

Statenvoorstel 70/09 A

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 5 februari 2010

Statencommissie : Commissie Economie, Mobiliteit en Grote stedenbeleid, 15 januari 2010

Onderwerp

Verordening wegen Noord-Brabant 2010

's-Hertogenbosch

Datum

24 november 2009

DIS-nummer

1609943

Directie

Economie & Mobiliteit

Bijlage(n)

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Samenvatting

Ter vaststelling leggen wij aan u voor het ontwerpbesluit betreffende de vaststelling van de Verordening wegen Noord-Brabant 2010.

1. Inleiding

In Nederland gelden op het gebied van bereikbaarheid, verkeersveiligheid en onderhoud van wegen verschillende regels. De Planwet verkeer en vervoer bevat regels over bereikbaarheid, veiligheid en leefbaarheid en de verplichting voor de provincie om beleid hierover in een provinciaal verkeer- en vervoerplan vast te leggen. Artikel 15 van de Wegenwet bepaalt dat de provincie verplicht is haar openbare wegen, inclusief bijbehorende bermen en sloten, te onderhouden. Artikel 2 van de Wegenverkeerswet 1994 beschermt belangen als de veiligheid op de weg, de bescherming van weggebruikers en passagiers, de instandhouding van de weg, de waarborging van de bruikbaarheid van de weg en het zo veel als mogelijk waarborgen van de vrijheid van verkeer. Naast deze klassieke belangen strekt dat artikel tot het voorkomen en beperken van hinder en overlast aan het milieu, bescherming van het karakter en de functie van objecten en gebieden en bevordering van doelmatig en zuinig energiegebruik.

Artikel 105 van de Provinciewet, artikel 57 van de Wegenwet en artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994 bieden Provinciale Staten de mogelijkheid om ter uitvoering van bovengenoemde wettelijke verplichtingen nadere regels in een verordening vast te stellen. Provinciale Staten hebben op 20 januari 2006 de Wegenverordening Noord-Brabant 2006 vastgesteld.

2. Aanleiding tot wijzigen Wegenverordening Noord-Brabant 2006

Medio 2010 treedt de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking. Deze wet voert de omgevingsvergunning in, die ertoe moet leiden dat burgers hun aanvragen die één project betreffen bij één loket moeten kunnen

indienen plaats van bij meerdere overheidsloketten. De Wegenverordening Noord-Brabant 2006 moet hierop juridisch inhoudelijk worden aangepast.

Datum

24 november 2009

DIS-nummer

1609943

3. Verordening wegen Noord-Brabant 2010

De Verordening wegen Noord-Brabant 2010 vervangt de Wegenverordening Noord-Brabant 2006. Wij hebben niet getornd aan de opzet van de verordening uit 2006. Die verordening past binnen de bestuurlijke wens om zo veel mogelijk op hoofdlijnen kaders en regels vast te stellen en die regels duidelijk en begrijpelijk te formuleren. Wij hebben ook niet getornd aan het vergunningstelsel, omdat wij niet kunnen volstaan met het geven van algemene normen. De Wegenverordening Noord-Brabant 2006 is een prima instrument gebleken om te kunnen voldoen aan onze zorgplicht voor de weg. Wij hebben daarom uitsluitend de strikt noodzakelijk aanpassingen aangebracht, die hierna kort worden toegelicht.

1. Om de Verordening wegen Noord-Brabant 2010 te kunnen uitvoeren hebben wij een delegatiebepaling opgenomen die er in voorziet dat wij nadere regels kunnen vastleggen in bijvoorbeeld regelingen, beleidsregels of beleidsnota's (artikel 2).

2. De invoering van de Wabo leidt ertoe dat in de meeste gevallen niet langer wij, maar gemeentebesturen bevoegd gezag worden voor het verlenen van een omgevingsvergunning. Ondanks dat een omgevingsvergunning betrekking kan hebben op onze provinciale wegen, blijft de provincie wel verantwoordelijk voor de kwaliteit van de wegen en de verkeersveiligheid op de wegen. Om te kunnen blijven voldoen aan onze wettelijke zorgplicht voor de weg, hebben wij in de nieuwe verordening ons adviesrecht over omgevingsvergunningen verankerd (artikel 4, derde lid).

