

Van: René Peusens

Verzonden: maandag 18 september 2017 13:27

Aan: STATENGRIFFIE

Onderwerp: HW Bevestiging van ontvangst Besluit op bezwaar start provinciale arhi-procedure gemeente Nuenen

Geachte Statenleden,

Namens het college van GS bied ik u inzake het bezwaar van de gemeente Nuenen tegen de start van een provinciale arhi-procedure de volgende stukken ter kennisgeving aan:

- Advies van de Hoor- en Adviescommissie (HAC) aan het college van GS
- Het besluit van het college van GS naar aanleiding van het advies van de HAC

Met vriendelijke groet,

René Peusens

Programmamanager (Veer)krachtig Bestuur in Brabant

Samen op weg naar een veerkrachtig bestuur voor Brabant!



Provincie Noord-Brabant

Brabantlaan 1

Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch

(073) 681 20 31 (mobiel) +31 618303470

Rpeusens@brabant.nl

www.brabant.nl/veerkrachtigbestuur

Besluit

De Raad van de gemeente Nuenen
Postbus 10.000
5670 GA NUENEN

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043



VERZONDEN

14 SEP 2017

Onderwerp

beslissing op bezwaar tegen de brief van 11 juli 2017 waarbij wordt meegedeeld dat het open overleg als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de Wet arhi wordt gestart

Ons kenmerk

C2214061/4249860

Voorwerp van bezwaar

Tegen onze brief van 11 juli 2017, nummer C2187393/3995740, aan de raden en de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Nuenen c.a., Eindhoven en Son en Breugel, waarin wij mede delen dat het open overleg, als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de Wet algemene regels herindeling (hierna: Wet arhi) wordt gestart, is bezwaar gemaakt door:

- de Begeleidingsgroep van de gemeente Nuenen, namens deze de voorzitter, de heer M.J. Houben, postbus 10.000, 5670 GA te Nuenen.

Advies van de commissie

De hoor- en adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften heeft op 31 augustus 2017 een schriftelijk advies uitgebracht. Het advies is bij dit besluit gevoegd.

Onze overwegingen

Wij hebben kennis genomen van het advies van de hoor- en adviescommissie d.d. 31 augustus jl. en nemen dit advies en de daaraan ten grondslag liggende overwegingen integraal over. Korte tijdshalve verwijzen wij u naar het bijgevoegde advies. Dit betekent dat u in uw bezwaarschrift niet-ontvankelijk verklaard dient te worden, nu geen sprake is van een voor bezwaar (en beroep) vatbaar besluit van ons college.

Ten overvloede merken wij op dat de uitkomst van het zogeheten open overleg, als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de Wet arhi, niet zonder meer is gericht op een beslissing van ons college tot het vaststellen van een herindelingsontwerp op grond van artikel 8, tweede lid, van de Wet arhi.

Bereikbaarheid met
openbaarvervoer: zie
www.brabant.nl/busentaxi

Besluit

Gelet op bovenstaande overwegingen hebben wij, overeenkomstig het advies van de hoor -en adviescommissie, besloten het bezwaar van de Begeleidingsgroep van de gemeente Nuenen niet-ontvankelijk te verklaren.

's-Hertogenbosch, 12 september 2017

Overeenkomstig het door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant genomen besluit

b

J.H.J.M. ten Doeschate
Manager Bestuurlijke Organisatie en Toezicht

Bekendmaking en mededeling

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan:

- Begeleidingsgroep van de gemeente Nuenen;
- de raden en colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Nuenen c.a., Eindhoven en Son Breugel,
- Provinciale Staten van de provincie Noord-Brabant,
- de hoor- en adviescommissie.

Beroep

Belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit kunnen op grond van artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken beroep instellen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 70584, 5201 CZ 's-Hertogenbosch.

De beroepstermijn begint te lopen op de dag na de bekendmaking van dit besluit.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 70584, 5201 CZ 's-Hertogenbosch

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van spoedeisend belang.

Zowel voor het instellen van beroep als voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Hoor- en adviescommissie



4247943
DIV_STAN

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Postbus 90151
5200 MC 'S-HERTOGENBOSCH

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB06745600

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

VERZONDEN 31 AUG. 2017

Onderwerp

Advies bezwaren tegen de brief van 11 juli 2017 waarbij wordt meegedeeld dat het open overleg als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de Wet arhi wordt gestart

Geacht college,

De hoor- en adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften deelt u het volgende mee.

