

Statenvoorstel 11/10 A

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 5 februari 2010

Statencommissie : Commissie Bestuur en Middelen, 15 januari 2010

Onderwerp

Meerjarenprogramma 2010-2011 van de Commissie voor Beleidsevaluatie

's-Hertogenbosch

Datum

10 december 2009

DIS-nummer

1619751

Griffie

Bijlage(n)

1

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Samenvatting

De Commissie voor Beleidsevaluatie stelt voor om in 2010-2011 de volgende onderzoeken uit te voeren:

1. een onderzoek naar het reconstructiebeleid van de provincie (start 1^{ste} kwartaal 2010)
2. een onderzoek naar het arbeidsmarktbeleid (start 2^{de} kwartaal 2010)
3. een onderzoek naar het eigen functioneren in de bestuursperiode 2007 - 2011 (start 3^{de} kwartaal 2010)

1. Inleiding

Voor U ligt het zesde werkprogramma van de Commissie voor Beleidsevaluatie. Hierin presenteren wij uw Staten een meerjarenvoorstel voor de onderzoeken in de jaren 2010-2011.

Deze notitie begint met een korte uiteenzetting over het doel en de werkwijze van de commissie. Daarna worden de criteria gepresenteerd, waarop de keuze van onderwerpen is gebaseerd. Vervolgens worden de geplande onderzoeken voor de komende jaren gepresenteerd en kort toegelicht.

2. Commissie voor Beleidsevaluatie van de provincie Noord-Brabant

In maart 2002 hebben Provinciale Staten besloten tot de instelling van de Commissie voor Beleidsevaluatie. De werkwijze van de commissie is vastgelegd in een verordening (maart 2002 PS 09/02 en gewijzigd in oktober 2009 PS 67/09). Overeenkomstig deze verordening zijn de taken van de commissie beschreven in artikel 2: 'De commissie is belast met de voorbereiding van de programmering van onderzoeken naar de effectiviteit van provinciaal beleid, het toezicht op deugdelijke uitvoering van deze onderzoeken, de doorgeleiding van de onderzoeksresultaten naar Provinciale Staten, evenals de beleidsmatige vertaling van de onderzoeksresultaten ten behoeve van Provinciale Staten.' Artikel 3 biedt de

commissie de mogelijkheid om per bestuursperiode een meerjarenprogramma op te stellen met onderwerpen voor de te verrichten onderzoeken.

Het meerjarenprogramma kan tussentijds worden aangepast. Provinciale Staten stellen het meerjarenprogramma en eventuele aanpassingen vast.

De commissie beschikt over een eigen onderzoeksbudget. Door haar werk hoopt de commissie een bijdrage te leveren aan de versterking van de controlerende rol van de Staten. Daarnaast kunnen onderzoeken van de Commissie voor Beleidsevaluatie bijdragen aan de verantwoording aan de burgers over de doeltreffendheid van het provinciale beleid.

3. Criteria voor de keuze van onderwerpen voor evaluatie

Bij de keuze van onderwerpen zijn de volgende criteria in acht genomen. Tevens is bij de keuze van onderwerpen gekeken naar de verdeling van de onderzoeken over de verschillende hoeken van de Telos-driehoek.

Algemene beleidsrelevante criteria

1. Statenleden hebben twijfel over de effectiviteit van beleid;
2. Er is een substantieel bedrag aan provinciale middelen mee gemoeid;
3. Het beleid is nog niet in een ander kader geëvalueerd;
4. Het onderwerp is (politiek) actueel (bijvoorbeeld bij nieuw bestuursakkoord, korten van middelen, nieuwe (uitvoerende) taken);
5. Het onderzoek dient bij te dragen aan de controlerende functie van de Staten en biedt mogelijkheden tot vervolgacties;
6. Het onderzoek dient bij te dragen aan een effectiever beleid en een efficiënter functionerende provincie.

Inhoudelijke criteria

- a) Verdeling over verschillende beleidsterreinen en portefeuilles;
- b) Verdeling over beleidsinstrumenten (economische stimuli zoals subsidieverlening, communicatieve instrumenten of juridische instrumenten zoals vergunningverlening, handhaving en regelgeving);
- c) Verdeling over taak provincie (wettelijke taak, kerntaak, stimuleringstaak, medebewind);
- d) Verdeling over doelgroepen van beleid.

Methodologische criteria

- A) Verdeling ex ante/ex post onderzoeken;
- B) Spreiding naar diversiteit onderzoeksmethoden;
- C) Een goede verhouding tussen onderzoeksinspanning en verwachte resultaten van onderzoek.

4. Onderwerpen voor evaluatie in 2010-2011

Op basis van de voornoemde criteria is door de Commissie voor Beleidsevaluatie een groslijst opgesteld van mogelijke onderzoeksonderwerpen. In haar vergadering van 10 december 2009 is hieruit een nadere selectie gemaakt (shortlist). Op basis van deze lijst worden de onderzoeksonderwerpen voor de jaren 2010-2011 voorgesteld. Als eerste het reconstructiebeleid. Eind 2009 is – met instemming van de Commissie voor Bestuur en Middelen- gestart met een verkenning voor een onderzoek reconstructiebeleid. Naar verwachting geeft deze verkenning voldoende relevante aanknopingspunten voor een procesevaluatie in 2010. Voor een tweede onderzoek zijn twee onderwerpen uit de shortlist prominent naar voren gekomen: ‘Arbeidsmarktbeleid’ en ‘Kwaliteit in het OV’. Na stemming bleek een voorkeur voor een onderzoek naar het arbeidsmarktbeleid. Daarnaast evalueert de commissie, zoals bij aanvang van deze bestuursperiode is afgesproken, haar eigen functioneren. Deze evaluatie vormt het derde onderzoek.