3. Wij hebben van de gelegenheid gebruik gemaakt om tevens juridisch technische wijzigingen aan te brengen, zodat de nieuwe verordening voldoet aan de nieuwste juridische kwaliteitseisen, zoals vastgelegd in de Aanwijzingen voor Provinciale Regelgeving.

4. Tot slot hebben wij enkele redactionele wijzigingen aangebracht.

Kort samengevat bevat de Verordening wegen Noord-Brabant 2010 allereerst de begripsbepalingen. Een beschrijving van de betekenis van gehanteerde begrippen bevordert de duidelijkheid en de eenduidigheid. De daarop volgende artikelen bepalen hoe Provinciale Staten omgaan met het veranderen van de weg en het gebruik van de weg anders dan overeenkomstig de verkeersfunctie van de weg. Tot slot bevat deze verordening bepalingen over handhaving, overgangsrecht en de inwerkingtreding.

24 november 2009

1609943

Auteur: M.J.A.J. Schoenmaker, toestel (073) 680 86 78

Ontwerp-besluit 70/09 B

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 5 februari 2010

Statencommissie : Commissie Economie, Mobiliteit en Grote stedenbeleid, 15 januari 2010

Onderwerp

Verordening wegen Noord-Brabant 2010

's-Hertogenbosch

Datum

24 november 2009

DIS-nummer

1609943

Directie

Economie & Mobiliteit

Bijlage(n)

Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 24 november 2009 met nummer 1609943;

Gelet op artikel 105, artikel 143 en artikel 150 van de Provinciewet;

Gelet op artikel 57 van de Wegenwet;

Gelet op artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994;

Gezien het advies van de commissie voor Economie, Mobiliteit en Grote stedenbeleid d.d. 15 januari 2010;

Overwegende dat Provinciale Staten het ter uitvoering van de zorgplicht voor provinciale wegen noodzakelijk achten om regels te stellen in het belang van de bescherming en instandhouding van de wegen waarvan het onderhoud ingevolge artikel 15 van de Wegenwet bij de provincie berust;

Overwegende dat Provinciale Staten het tevens noodzakelijk achten om regels te stellen ter bescherming van de in artikel 2 van de Wegenverkeerswet 1994 genoemde belangen;

Overwegende dat bij koninklijke boodschap van 18 oktober 2006 een voorstel van wet is ingediend, kamerstuknummer 30844, inhoudende regels inzake een vergunningstelsel met betrekking tot activiteiten die van invloed zijn op de fysieke leefomgeving en inzake handhaving van regelingen op het gebied van de fysieke leefomgeving;

Datum

24 november 2009

DIS-nummer

1609943

Besluiten vast te stellen de volgende regeling:

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening en de daarop rustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. activiteit: handeling waarmee de weg op enigerlei wijze anders dan voor verkeersdoeleinden wordt gebruikt, zonder dat sprake is van het veranderen van de weg;
- b. Awb: Algemene wet bestuursrecht;
- c. gedenkteken: niet aard- en nagelvast voorwerp zonder verkeersfunctie op de weg dat dient ter nagedachtenis aan één of meerdere dodelijke slachtoffers van een verkeersongeval dat op de weg heeft plaatsgevonden;
- d. Gedeputeerde Staten: het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant;
- e. Provinciale Staten: het college van Provinciale Staten van de provincie Noord-Brabant;
- f. provincie: provincie Noord-Brabant;
- g. stof: voorwerp in niet vaste vorm of verschijningswijze die niet tot de weg of daartoe behorende verkeersvoorzieningen behoort;
- h. veranderen van de weg: uitvoeren, oprichten, hebben, instandhouden, onderhouden, wijzigen of verwijderen van de weg;
- i. voorwerp: zaak die niet tot de weg of daartoe behorende verkeersvoorzieningen behoort;
- j. weg: openbare weg waarvan het onderhoud ingevolge artikel 15 van de Wegenwet bij de provincie berust, waarvoor de provincie de belangen ingevolge artikel 2 van de Wegenverkeerswet 1994 beschermt en waartoe in ieder geval behoren rijbanen, fiets- en voetpaden, parkeer-, carpool- bus-, en halteplaatsen, vlucht- en andere stroken, bermen, glooiingen, grondkeringen, bermsloten, alsmede de tot de weg behorende verkeersvoorzieningen;
- k. zorgplicht voor wegen: wettelijke verplichting om wegen te onderhouden als bedoeld in artikel 15 van de Wegenwet en de belangen te beschermen als bedoeld in artikel 2 van de Wegenverkeerswet 1994.

