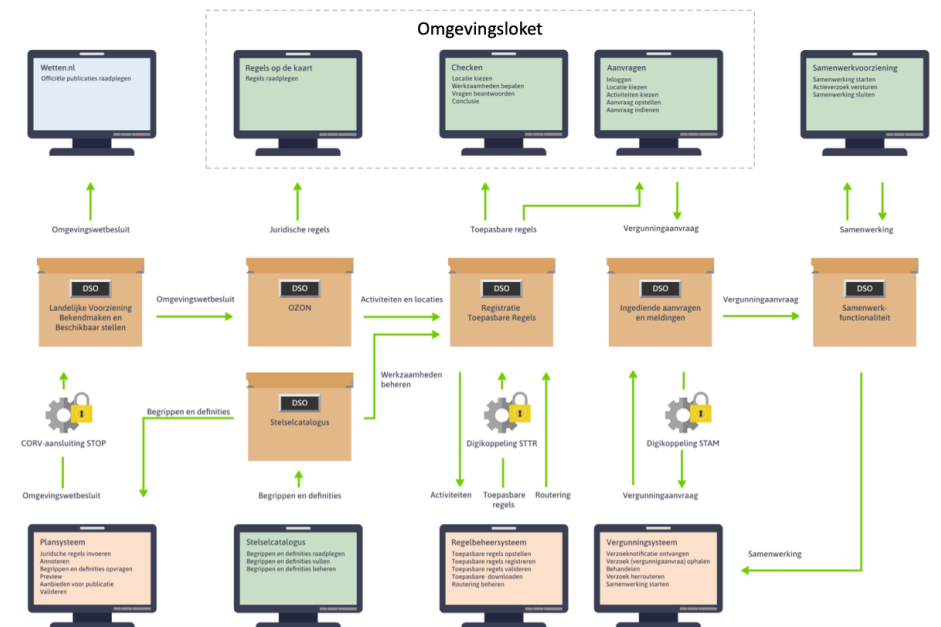
### Straks



# DIGITAAL STELSEL: DSO

- Raadplegen
- Aanvragen
- Bekendmaken
- (Ontsluiting kennis en informatie)