Tegen uw brief van 11 juli 2017, met kenmerk C2187393/4205326, waarbij aan de raden en colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Nuenen c.a., Eindhoven en Son en Breugel wordt meegedeeld dat het open overleg als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de Wet algemene regels herindeling (hierna: Wet arhi) wordt gestart, is een bezwaarschrift ingediend door:

- de begeleidingsgroep van de gemeente Nuenen, namens deze de voorzitter van de begeleidingsgroep, de heer M.J. Houben, postbus 10.000, 5670 GA te Nuenen

Wettelijk kader

Ingevolge artikel 3, eerste lid, van de Wet arhi geschiedt een wijziging van de gemeentelijke indeling bij wet. Indien de voorbereiding van een herindeling door een provincie ter hand wordt genomen, bepaalt artikel 8, eerste lid, van de Wet arhi dat gedeputeerde staten het college van burgemeester en wethouders van de betrokken gemeenten in de gelegenheid stellen overleg met hen te voeren over de wens tot wijziging van de gemeentelijke indeling.

Uiteindelijk zal gedeputeerde staten naar aanleiding van dit zogenaamde 'open overleg' een herindelingsontwerp vaststellen op grond van artikel 8, tweede lid, van de Wet arhi, waartegen een ieder zijn zienswijze kenbaar kan maken. Dat herindelingsontwerp is een ontwerp van een herindelingsadvies. Provinciale staten zijn op grond van artikel 4, eerste lid, van de Wet arhi, bevoegd het herindelingsadvies vast te stellen. Dit herindelingsadvies is een advies aan de Minister die besluit een herindelingsvoorstel te doen aan de Ministerraad.

Datum

31 augustus 2017

Zaaknummer

BZW.17.132.001

Ons kenmerk

C2214060/4247903

Uw kenmerk

C2214061

Contact

mr. D. van 't Westeinde

Telefoon

(073) 680 83 04

Fax

(073) 680 76 16

Email

bezwaar@brabant.nl

Bijlage(n)

Ontvankelijkheid

Ingevolge artikel 7:1, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) staat bezwaar open voor degene aan wie het recht is toegekend beroep in te stellen bij de bestuursrechter.

Ingevolge artikel 8:1 van de Awb kan een belanghebbende tegen een besluit beroep instellen bij de bestuursrechter.

Ingevolge artikel 1:3, eerste lid, van de Awb dient onder 'besluit' te worden verstaan een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling.

De commissie ziet zich in deze procedure voor de vraag gesteld of de in bezwaar aangevochten brief van 11 juli 2017 een besluit is in de zin van artikel 1:3 van de Awb. Slechts indien sprake is van een besluit in de zin van dit artikel, kan hiertegen bestuursrechtelijke rechtsbescherming worden geboden.

De commissie overweegt hiertoe als volgt.

Naar het oordeel van de commissie is geen sprake van een dergelijk besluit nu enig rechtsgevolg ontbreekt. De mededeling dat het zogenoemde 'open overleg' wordt opgestart heeft geen rechtsgevolg, maar is onderdeel van de wettelijke procedure voor een gemeentelijke herindeling die uiteindelijk door een wet in formele zin tot stand komt.

Blijkens de geschiedenis van de totstandkoming van de Wet arhi heeft de wetgever ook beoogd om beroep bij de bestuursrechter uit te sluiten (en dientengevolge gelet op het bepaalde in artikel 7:1 van de Awb geen bezwaar mogelijk te maken). De commissie verwijst hierbij naar de Nota naar aanleiding van het verslag inzake Wijziging van de Wet algemene regels herindeling, de Provinciewet en de Gemeentewet (Wijziging procedurele bepalingen) (Kamerstukken II, 1996/97, 25234, nr. 5, p. 10).

"De Algemene wet bestuursrecht voorziet in rechtsbescherming tegen concrete besluiten van bestuursorganen en wel in de vorm van bezwaar en vervolgens beroep bij de rechter. Deze rechtsbescherming komt toe aan belanghebbenden en bestaat in principe zowel voor burgers als voor gemeenten (rechtspersonen). De rechtsbescherming geldt echter niet waar het betreft besluiten van de wetgevende macht. De instelling en opheffing van gemeenten geschiedt bij wet. Dat betekent dat tegen deze besluiten geen beroep bij de bestuursrechter mogelijk is. Dat geldt ook voor de met het oog op de voorbereiding van een herindelingswet genomen beslissingen en tussenstappen, die bovendien niet als besluit kunnen worden aangemerkt omdat zij ieder rechtsgevolg ontberen."

De commissie wijst er voorts op dat artikel 8 van de Wet arhi voorziet in een zienswijzeprocedure als vorm van rechtsbescherming in plaats van de bezwarenprocedure.

De commissie vindt voor het bovenstaande oordeel mede steun in de uitspraak van de voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg van 5 juli 2017, ECLI:NL:RBLIM:2017:6452.