Artikel 2 Delegatiebepaling

Door Gedeputeerde Staten kunnen nadere regels gesteld worden voor:

- a. het veranderen van de weg;
- b. het gebruiken van de weg.

Artikel 3 Verbodsbepaling gedragingen buiten de weg

Het is verboden zich buiten de weg zodanig te gedragen dat daardoor de belangen die deze verordening beschermt in het geding komen.

Datum

24 november 2009

DIS-nummer

1609943

Artikel 4 Verbodsbepaling veranderen van de weg

1. Het is verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten de weg te veranderen.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op het veranderen van de weg door of in opdracht van de provincie tijdens het uitvoeren van de zorgplicht voor wegen.
3. Gedeputeerde Staten worden door het bevoegd gezag in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen voor zover op grond van artikel 2.2, eerste lid, onder d en e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht een omgevingsvergunning vereist is.
4. Voor het veranderen van de weg door het plaatsen van borden op de weg buiten de bebouwde kom, gaat deze verordening boven de Landschapsverordening Noord-Brabant 2002.

Artikel 5 Verbodsbepaling gebruiken van de weg

1. Het is verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten de weg te gebruiken voor activiteiten.
2. Het is verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten de weg te gebruiken voor het storten, plaatsen, aanbrengen of hebben van voorwerpen of stoffen.
3. Het eerste en tweede lid is niet van toepassing voor:
 - a. de provincie tijdens het uitvoeren van de zorgplicht voor wegen;
 - b. gedenktekens, mits deze door aanwezigheid, grootte, plaats of vormgeving de belangen die deze verordening beschermt niet in het geding brengen;
 - c. voorwerpen en stoffen die kortstondig op de weg aanwezig zijn in verband met laad- en loswerkzaamheden, mits deze voorwerpen of stoffen niet schadelijk, gevaarlijk of hinderlijk zijn of anderszins de belangen beschadigen die deze verordening beschermt;
 - d. voor zover toestemming is verleend op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de wegenverkeerswetgeving of artikel 4 van deze verordening.

Artikel 6 Voorschriften en beperkingen

Gedeputeerde Staten kunnen aan een vergunning als bedoeld in de artikelen 4 en 5 voorschriften en beperkingen verbinden.

Datum

24 november 2009

DIS-nummer

1609943

Artikel 7 Intrekken of wijzigen van vergunningen

Gedeputeerde Staten kunnen een vergunning intrekken of wijzigen indien:

- a. ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. een verandering in omstandigheden of inzichten dit rechtvaardigt;
- c. de voorschriften of beperkingen verbonden aan een vergunning niet worden nagekomen;
- d. van de vergunning geen gebruik wordt gemaakt binnen de gestelde termijn dan wel, bij gebreke van een dergelijke termijn, binnen 12 maanden;
- e. de houder van de vergunning dit verzoekt.

Artikel 8 Sancties

Overtreding van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 3, 4 en 5 wordt gestraft met een hechtenis van ten hoogste 3 maanden of een geldboete van de tweede categorie, als bedoeld in artikel 23 van het Wetboek van Strafrecht.

Artikel 9 Toezicht en opsporing

1. Onverminderd artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering, zijn met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening de bij besluit van Gedeputeerde Staten aan te wijzen personen belast.
2. Van een besluit als bedoeld in het eerste lid wordt mededeling gedaan door plaatsing in het Provinciaal Blad.

Artikel 10 Intrekking

De Wegenverordening Noord-Brabant 2006 wordt ingetrokken.

Artikel 11 Overgangsrecht

Vergunningen die Gedeputeerde Staten hebben verleend op grond van de Wegenverordening Noord-Brabant 2006 worden geacht te zijn verleend op grond van deze verordening.

Artikel 12 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 maart 2010, met uitzondering van artikel 4, derde lid, dat in werking treedt, nadat het bij koninklijke boodschap van 18 oktober 2006 ingediende voorstel van Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, kamerstuknummer 30844, tot wet is verheven.

Artikel 13 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Verordening wegen Noord-Brabant 2010.

