

Statenvoorstel 58/09 A

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 2 oktober 2009

Presidium : 21 september 2009

Onderwerp

Megastallen-Nee - Burgerinitiatief/Petitie inzake de gevolgen van Schaalvergroting in de Bio-industrie in Noord-Brabant.

's-Hertogenbosch

Datum

21 september 2009

DIS-nummer

1580100

Directie

Griffie

Bijlage(n)

2

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Samenvatting

Op 10 juli 2009 hebben de initiatiefnemers het burgerinitiatief 'Megastallen-Nee - Burgerinitiatief/Petitie inzake de gevolgen van Schaalvergroting in de Bio-industrie in Noord-Brabant' aangeboden aan de voorzitter van Provinciale Staten. Aan het begin van de vergadering van 10 juli 2009 heeft Provinciale Staten uitgesproken het burgerinitiatief voortvarend op te willen pakken en dit thema bij voorkeur in de eerste reguliere Statenvergadering na het zomerreces te agenderen. Daarbij heeft Provinciale Staten aangegeven te hechten aan een goede, zorgvuldige en gedegen bespreking boven een snelle bespreking in de Statenvergadering.

Het burgerinitiatief bevat 11 voorstellen met betrekking tot concentratie en schaalvergroting van de bio-industrie in Noord-Brabant en de negatieve gevolgen hiervan, met bijzondere aandacht voor de gevolgen voor de volksgezondheid.

Om een besluit te kunnen nemen over het al dan niet als zodanig toelaten van het burgerinitiatief tot de agenda van Provinciale Staten dient het verzoek te worden getoetst aan de 'Verordening burgerinitiatief' van de provincie Noord-Brabant, vastgesteld op 4 maart 2005. Uit de toetsing blijkt, dat van de 11 voorstellen de meeste voorstellen al eens eerder in Provinciale Staten besproken zijn. Er zijn 6 voorstellen geldig volgens de voorwaarden van de verordening, over 4 voorstellen is korter dan vier jaar voor indiening een besluit door Provinciale Staten genomen en 1 voorstel behoort niet tot de bevoegdheid van Provinciale Staten. Deze laatste vijf voorstellen zijn daarmee niet geldig volgens de criteria van de verordening.

Datum

21 september 2009

DIS-nummer

1580100

Dit burgerinitiatief is het eerste ingediende burgerinitiatief in de provincie Noord-Brabant. De indiening van het burgerinitiatief biedt de gelegenheid om de praktische toepasbaarheid van de 'Verordening burgerinitiatief' vastgesteld in 2005, aan de hand van dit initiatief te evalueren.

1. Inleiding

Op 10 juli 2009 hebben mevrouw S.H..Borsboom (ABC Milieugroep) en mevrouw G.J.P. Van Eupen-Stoks (Milieu Stichting BVDuurzaam) het burgerinitiatief 'Megastallen-Nee - Burgerinitiatief/Petitie inzake de gevolgen van Schaalvergroting in de Bio-industrie in Noord-Brabant' overhandigd aan de voorzitter van Provinciale Staten, de Commissaris van de Koningin.

Het aangeboden burgerinitiatiefvoorstel bestaat uit een rapport 'Burgerinitiatief/Petitie inzake negatieve gevolgen schaalvergroting intensieve veehouderij' gedateerd 10 juli 2009 met 11 voorstellen, een toelichting op het burgerinitiatief en een lijst met ondersteuners en naar schatting minstens 30.000 handtekeningen. Daarnaast werd een Factsheet intensieve veehouderij 2009 – burgerinitiatief 'Megastallen-Nee' aangeboden. Het burgerinitiatief is op twee manieren ondertekend: via een lijst bijgevoegd bij het verzoek én via vele duizenden formulieren met handtekeningen in de vorm van een petitie (Milieudefensie) waarin de ondertekenaars hun ernstige zorgen uitspreken over de vele bouwplannen voor megastallen.

Provinciale Staten dienen allereerst een besluit te nemen over de geldigheid van dit burgerinitiatiefvoorstel. Daartoe dient het verzoek te worden getoetst aan de relevante artikelen van de 'Verordening burgerinitiatief' van de provincie Noord-Brabant, vastgesteld op 4 maart 2005. Deze toetsing en de resultaten hiervan zijn onderstaand weergegeven.

2. Geldigheid initiatiefvoorstel

De geldigheid van het burgerinitiatiefvoorstel wordt getoetst aan de artikelen 2 tot en met 5 van de 'Verordening burgerinitiatief' van de provincie Noord-Brabant.

Aantal en geldigheid handtekeningen

Om vast te stellen of de indiener en diegenen die het verzoek ondersteunen voldoen aan het gestelde onder artikel 2 lid 1 en 3 is een onderzoek naar de geldigheid van de handtekeningen gedaan. Dit onderzoek heeft aselekt en steekproefsgewijs plaatsgevonden. Controle van alle overhandigde handtekeningen is te intensief en te kostbaar, maar ook overbodig.