Voorts overweegt de commissie onder verwijzing naar het arrest van het Gerechtshof Arnhem-Leeuwarden van 23 mei 2017, ECLI:NL:GHARL:2017:4366, en de in dat arrest aangehaalde uitspraak van de Hoge Raad van 19 november 1999, ECLI:NL:HR:1999:AA1056, dat rechterlijke toetsing rondom een gemeentelijk herindelingsproces onmogelijk is. Artikel 120 van de Grondwet staat in de weg aan de rechterlijke toets van de aan de totstandkoming van een herindelingswet voorafgaande procedure.

Gelet op al het voorstaande komt de commissie tot de slotsom dat het bezwaar niet-ontvankelijk moet worden verklaard, nu geen sprake is van een voor bezwaar (en beroep) vatbaar besluit. De commissie laat daarbij verdere vragen betreffende de ontvankelijkheid onbeantwoord.

Afzien hoorzitting

Artikel 7:3, aanhef en onder a, van de Awb biedt de mogelijkheid het horen van belanghebbende(n) achterwege te laten, indien het bezwaar kennelijk niet-ontvankelijk is. De commissie acht het bezwaar gelet op hetgeen hiervoor is overwogen kennelijk niet-ontvankelijk en heeft dan ook afgezien van het houden van een hoorzitting.

Advies m.b.t. beslissing

De commissie adviseert het bezwaar niet-ontvankelijk te verklaren.

Overdracht dossier

Onze taak als hoor- en adviescommissie bij de behandeling van de bezwaarschriften is met het uitbrengen van dit advies over de ingebrachte bezwaren beëindigd. Wij verzoeken u de verdere afhandeling van dit dossier over te nemen. Het is van belang dat u bij de bekendmaking van de beslissing op het bezwaar ook zorg draagt voor toezending van dit advies aan partijen.

Afschrift beslissing op bezwaar

U dient een afschrift van de beslissing op bezwaar te zenden aan het secretariaat van de hoor- en adviescommissie.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

De hoor- en adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften,
namens deze,



mr. dr. C.P.J. Goorden,
voorzitter



mr. D. van 't Westeinde
secretaris

Hoor- en adviescommissie



4247943
DIV_STAN

BOT

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Postbus 90151
5200 MC 'S-HERTOGENBOSCH

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

VERZONDEN 31 AUG. 2017

Onderwerp

Advies bezwaren tegen de brief van 11 juli 2017 waarbij wordt meegedeeld dat het open overleg als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de Wet arhi wordt gestart

Geacht college,

De hoor- en adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften deelt u het volgende mee.

Tegen uw brief van 11 juli 2017, met kenmerk C2187393/4205326, waarbij aan de raden en colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Nuenen c.a., Eindhoven en Son en Breugel wordt meegedeeld dat het open overleg als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de Wet algemene regels herindeling (hierna: Wet arhi) wordt gestart, is een bezwaarschrift ingediend door:

- de begeleidingsgroep van de gemeente Nuenen, namens deze de voorzitter van de begeleidingsgroep, de heer M.J. Houben, postbus 10.000, 5670 GA te Nuenen

Wettelijk kader

Ingevolge artikel 3, eerste lid, van de Wet arhi geschiedt een wijziging van de gemeentelijke indeling bij wet. Indien de voorbereiding van een herindeling door een provincie ter hand wordt genomen, bepaalt artikel 8, eerste lid, van de Wet arhi dat gedeputeerde staten het college van burgemeester en wethouders van de betrokken gemeenten in de gelegenheid stellen overleg met hen te voeren over de wens tot wijziging van de gemeentelijke indeling.

Uiteindelijk zal gedeputeerde staten naar aanleiding van dit zogenaamde 'open overleg' een herindelingsontwerp vaststellen op grond van artikel 8, tweede lid, van de Wet arhi, waartegen een ieder zijn zienswijze kenbaar kan maken. Dat herindelingsontwerp is een ontwerp van een herindelingsadvies. Provinciale staten zijn op grond van artikel 4, eerste lid, van de Wet arhi, bevoegd het herindelingsadvies vast te stellen. Dit herindelingsadvies is een advies aan de Minister die besluit een herindelingsvoorstel te doen aan de Ministerraad.

Datum

31 augustus 2017

Zaaknummer

BZW.17.132.001

Ons kenmerk

C2214060/4247903

Uw kenmerk

C2214061

Contact

mr. D. van 't Westeinde

Telefoon

(073) 680 83 04

Fax

(073) 680 76 16

Email

bezwaar@brabant.nl

Bijlage(n)

-

Ontvankelijkheid

Ingevolge artikel 7:1, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) staat bezwaar open voor degene aan wie het recht is toegekend beroep in te stellen bij de bestuursrechter.

Ingevolge artikel 8:1 van de Awb kan een belanghebbende tegen een besluit beroep instellen bij de bestuursrechter.