Datum

24 november 2009

DIS-nummer

1609943

's-Hertogenbosch, 5 februari 2010
Provinciale Staten voornoemd,

de voorzitter,

de griffier,

Datum

24 november 2009

DIS-nummer

1609943

ALGEMENE TOELICHTING

Inleiding

In onze samenleving met zijn economische, sociale, culturele en andere activiteiten zijn wegen van elementair belang om de noodzakelijke mobiliteit mogelijk te maken. Daarnaast kan een weg andere belangen dienen. De bermen zijn geschikt voor het leggen van allerlei kabels en leidingen. De concentratie van mensen op de weg brengt economische belangen met zich mee. Op een weg kunnen feesten en andere evenementen worden gehouden. Kortom: een weg heeft meer functies dan alleen die ten behoeve van het verkeer. Bovendien kan een weg, afhankelijk van zijn aard en functie, positieve of negatieve gevolgen voor de omgeving en leefbaarheid hebben. Voornoemde belangen kunnen strijdig zijn met elkaar. Om deze te reguleren heeft de wetgever verschillende regels in onder andere de Wegenwet en Wegenverkeerswet 1994 vastgesteld.

Kaderstelling

In Nederland gelden op het gebied van bereikbaarheid, verkeersveiligheid en onderhoud van wegen verschillende regels. De Planwet verkeer en vervoer bevat regels over bereikbaarheid, veiligheid en leefbaarheid en de verplichting voor de provincie om beleid hierover in een provinciaal verkeer- en vervoerplan vast te leggen. Artikel 15 van de Wegenwet bepaalt dat de provincie verplicht is haar openbare wegen, inclusief bijbehorende bermen en sloten, te onderhouden. Artikel 2 van de Wegenverkeerswet 1994 beschermt belangen als de veiligheid op de weg, de bescherming van weggebruikers en passagiers, de instandhouding van de weg, de waarborging van de bruikbaarheid van de weg en het zo veel als mogelijk waarborgen van de vrijheid van verkeer. Naast deze klassieke belangen strekt dat artikel tevens tot het voorkomen en beperken van hinder en overlast aan het milieu, bescherming van het karakter en de functie van objecten en gebieden en bevordering van doelmatig en zuinig energiegebruik.

Om uitvoering te kunnen geven aan wettelijke verplichtingen, kunnen decentrale overheden in verordeningen nadere regels vaststellen. De wettelijke grondslagen voor deze verordening zijn artikel 105 van de Provinciewet, artikel 57 van de Wegenwet en artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994.

Opbouw

De Verordening wegen Noord-Brabant 2010 vervangt de Wegenverordening Noord-Brabant 2006. Bij het opstellen van deze verordening is rekening gehouden met de bestaande bestuurlijke wens om uitsluitend, of zo veel als

Datum

24 november 2009

DIS-nummer

1609943

mogelijk, op hoofdlijnen kaders en regels vast te stellen en die regels duidelijk en begrijpelijk te formuleren.

Deze verordening kent een vergunningstelsel. Voor dit stelsel is gekozen omdat deze verordening niet bedoeld is om allerlei veranderingen van de weg en activiteiten, voorwerpen en stoffen op, aan, in, onder of boven de weg te weren maar om deze op hoofdlijnen te reguleren. De vergunningen die Gedeputeerde Staten kunnen verlenen zien toe op veranderingen van de weg en activiteiten, voorwerpen en stoffen op, aan, in, onder of boven de weg waarvoor niet kan worden volstaan met het geven van algemene normen. Per geval beoordelen Gedeputeerde Staten de toelaatbaarheid, mede aan de hand van nog vast te stellen uitvoeringsregelingen.

Deze verordening bevat allereerst de begripsbepalingen. Een beschrijving van de betekenis van gehanteerde begrippen bevordert de duidelijkheid en de eenduidigheid. De daarop volgende artikelen bepalen hoe Provinciale Staten omgaan met het veranderen van de weg en het gebruik van de weg anders dan overeenkomstig de verkeersfunctie van de weg. Tot slot bevat deze verordening enkele slotbepalingen over handhaving, overgangsrecht en de inwerkingtreding.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

De onderstaande toelichting is beperkt tot die artikelen, of onderdelen daarvan, waarvoor informatie over de achterliggende overwegingen voor een goed begrip van die artikelen op haar plaats is.