Door de initiatiefnemers werd bij aanbidding van het burgerinitiatief op 10 juli 2009 gesproken over 33.234 handtekeningen. Uit een steekproefsgewijze telling

Datum

21 september 2009

DIS-nummer

1580100

blijkt dat minstens 30.000 handtekeningen zijn aangeboden. Het door de initiatiefnemers genoemde aantal is op basis van deze steekproef als reëel te verwerpen. Uit de aangeboden dozen zijn ongeveer 2000 formulieren gecontroleerd op de ingevulde gegevens, zoals volledigheid, leeftijd, adres en dergelijke. Van deze aangeboden handtekeningen zijn verspreid over de provincie 32 personen geselecteerd en telefonisch benaderd. Alle 32 personen hebben bevestigd dat de ingevulde persoonsgegevens kloppen en dat zij hun handtekening onder het burgerinitiatief hebben geplaatst. Gelet op het grote aantal handtekeningen, de controle op volledige invulling van 2000 formulieren en de aselecte telefonische check bij 32 personen mag worden geconcludeerd, dat het ingediende burgerinitiatief voldoet aan de eis van ondertekening door minstens 1000 initiatiefgerechtigden.

Toetsing aan overige voorwaarden

De voorstellen 1 tot en met 6 alsmede 10 en 11 bevatten onderwerpen die tot de bevoegdheid van Provinciale Staten behoren. Bij voorstel 3 wordt opgemerkt, dat het bevoegd gezag vooral op gemeentelijk niveau ligt en slechts voor een marginaal deel (in 40 á 50 gevallen van de in totaal 12.000 veehouderijbedrijven, in geval intensieve veehouderijen afvalstoffen uit andere bedrijven als veevoer benutten) bij Gedeputeerde Staten. Op de beleidsthema's in de overige drie voorstellen (7, 8 en 9) is Provinciale Staten geen bevoegd gezag.

Bij de voorstellen 7 en 8 gaat het om regelgeving op Rijks- en Europees niveau. Het voorstel om 'aan te dringen bij' en 'de wetgever te vragen' kan te allen tijde aan Provinciale Staten worden voorgelegd. In deze zin zijn beide punten geldig. Natuurbeschermingswetvergunningen verlenen en toetsen - voorstel 9 - is een bevoegdheid van Gedeputeerde Staten. Dit voorstel kan conform artikel 4, lid 2, door Provinciale Staten – eventueel vergezeld van een advies – aan Gedeputeerde Staten worden doorgezonden.

De 11 voorstellen bevatten geen vragen over het provinciale beleid. Zij betreffen geen klacht in de zin van hoofdstuk 9 noch een bezwaar in de zin van hoofdstuk 7 van de Algemene wet bestuursrecht. De voorstellen hebben geen onderwerp dat de persoonlijke sfeer betreft of dat in strijd is met de universele verklaring van de rechten van de mens.

De onderwerpen in de voorstellen 2, 3, 4, 5 en 9 zijn regelmatig besproken in Provinciale Staten en/of in de inhoudelijke Commissies uit de Staten.

Over deze punten zijn binnen de gestelde termijn van de afgelopen vier jaar, geen expliciete besluiten genomen door Provinciale Staten, voor zover het gaat om het aspect van de volksgezondheid. Daarbij hebben wij de term 'besluit' in de zin van de verordening verstaan als een besluit met rechtsgevolg. Bijgevolg vallen bijvoorbeeld moties hier niet onder. Daarmee voldoen deze voorstellen aan de voorwaarden in de 'Verordening burgerinitiatief'.

Datum

21 september 2009

DIS-nummer

1580100

Over de onderwerpen in de voorstellen 1, 6, 10 en 11 hebben Provinciale Staten gesproken en besluiten genomen. Dit gebeurde onder meer in het kader van de behandeling van Revitalisering (april 2005 – langer dan vier jaar voor indiening), Interimstructuurvisie Noord-Brabant, Brabant in ontwikkeling (juni 2008) de Correctieve herziening Reconstructieplannen (juni 2008), de Interimstructuurvisie (juni 2008), de Startnotitie Structuurvisie RO Noord-Brabant (december 2008) en de Startnotitie Verordening Ruime Noord-Brabant (december 2008). Het gaat om hier om besluiten waarover korter dan vier jaar voor indiening van het burgerinitiatief door Provinciale Staten is besloten. De voorstellen 1, 6, 10 en 11 voldoen niet aan de gestelde voorwaarden in de ‘Verordening burgerinitiatief’.

Het burgerinitiatief is schriftelijk ingediend volgens het voorgeschreven model dat als bijlage 1 bij de ‘Verordening burgerinitiatief’ is gevoegd. Het verzoek bevat de onder artikel 5.2 a tot en met d genoemde punten. Daarmee voldoet het burgerinitiatief aan het gestelde in artikel 5 van de verordening.

