

Tilburg, 21 januari 2020

Aan: Provincie Noord-Brabant
t.a.v. College van Gedeputeerde Staten Noord-Brabant
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Kenmerk: RO 03.11-1701-fd
Betreft: Wijziging Interim omgevingsverordening-Brabantse Aanpak Stikstof, C2256075

Geacht College,

Met dit schrijven dient de Brabantse Milieufederatie, mede namens Brabants Landschap en Natuurmonumenten een zienswijze in op de ontwerp Interim omgevingsverordening, die tot 22 januari 2020 ter inzage ligt.

Twee wijzigingen

De huidige Interim omgevingsverordening wordt op een tweetal punten gewijzigd:

1. Aanpassing van de data voor het indienen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning en het doen van een melding voor de aanpassing van stalsystemen van 1 april 2020 naar 1 januari 2021.
2. Aanpassing van de realisatiedatum voor nieuwe stalsystemen van 1 januari 2022 naar 1 oktober 2022.

Wijzigingen bieden koplopers experimenteerruimte

Wij ondersteunen de transitie naar een grondgebonden natuurinclusieve landbouwsector en kunnen ons dan ook vinden in de geboden uitzondering voor melkveehouderijen die een stro(oisel)stal willen realiseren. Zij krijgen meer tijd om aan de genoemde voorwaarden te voldoen. Dat geldt ook voor de ondernemers die bereid zijn om nieuwe innovatieve stal-systemen mede te ontwikkelen en uit te testen; zij verdienen experimenteerruimte omdat zij een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan de transitie van de sector als geheel.

Wij zouden graag zien dat de Interim omgevingsverordening niet alleen betrekking heeft op huisvestingssystemen, maar meer integraal de hele bedrijfsvoering omvat. Er zijn immers meer mogelijkheden voor een ondernemer om met bronmaatregelen een positieve bijdrage te leveren aan verlaging van stikstofuitstoot. Bijvoorbeeld door minder dieren te houden, het voedingspatroon te wijzigen of te kiezen voor meer weidegang. Wat betreft de innovatieve stalsystemen moet er zekerheid zijn dat de techniek echt werkt en de emissierugdringing waar maakt die in de Regeling ammoniak en veehouderij wordt beloofd. Er mag ook geen afwenteling plaatsvinden op andere milieucompartimenten.

Hoewel de wijziging van de verordening gaat over huisvestingssystemen en op zich geen betrekking heeft op de emissieplafonds van een inrichting, moet in acht moet worden genomen dat de nieuwe huisvestingssystemen bedoeld zijn voor een afname van ammoniakemissies en -deposities. Opvulling van het eerder vergunde 'emissieplafond' met meer dieren is duidelijk niet de bedoeling. Behalve dat de emissie dan niet afneemt, leidt uitbreiding van het aantal dieren tot meer emissies uit transport, en met name in de rundveehouderij mogelijk ook tot meer emissies uit beweiding en bemesting.

Post- en bezoekadres: Spoorlaan 434, 5038 CH Tilburg
* tel. (013) 535 62 25 * e-mail: bmf@brabantsemilieufederatie.nl
* website: www.brabantsemilieufederatie.nl
* Kamer van Koophandel: 41095498 * Triodosbank: NL22 TRIO 0212 4972 51

Ook wordt met deze wijziging van de verordening de echte oorzaak van het probleem, namelijk de veel te grote veestapel, niet aangepakt. De Brabantse Aanpak Stikstof moet daar meer op ingericht worden.

Wijzigingen leiden tot vertraging van de transitie

De besluiten die in juli 2017 door de provincie zijn genomen in het kader van de 'versnelling transitie veehouderij' waren noodzakelijk omdat uit metingen bleek dat, afwijkend van de met de maatschappelijke organisaties en landbouwsector gemaakte afspraken, de afname van stikstof-depositie stagneerde en zelfs in sommige gebieden weer toenam. De uitspraak van de Raad van State op 29 mei 2019 bevestigt de noodzaak en urgentie voor het vasthouden aan een stevig afnamepad voor stikstofuitstoot (gemiddeld moet de depositie in de N2000-gebieden uiteindelijk nog met 50% omlaag); daarom zijn wij van mening dat er alleen in uitzonderlijke situaties sprake kan zijn van uitstel van bronmaatregelen.

Met de wijzigingen in de Interim omgevingsverordening wordt een deel van de in 2017 genomen besluiten in tijd naar achteren geschoven. Wij kunnen hier begrip voor opbrengen, alleen in geval het benodigde huisvestingsstelsel op enig moment technisch nog niet voldoende uitgetest (of beschikbaar) is en daarmee potentieel een gezondheidsrisico vormt voor de ondernemer of de dieren in de betreffende stal, of de werking ten aanzien van de reductie dan nog niet voldoende vaststaat. In verreweg de meeste gevallen zijn de stalsystemen al voldoende uitgetest en beschikken ze al geruime tijd over Rav-code met emissiefactor. Uitstel zal dus in de meeste gevallen niet nodig zijn. Uitstel is dan alleen acceptabel als emissiebeperking op andere wijze wordt geëffectueerd en gegarandeerd.

Beloon 'stilzitters' niet

Wij vinden het onwenselijk om uitstel toe te staan wanneer een ondernemer besluit om de benodigde stalaanpassingen niet te realiseren, terwijl dat technisch wel mogelijk is. Dat geldt ook voor ondernemers die aangeven op termijn met het houden van dieren te willen stoppen; zij krijgen in de uitzonderingsregeling van artikel 2.68 de gelegenheid om langer hun bestaande bedrijf aan te houden. Aangezien het hier stalsystemen betreft die ouder zijn dan 15/20 jaar en niet voldoen aan de technische eisen voor huisvestingsstelsels, gaat er naar onze mening een verkeerd signaal uit naar de sector. Immers, hier worden ondernemers beloond die niets hebben gedaan en daarmee een oneerlijke concurrent vormen voor ondernemers die wel investeringen hebben gedaan in duurzame stalsystemen. 'Stilzitten' wordt daarmee beloond.

Wij verzoeken u om onze opmerkingen naar aanleiding van deze zienswijze mee te nemen in de definitieve vaststelling van de Interim omgevingsverordening.

Met duurzame groet,

Femke Dingemans,
directeur Brabantse Milieufederatie

Cc: Provinciale Staten Noord-Brabant