Artikel 1 BegripsbepalingenOnder a

Onder activiteiten worden alle handelingen verstaan die zich in beginsel niet verenigen met de primaire functie van een weg. De weg is primair bedoeld voor het zich doelgericht verplaatsen of voortbewegen van voertuigen en andere weggebruikers, niet voor het houden van bijvoorbeeld evenementen en optochten. Voor het veranderen van de weg is een specifieke definitie bepaald.

Onder g

Dit betreft stoffen die niet tot de weg of daartoe behorende verkeersvoorzieningen behoren, zoals olie of andere vloeistoffen op de weg.

Onder h

Onder het veranderen van de weg worden alle handelingen verstaan waarmee of waardoor de weg of de inrichting daarvan op enigerlei wijze wijzigt. De weg kan veranderen door in de weg te graven, de weg op te breken of boven de weg een verandering aan te brengen. Het veranderen van de weg heeft meestal de bedoeling permanent, of in ieder geval langer dan een enkele dag, van karakter te zijn.

Datum

24 november 2009

DIS-nummer

1609943

Onder i

Voorwerpen op of aan de weg hebben het kenmerk dat deze niet aard- en nagelvast aan de weg of daartoe behorende verkeersvoorzieningen bevestigd zijn. Voor het plaatsen van een voorwerp is het niet noodzakelijk om de weg te veranderen.

Onder j

Voor het doel en de werking van deze verordening kan niet worden volstaan door uitsluitend naar een omschrijving van de weg uit de Wegenverkeerswet 1994 of uitsluitend naar die uit de Wegenwet te verwijzen. Beide wetten streven ieder voor zich specifieke belangen na en hebben een daarop toegespitste definitieomschrijving van de weg. Omdat deze verordening zowel de belangen uit de Wegenverkeerswet 1994 als belangen uit de Wegenwet beschermt, moet de beschrijving van wat tot de weg behoort daarop worden afgestemd.

De wetsgeschiedenis en ter zake gevormde jurisprudentie gaan er van uit dat wat tot de weg behoort niet alleen door de wetteksten, maar voornamelijk door de praktijk zelf wordt bepaald. In de praktijk betekent dit dat de weg doorgaans ophoudt bij de eigendomsgrens van het aangrenzende perceel. “Doorgaans”, omdat wanneer bijvoorbeeld een provinciale weg gelegen is op een dijk die eigendom is van een waterschap, niet altijd de koppeling met het eigendom kan worden gelegd. Omdat de weg doorgaans ophoudt bij de eigendomsgrens komt het met grote regelmaat voor dat de weg op de ene locatie ophoudt op 4 meter uit de rijbaanverharding (vanwege de aanwezigheid van alleen een berm), terwijl verderop die afstand 10 meter kan zijn (vanwege de aanwezigheid van een fietspad, berm of sloot). Ter bevordering van de duidelijkheid en rechtszekerheid stelt deze verordening daarom vast wat in ieder geval tot de weg behoort, zodat de kans op discussie hierover reeds op voorhand wordt geminimaliseerd.

Tot een weg behorende verkeersvoorzieningen zijn elementen met een verkeersfunctie die de bevoegde wegbeheerder heeft geplaatst of aangebracht op of aan een weg in het kader van diens zorgplicht voor wegen. Voorbeelden zijn verkeersborden, kunstwerken, duikers, beplantingen, bebakeningen, geleiders, verkeerregelininstallaties en verlichtingen.

Onder k

De provinciale zorgplicht voor wegen strekt zich enerzijds uit tot het in een verkeers- en vervoersplan vastleggen van lange termijn doelstellingen over verkeer en vervoer en anderzijds tot het dagelijks onderhouden en beheren van wegen ten einde aan de wettelijke verplichtingen als bedoeld in de Wegenwet en Wegenverkeerswet 1994 te voldoen en de betrokken belangen te beschermen. De zorgplicht als bedoeld in deze verordening strekt tot het

Datum

24 november 2009

DIS-nummer

1609943

dagelijks onderhoud en beheer van wegen, niet tot het opstellen van een lange termijn visie.

Artikel 3 Verbodsbepaling gedragingen buiten de weg

Artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994 bepaalt dat het een ieder verboden is om zich zodanig te gedragen dat gevaar op de weg veroorzaakt wordt of kan worden veroorzaakt of dat het verkeer wordt gehinderd of kan worden gehinderd. Dit is een vangnetbepaling die de grondnorm vormt voor een veilig en ordelijk verloop van het verkeer op de weg. De handhavende bevoegdheid berust bij de politie.