Ingevolge artikel 1:3, eerste lid, van de Awb dient onder 'besluit' te worden een verstaan een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling.

De commissie ziet zich in deze procedure voor de vraag gesteld of de in bezwaar aangevochten brief van 11 juli 2017 een besluit is in de zin van artikel 1:3 van de Awb. Slechts indien sprake is van een besluit in de zin van dit artikel, kan hiertegen bestuursrechtelijke rechtsbescherming worden geboden.

De commissie overweegt hiertoe als volgt.

Naar het oordeel van de commissie is geen sprake van een dergelijk besluit nu enig rechtsgevolg ontbreekt. De mededeling dat het zogenoemde 'open overleg' wordt opgestart heeft geen rechtsgevolg, maar is onderdeel van de wettelijke procedure voor een gemeentelijke herindeling die uiteindelijk door een wet in formele zin tot stand komt.

Blijkens de geschiedenis van de totstandkoming van de Wet arhi heeft de wetgever ook beoogd om beroep bij de bestuursrechter uit te sluiten (en diensgevolge gelet op het bepaalde in artikel 7:1 van de Awb geen bezwaar mogelijk te maken). De commissie verwijst hierbij naar de Nota naar aanleiding van het verslag inzake Wijziging van de Wet algemene regels herindeling, de Provinciewet en de Gemeentewet (Wijziging procedurele bepalingen) (Kamerstukken II, 1996/97, 25234, nr. 5, p. 10).

"De Algemene wet bestuursrecht voorziet in rechtsbescherming tegen concrete besluiten van bestuursorganen en wel in de vorm van bezwaar en vervolgens beroep bij de rechter. Deze rechtsbescherming komt toe aan belanghebbenden en bestaat in principe zowel voor burgers als voor gemeenten (rechtspersonen). De rechtsbescherming geldt echter niet waar het betreft besluiten van de wetgevende macht. De instelling en opheffing van gemeenten geschiedt bij wet. Dat betekent dat tegen deze besluiten geen beroep bij de bestuursrechter mogelijk is. Dat geldt ook voor de met het oog op de voorbereiding van een herindelingswet genomen beslissingen en tussenstappen, die bovendien niet als besluit kunnen worden aangemerkt omdat zij ieder rechtsgevolg ontberen."

De commissie wijst er voorts op dat artikel 8 van de Wet arhi voorziet in een zienswijzeprocedure als vorm van rechtsbescherming in plaats van de bezwarenprocedure.

De commissie vindt voor het bovenstaande oordeel mede steun in de uitspraak van de voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg van 5 juli 2017, ECLI:NL:RBLIM:2017:6452.

Voorts overweegt de commissie onder verwijzing naar het arrest van het Gerechtshof Arnhem-Leeuwarden van 23 mei 2017, ECLI:NL:GHARL:2017:4366, en de in dat arrest aangehaalde uitspraak van de Hoge Raad van 19 november 1999, ECLI:NL:HR:1999:AA1056, dat rechterlijke toetsing rondom een gemeentelijk herindelingsproces onmogelijk is. Artikel 120 van de Grondwet staat in de weg aan de rechterlijke toets van de aan de totstandkoming van een herindelingswet voorafgaande procedure.

Gelet op al het voorstaande komt de commissie tot de slotsom dat het bezwaar niet-ontvankelijk moet worden verklaard, nu geen sprake is van een voor bezwaar (en beroep) vatbaar besluit. De commissie laat daarbij verdere vragen betreffende de ontvankelijkheid onbeantwoord.

Afzien hoorzitting

Artikel 7:3, aanhef en onder a, van de Awb biedt de mogelijkheid het horen van belanghebbende(n) achterwege te laten, indien het bezwaar kennelijk niet-ontvankelijk is. De commissie acht het bezwaar gelet op hetgeen hiervoor is overwogen kennelijk niet-ontvankelijk en heeft dan ook afgezien van het houden van een hoorzitting.

Advies m.b.t. beslissing

De commissie adviseert het bezwaar niet-ontvankelijk te verklaren.

Overdracht dossier

Onze taak als hoor- en adviescommissie bij de behandeling van de bezwaarschriften is met het uitbrengen van dit advies over de ingebrachte bezwaren beëindigd. Wij verzoeken u de verdere afhandeling van dit dossier over te nemen. Het is van belang dat u bij de bekendmaking van de beslissing op het bezwaar ook zorg draagt voor toezending van dit advies aan partijen.

Afschrift beslissing op bezwaar

U dient een afschrift van de beslissing op bezwaar te zenden aan het secretariaat van de hoor- en adviescommissie.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

De hoor- en adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften,
namens deze,

mr. dr. C.P.J. Goorden,
voorzitter

mr. D. van 't Westeinde
secretaris