Vereiste: digitaal ontsluiten van informatie



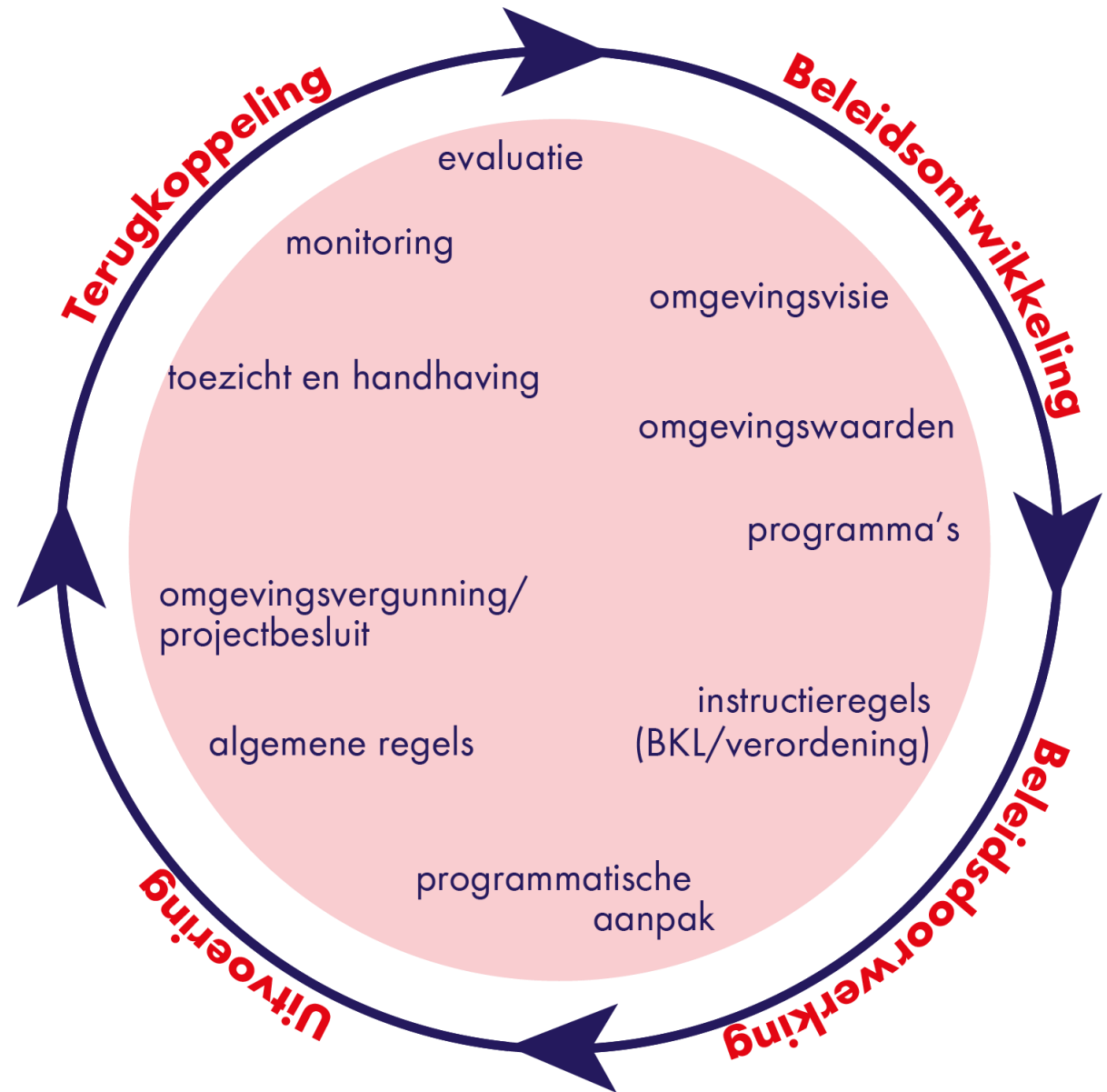
# CYCLISCH WERKEN

## Schept voorspelbaarheid

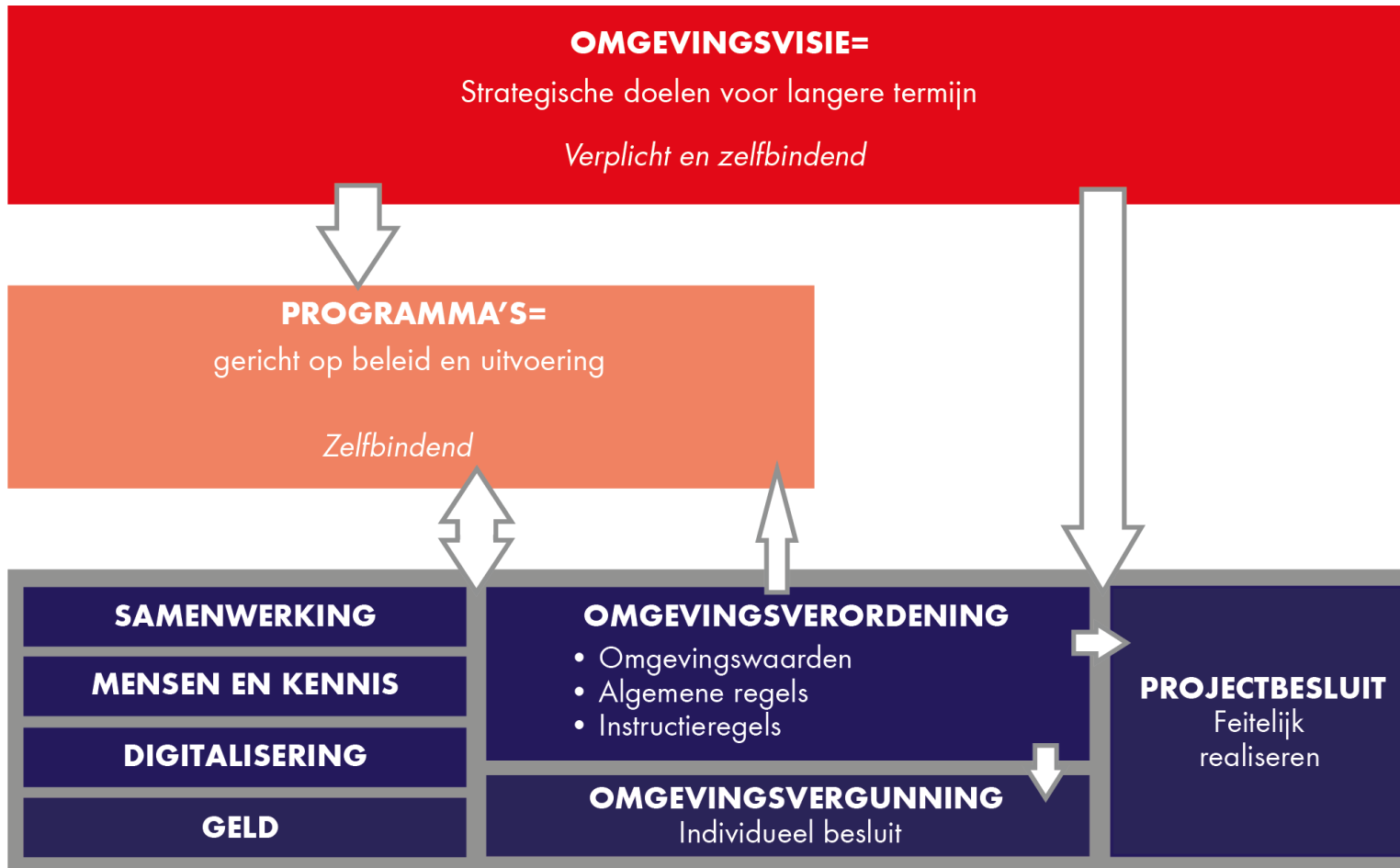
- Initiatiefnemers: uitnodigingsplanologie
- Gebruikers: toekomstperspectief
- Omwonenden: bescherming