Deze verordening beschermt meer belangen dan waarop artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994 toeziet. Met behulp van dit artikel kan worden opgetreden tegen gedragingen buiten de weg, die de belangen die deze verordening beschermt in het geding brengen. Dit artikel is bijvoorbeeld van toepassing op het stoken van snoeihout waarbij sprake is van hinderlijke of gevaarlijke rookontwikkeling op de weg, uitzichtbelemmerende beplanting of hekwerken, in werking zijnde hinderlijke verlichting en activiteiten waarbij bermen, sloten en andere voorzieningen die ten dienste staan van de weg worden verontreinigd of beschadigd.

Artikel 4 Verbodsbepaling veranderen van de wegEerste lid

Het naar behoren kunnen uitvoeren van de zorgplicht noodzaakt Provinciale Staten ertoe om het veranderen van wegen door derden in beginsel te verbieden, behoudens vergunning. Veranderingen van de weg hebben meestal een permanent karakter en kunnen van invloed zijn op de belangen die deze verordening beschermt. Gedeputeerde Staten toetsen daarom voordat een verandering wordt gerealiseerd of zij de verandering kunnen toestaan.

Dit artikel is onder meer van toepassing op het plaatsen van borden, niet zijnde verkeersborden, het plaatsen van kunstobjecten, het plaatsen van verkeerstekens op de weg door andere overheden en het (ver)leggen van kabels of leidingen.

Verkeersborden zijn borden als bedoeld in artikel 4 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (hierna te noemen: BABW). Deze mogen uitsluitend door de provincie op de weg geplaatst worden. Dit artikel ziet wel toe op andere borden zoals reclameborden, verkiezingsborden en strokenborden waarmee individuele objecten of terreinen aan de weg aangeduid worden.

Over verkiezingsborden in het bijzonder wordt het volgende opgemerkt. Gedeputeerde Staten toetsen onder meer of de beoogde locatie en bevestigingswijze passen binnen de belangen die deze verordening beschermt.

Datum

24 november 2009

DIS-nummer

1609943

Gedeputeerde Staten zien niet toe op de opschriften van de verkiezingsborden. De opschriften worden beschermd door de vrijheid van meningsuiting als bedoeld in artikel 7 van de Grondwet.

Over kabels en leidingen als bedoeld in de Telecommunicatiewet wordt specifiek het volgende opgemerkt. Artikel 5.1 van de Telecommunicatiewet bepaalt dat er een gedoogplicht geldt voor kabels en leidingen die ten dienste staan van een openbaar telecommunicatienetwerk of van een omroepnetwerk in en op openbare gronden, alsmede de opruiming ervan. Deze gedoogplicht is vastgesteld met het oog op het bevorderen van de vrije toetreding tot de telecommunicatiemarkt. Dit houdt in dat de provincie moet gedogen dat de kabels of leidingen zoals bedoeld in de Telecommunicatiewet in de weg liggen of komen te liggen. Deze gedoogplicht heeft echter geen betrekking op de belangen die deze verordening beschermt. Deze verordening en de Telecommunicatiewet werken naast elkaar, hetgeen inhoudt dat ook het aanleggen en verwijderen van kabels of leidingen als bedoeld in de Telecommunicatiewet niet is toegestaan zonder dat Gedeputeerde Staten daarvoor vergunning hebben verleend.

Tweede lid

Deze verordening is algemeen verbindend en geldt voor iedereen. De veranderingen die de provincie realiseert op of aan haar wegen geschieden echter uit hoofde van de wettelijke taken die de provincie voor haar wegen heeft. De vergunningplicht is voor de provincie daarom uitgezonderd.

De uitzondering dient op de eerste plaats om doublures van bestuursrechtelijke procedures te voorkomen. Voor sommige veranderingen van de weg geldt dat de provincie op grond van de wegenverkeerswetgeving een verkeersbesluit moet nemen alvorens de verandering van de weg mag worden uitgevoerd. Artikel 12 van het BABW bepaalt voor welke verkeerstekens als bedoeld in artikel 3 van het BABW dit geldt. Verkeersbesluiten zijn onderhevig aan de werking van de Awb. Tegen verkeersbesluiten kan bezwaar en beroep ingediend worden. Bovendien zijn voor alle (voorbereidings)handelingen van de provincie in dit kader de algemene beginselen van behoorlijk bestuur van toepassing. Het creëren van een extra rechtsgang door ook nog een vergunningplicht vast te stellen voor de provincie bij de uitvoering van de zorgplicht voor wegen is daarom niet noodzakelijk.