Eindconclusie van de toetsing aan de Verordening burgerinitiatief:

“Burgerinitiatief/Petitie inzake de gevolgen van schaalvergroting in de bio-industrie in Noord-Brabant” is geldig voor wat betreft de voorstellen 2, 3, 4, 5, 7 en 8 van het burgerinitiatief en niet geldig voor de overige voorstellen. Voorstel 9 dient naar het bevoegde gezag, het college van Gedeputeerde Staten, te worden doorgeleid. En over de voorstellen 1, 6, 10 en 11 is korter dan vier jaar geleden door Provinciale Staten een besluit genomen.

3. Wijze van voorbereiding en planning van het Statendebat

Het statendebat vergt een zorgvuldige voorbereiding, die de nodige tijd vergt. Het debat wordt gehouden tijdens de reeds geplande statenvergadering op 20 maart 2010. Mogelijke resultaten van het debat kunnen betrokken worden bij de opstelling van en besluitvorming aangaande de structuurvisie en verordening tweede fase Ruimtelijke ordening, alsmede bij de zogenaamde midterm-review van het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG). Dit zijn vraagstukken die alle reeds volgens de lange termijnagenda in de loop van 2010 geagendeerd staan.

Het debat wordt voorbereid door een werkgroep uit de Statencommissie Ruimte en Milieu, ondersteund door de griffie en de ambtelijke organisatie. Daartoe zal een voorstel in de eerstvolgende Commissievergadering d.d. 9 oktober voorliggen. Bij de voorbereiding kunnen ook de initiatiefnemers van het burgerinitiatief betrokken worden.

Datum

21 september 2009

DIS-nummer

1580100

4. Evaluatie 'Verordening burgerinitiatief'

Het burgerinitiatief 'Megastallen-Nee - Burgerinitiatief/Petitie inzake de gevolgen van Schaalvergroting in de Bio-industrie in Noord-Brabant' is het eerste ingediende burgerinitiatief in de provincie Noord-Brabant. De indiening van het burgerinitiatief biedt de gelegenheid om de praktische toepasbaarheid van de 'Verordening burgerinitiatief', vastgesteld in 2005 aan de hand van dit initiatief te evalueren.

Tijdens de bespreking en besluitvorming over de 'Verordening burgerinitiatief' in 2005 is gesproken over de voorwaarden voor geldigheid van het burgerinitiatief, leeftijd en status initiatiefgerechtigden, aantal en elektronische handtekening (zoals bij de Tweede Kamer). Ook werden opmerkingen gemaakt over de betekenis van het instrument burgerinitiatief en de versterking van de betrokkenheid van de burgers bij het provinciale beleid. Deze punten worden bij de evaluatie meegenomen.

De evaluatie zal na afronding van het debat in Provinciale Staten starten en het resultaat wordt binnen 4 maanden na dit Statendebat in het Presidium geagendeerd.

5. Het voorstel.

Wij stellen u voor te besluiten conform bijgaand ontwerp-besluit.

Het presidium van Provinciale Staten van Noord-Brabant,
De voorzitter de griffier

drs. W.T. Thuis, plv.

mw. drs. E.M.W.J. Wöltgens

Auteur: W.J.M. van de Wiel toestel (073) 680 86 24 en E. de Groot, toestel
6812906

Bijgevoegd treft u de volgende bijlagen aan:

1. 'Verordening burgerinitiatief'
2. Aanbiedingbrief en toelichting Burgerinitiatief/Petitie Megastallen-Nee

Ontwerp-besluit 58/09 B

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 2 oktober 2009

Presidium : 21 september 2009

Onderwerp

Megastallen-Nee - Burgerinitiatief/Petitie inzake de gevolgen van schaalvergroting in de bio-industrie in Noord-Brabant.

Provinciale Staten van Noord-Brabant,

– gelezen het voorstel van het Presidium van 21 september 2009;

besluiten:

- Het Megastallen-Nee - Burgerinitiatief/Petitie inzake de gevolgen van schaalvergroting in de bio-industrie in Noord-Brabant geldig te verklaren voor wat betreft de voorstellen 2, 3, 4, 5, 7 en 8 van het burgerinitiatief en te agenderen voor de vergadering van Provinciale Staten op 20 maart 2010;
- Het debat te laten voorbereiden door een werkgroep uit de commissie Ruimte en Milieu, ondersteund door de griffie en de ambtelijke organisatie;
- Voorstel 9 van het burgerinitiatief conform artikel 4, lid 2, van de ‘Verordening burgerinitiatief’ in handen te stellen van Gedeputeerde Staten;
- Na het Statendebat van maart 2010 binnen 4 maanden een evaluatie over de praktische toepassing van de ‘Verordening burgerinitiatief’ uit te laten voeren.

’s-Hertogenbosch, 2 oktober 2009

Provinciale Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de griffier

’s-Hertogenbosch

Datum

21 september 2009

DIS-nummer

1580100

Directie

Griffie

Bijlage(n)

2