## En is efficiënt

- Beperkt de inzet van capaciteit
- Bespaard tijd en kosten
- Niet elke keer wiel opnieuw uitvinden



# SAMENHANG PROVINCIALE INSTRUMENTEN



## Verplichte programma's:

- Regionaal Waterplan (RWP)
- Beheerplan N2000
- Actieplan Geluid
- (Volkshuisvestingsprogramma-VHP)?

## Niet wettelijk verplicht

- Brabants Programma Landelijk Gebied (BPLG)?
- Regionale Energie Strategieën (RES)?

→ Ruimtelijk voorstel?

# STUREN MET KADERS



} = Omgevingsprogramma

**TIME** 😊  
FOR A  
**BREAK**

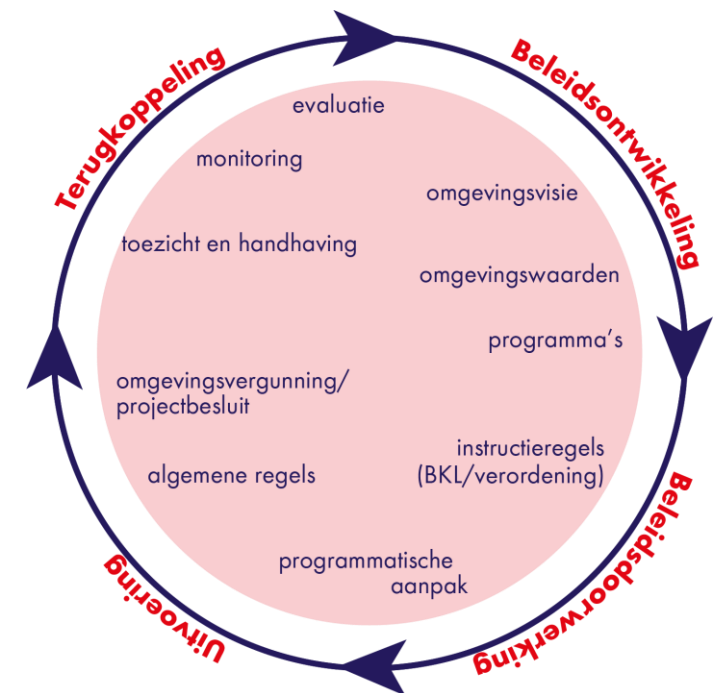


OMGEVINGSWETPROGRAMMA



# OMGEVINGSWETPROGRAMMA

- Uitwerking ambities Omgevingsvisie
- **GS** zijn bevoegd
- Bevat beleid én uitvoering (inzet maatregelen en middelen) om doelen (ambities of omgevingswaarden) te halen
- Thematisch of juist gebiedsgericht
- Zelfbindend, doorwerking met (instructie)regels, of interbestuurlijk programma
- Vrijwillig of verplicht
- Programmatische aanpak
- Monitoring en evaluatie