Voor alle andere verkeerstekens, al dan niet van tijdelijke aard, geldt dat die door de provincie zonder daartoe strekkend verkeersbesluit mogen worden geplaatst, omdat de plaatsing ervan geen rechtsgevolg beoogt. De wetgever is ervan uitgegaan dat verkeerstekens die door of namens de provincie worden geplaatst, de verkeersveiligheid en de doorstroming van het verkeer niet beschadigen. Voorbeelden zijn onder andere bewegwijzeringborden,

Datum

24 november 2009

DIS-nummer

1609943

omleidingborden, waarschuwborden, voorzieningen in het kader van Dynamisch Verkeersmanagement, verkeerregelininstallaties, witte onderbroken strepen en voorsorteervakken.

Dynamisch Verkeersmanagement is het geheel van maatregelen dat zich richt op het informeren, geleiden en (bij)sturen van verkeersstromen, voertuigen en vervoersvraag naar tijd en plaats, op basis van actuele gegevens. Voorbeelden zijn dynamische en geografische route informatiepanelen en groene golfsystemen.

Derde lid

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna te noemen: Wabo) bepaalt in artikel 2.2, eerste lid onder d en e dat het verboden is om zonder een omgevingsvergunning een project uit te voeren voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het maken, hebben, veranderen of het gebruik daarvan te veranderen van een uitweg waarvoor op grond van een provinciale of gemeentelijke verordening een vergunning of ontheffing is vereist. Dit verbod geldt tevens indien het project geheel of gedeeltelijk bestaat uit de aanleg van een weg of het aanbrengen van een verandering in de wijze van aanleg van de weg.

Indien het veranderen van de weg de aanleg van een weg, de wijziging in aanleg van een weg of uitweg inhoudt als hiervoor bedoeld, zijn in veel gevallen burgemeester en wethouders van de gemeente waarin uitvoering plaatsvindt bevoegd om te beslissen op de aanvraag. Zij moeten alvorens een omgevingsvergunning te verlenen, advies vragen aan Gedeputeerde Staten. Gedeputeerde Staten adviseren aan de hand van de criteria die zij hebben vastgesteld of nog zullen vaststellen voor het verlenen van een vergunning op grond van deze verordening en op grond van vastgestelde of nog vast te stellen regelingen. In het geval Gedeputeerde Staten wel bevoegd zijn de aanvraag te behandelen, dan verlenen Gedeputeerde Staten de vergunning op grond van de Wabo in plaats van op grond van deze verordening.

Vierde lid

Voor het plaatsen van borden buiten de bebouwde kom is de Landschapsverordening Noord-Brabant 2002 (LSV) van toepassing. De LSV tracht aantasting van landschappelijke kwaliteiten van het buitengebied in Noord-Brabant door een overmaat van borden te voorkomen. De LSV kent enkele vrijstellingsmogelijkheden. Het kan echter voorkomen dat een bord op grond van de LSV onder een vrijstellingsbepaling valt, maar gelet op de belangen die deze verordening beschermt niet op de weg buiten de bebouwde kom geplaatst mag worden.

Datum

24 november 2009

DIS-nummer

1609943

Artikel 5 Verbodsbepaling gebruiken van de weg

Eerste lid

Het eerste lid is van toepassing voor onder andere activiteiten met een bepaalde maatschappelijke waarde, zoals evenementen, wedstrijden zonder voertuigen en optochten. Voor een dergelijke activiteit moet in de regel bij de Burgemeester of Burgemeester en Wethouders een vergunning of ontheffing worden aangevraagd op grond van de gemeentelijke Algemene plaatselijke verordening (hierna te noemen: Apv). Indien de activiteit plaatsvindt op de provinciale weg toetsen Gedeputeerde Staten ook of de activiteit mag plaatsvinden. De Apv en deze verordening worden aanvullend op elkaar toegepast, waarbij de Apv toeziet op de openbare orde en veiligheid in het algemeen en de verordening op met name de verkeersveiligheid en doorstroming van de weg in het bijzonder.

Voor wedstrijden met voertuigen zoals wiel- en autocrosswedstrijden gelden artikel 10 en artikel 148 van de Wegenverkeerswet 1994.

Tweede lid

Het tweede lid is van toepassing voor alle voorwerpen of stoffen die geen verkeersfunctie hebben voor de weg, niet tot de weg of daartoe normaliter te rekenen voorzieningen behoren. Voorbeelden zijn fietsenrekken, terrassen, luifels, kermisattracties, tribunes, podia, dranghekken, kramen, verkoopwagens en inboedels.

Derde lid, onder a

Deze uitzondering heeft betrekking op het onderhoud en kleine aanpassingen die worden uitgevoerd door of in opdracht van de provincie in het kader van haar zorgplicht voor de weg. De weg of de inrichting ervan wordt niet gewijzigd. Er is in dit geval sprake van feitelijk handelen zonder rechtsgevolg. Voorbeelden zijn het maaien van bermen, het vegen van de weg, onderhoud aan bermplanken, onderhoud aan verlichting, toepassen van Incident Management.

Incident Management wordt toegepast om de weg zo snel mogelijk nadat een incident heeft plaatsgevonden voor het verkeer vrij te maken, met inachtneming van de verkeersveiligheid, de behartiging van belangen van mogelijke slachtoffers en beheersing van de ontstane schade. Incidenten zijn gebeurtenissen die de capaciteit van de weg nadelig kunnen beïnvloeden en als zodanig de doorstroming van het verkeer kunnen belemmeren, zoals ongevallen, pechgevallen, gestrande voertuigen en afgevalen ladingen.

Derde lid, onder b

Voor het plaatsen van een gedenkteken hoeft de weg niet te worden veranderd. Voorbeelden van gedenkteken die de belangen die deze verordening beschermt niet in het geding brengen, zijn een bos bloemen of een klein knuffelbeest. Gedenkteken die de belangen die deze verordening beschermt

Datum

24 november 2009

DIS-nummer

1609943

wel in het geding kunnen brengen zijn bijvoorbeeld lampjes, kaarsjes en foto's aan bomen of tot de weg behorende verkeersvoorzieningen.

Derde lid, onder d

Deze uitzondering is van toepassing wanneer reeds op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de wegenverkeerswetgeving of artikel 4 van deze verordening een toestemming is verleend. Alvorens een dergelijke toestemming is verleend, is reeds getoetst of de instandhouding van wegen, dan wel de onder artikel 2 van de Wegenverkeerswet 1994 genoemde belangen in het geding komen.

Artikel 6 Voorschriften en beperkingen

Voorschriften en beperkingen verbonden aan een vergunning die Gedeputeerde Staten verlenen op grond van deze verordening mogen uitsluitend strekken tot bescherming van de belangen in verband waarmee de vergunning wordt verleend.

Artikel 7 Intrekken of wijzigen van vergunningen

Dit artikel bevat de gronden op basis waarvan Gedeputeerde Staten tot intrekking of wijziging van verleende vergunningen kunnen overgegaan. Het facultatieve karakter van dit artikel blijkt uit het woord 'kan'. Per geval moeten Gedeputeerde Staten de omstandigheden beoordelen en de algemene beginselen van behoorlijk bestuur in acht nemen. Niet iedere omstandigheid zal een intrekking of wijziging van de vergunning rechtvaardigen. Artikel 4:8 van de Awb bepaalt daarom dat gedurende de voorbereiding op een besluit tot intrekking of wijziging van een vergunning de belanghebbende(n) moet(en) worden gehoord.

Artikel 8 Sancties

Deze bepaling is door de term 'bij of krachtens' ook voor onderliggende regelingen en op grond van deze verordening of onderliggende regelingen voor verleende vergunningen van kracht.

Artikel 11 Overgangsrecht

Net als de Wegenverordening Noord-Brabant 2006 kent deze verordening een vergunningenstelsel. De normen waaraan Gedeputeerde Staten vergunningaanvragen toetsen zijn hetzelfde gebleven. Om die reden worden vergunningen die zijn verleend vóór de inwerkingtreding van deze verordening geacht te zijn verleend op grond van deze verordening.