# PROCEDURE PROGRAMMA

## Voorfase

- Participatieplan
- MER nodig? → Notitie reikwijdte detailniveau

## Ontwerpfase

- Verplicht programma of planMER → zienswijzeprocedure verplicht

## Vaststellingsfase

- Geen beroepsmogelijkheid



# HET PROJECTBESLUIT

# PROJECTBESLUIT

- Voor projecten met (groot) publiek belang van Rijk, provincie of waterschap (= opvolger Tracébesluit, PIP, projectplan water)
- **GS** zijn bevoegd
- Is gericht op het *realiseren* van een project
- Algemene coördinatieregeling in Awb: kan alle toestemmingen (vergunningen) voor project bevatten
- Basis voor onteigening → apart onteigeningsbesluit door PS (ipv Kroon)
- Soms verplichte toepassing (> 5 MW Windpark)
- Initiatiefnemers kunnen verzoek indienen (bv windpark ogv Elektriciteitswet)

## PROVINCIAAL BLAD

Officiële uitgave van de provincie Noord-Brabant

Nr. 9045

27 juli

2022

### Vaststelling inpassingsplan en uitvoeringsbesluit Gebiedsontwikkeling Oostelijke Langstraat Oost

Provinciale Staten (PS) en Gedeputeerde Staten (GS) van Noord-Brabant maken het volgende bekend. PS hebben op 15 juli 2022 het gewijzigde inpassingsplan Oost (planidn. NL.IMRO.9930.ipgoloost-va04) vastgesteld. GS hebben het bijhorende uitvoeringsbesluit vastgesteld.

# PROCEDURE PROJECTBESLUIT

## Voorfase: kennisgevingen

- Voornemen verkenning: wel/geen voorkeursbeslissing, inbreng mogelijke oplossingen (termijn en uitgangspunten)
- Participatie: hoe en wanneer (uiterlijk bij start verkenning)
- Notitie reikwijdte en detailniveau bij m.e.r. (beoordelings)plicht

## Verkenningsfase

- Verkenning (evt onafhankelijk advies) en evt planMER
- Voorkeursbeslissing = tussenbesluit met zienswijze-procedure
  - verplicht bij (rijks)hoofdinfrastructuur
  - facultatief voor provincie

## Besluitvormingsfase

- Ontwerp projectbesluit en evt projectMER
- 6 weken ter inzage voor zienswijzen
- Vaststelling projectbesluit (incl. coördinatieregeling)
- Beroep Raad van State (6 maanden)



# MOGELIJKE PROJECTBESLUITEN

Er moet altijd sprake zijn van een (complex) algemeen belang dat niet door een gemeente (of waterschap) gerealiseerd kan worden. Er is dus sprake van een provinciaal belang of het besluit is nodig om een wettelijke taak uit te oefenen.

Bijvoorbeeld:

- Voor de instandhoudingsdoelstelling Natura 2000 (vml PAS) is in december 2016 met een statenmededeling aangegeven dat er PIP's worden opgesteld. Daarvan zijn er 6 vastgesteld en onherroepelijk.  
Op korte termijn gaan 3 projectprocedures van start die voortborduren op die statenmededeling (PAS).
- Infra: Voor de N270 is een projectprocedure gestart. Voor de N279 zijn de voorbereidingen in volle gang (moet nog naar GS).
- Regionale energieinfra-projecten staan momenteel volop in de aandacht

Gebrek aan capaciteit bij gemeenten is geen grondslag om een projectbesluit vast te stellen.



# ROL EN BEVOEGDHEID PS BIJ PROGRAMMA EN PROJECTBESLUIT

Invloed via:

- kaderstelling Omgevingsvisie
  - de inzet middelen  
PS zijn bevoegd voor inzet van diverse instrumenten (verordening, onteigening) en hebben budgetrecht
  - Nadenken over verdere betrokkenheid PS:  
geen betrokkenheid, informerend, adviserend, kaderstellend?
- Voorstel: uitwerken met werkgroep PS

# MEER INFO?

## Informatieve sites Omgevingswet:

- Informatiepunt leefomgeving: <https://iplo.nl>
- Aan de slag met de Omgevingswet : <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl>
- Omgevingswetportaal : [www.omgevingswetportaal.nl](http://www.omgevingswetportaal.nl)

## Brabantse informatie:

- Omgevingsvisie, beleidskaders en omgevingsverordening: <https://www.brabant.nl/onderwerpen/omgevingsbeleid>