Het onderzoek naar het reconstructiebeleid betreft een procesevaluatie. De vraagstelling richt zich op het reconstructieproces. In hoeverre is het proces goed ingericht en zijn de ingezette instrumenten effectief genoeg gebleken om de reconstructiedoelstellingen te bereiken. Hierbij worden zowel de oorspronkelijke als de gewijzigde doelstellingen betrokken. Zijn de gewenste resultaten / effecten van de reconstructie nog in lijn met het proces, gezien de veranderingen in scope, instrumenten en partners? Gelet op de complexiteit van het onderwerp en de diversiteit aan belangen, meningen en invalshoeken, is in het vierde kwartaal van 2009 een beperkte verkenning gestart voor de aanscherping en precisering van de onderzoeksvraag. Het resultaat vormt de basis voor de onderzoeksopdracht reconstructie in 2010.

Het onderzoek evaluatie arbeidsmarktbeleid richt zich op de effecten van de inzet van provinciale middelen. Vragen bij dit onderzoek zijn: zorgt de inzet van provinciale middelen voor meer binding en samenwerking in de regio's? Dragen zij bij tot meer kennis van de arbeidsmarkt en de mogelijkheden in de regio's? In welke mate leiden de instrumenten tot een betere doorstroming naar werk? Worden de doelen van de verschillende projecten zoals ondermeer de projecten ‘Kleurrijk Brabant Werkt’ en ‘Op de bres voor techniek’ ook daadwerkelijk bereikt? Wat is daarin de bijdrage/rol van de provincie.

Als derde onderzoek wordt de evaluatie van de Commissie voor Beleidsevaluatie zelf genoemd. De evaluatie richt zich ondermeer op de werkwijze van de commissie met betrekking tot voorbereiding, programmering, toezicht op de uitgevoerde onderzoeken, doorgeleiding naar Provinciale Staten en de vertaling van de onderzoeksresultaten naar het beleid. Ook wordt gekeken, of en op welke wijze de onderzoeken bij hebben kunnen dragen aan de verantwoording aan de

burgers over de doeltreffendheid van het provinciale beleid. De beschikbare middelen en instrumenten worden eveneens meegenomen in de evaluatie.

De Commissie voor Beleidsevaluatie zal, na vaststelling van het jaarprogramma 2010-2011 door Provinciale Staten, voor deze drie onderwerpen een nadere onderzoeksopdracht formuleren.

5. Het voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform bijgaand ontwerp-besluit.

Commissie voor Beleidsevaluatie,
De voorzitter

Secretaris

prof. dr. B.J.S. Hoetjes

mevr. W.J.M. van de Wiel

Auteur: Mw. W.J.M. van de Wiel toestel (073) 680 8624

Bijlage:

1. Opvolging aanbevelingen onderzoeken Commissie voor Beleidsevaluatie.

Ontwerp-besluit 11/10 B

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 5 februari 2010

Statencommissie : Commissie Bestuur en Middelen, 15 januari 2010

Onderwerp

Meerjaarprogramma 2010-2011 van de Commissie voor Beleidsevaluatie

's-Hertogenbosch

Datum

10 december 2009

DIS-nummer

1619751

Directie

Griffie

Bijlage(n)

1

Provinciale Staten van Noord-Brabant,

- gelezen het voorstel van de Commissie voor Beleidsevaluatie, d.d. 10 december 2009;
- gelet op het advies van de Commissie voor Bestuur en Middelen d.d. 15 januari 2010;
- gelet op de verordening op de Commissie voor Beleidsevaluatie;

besluiten:

Het meerjarenprogramma 2010-2011 vast te stellen.

's-Hertogenbosch, 5 februari 2010

Provinciale Staten van Noord-Brabant,

De voorzitter

De griffier

Bijlage 1

Datum

10 december 2009

DIS-nummer

1619751

Opvolging aanbevelingen onderzoeken Commissie voor Beleids evaluatie periode 2003 - 2009, stand van zaken

nr	Onderzoek	aangeboden	Stand van zaken
1	Horizonplanning: Brabant achter de horizon	2003	Aan de aanbevelingen is tegemoet gekomen
2	Het programmaplan: een eerste goede stap	2003	Aan de aanbevelingen is tegemoet gekomen
3	Ruimte voor kwaliteit: evaluatie van de RvR-regeling	2004	Aanbeveling 2 in PS geschrapt. Aan de overige aanbevelingen is tegemoet gekomen.
4	Verklaring van geen bezwaar, artikel 19 lid 1 en 2	2005	Aanbeveling 1 in PS geschrapt. Aanbeveling 2 gericht op verruiming is ingevuld. Aan aanbevelingen 3 en 4 is geen invulling gegeven. Aanbeveling 5 is ingevuld
5	Early warnings in de jeugdzorg	2005	de 7 aanbevelingen zijn overgenomen en uitgevoerd of hebben aanhoudende aandacht
6	Evaluatie Natuur- en Landschapsoffensief	2005	GS zijn aan de aanbevelingen van de commissie tegemoet gekomen.
7	Evaluatie personenvervoer voor morgen	2005	Aan de aanbevelingen is tegemoet gekomen.
8	Evaluatie OV-netwerk BrabantStad	2005	Aanbevelingen zijn overgenomen/uitgevoerd
9	@Brabant: evaluatie van	2006	Aanbeveling is uitgevoerd

Datum

10 december 2009

DIS-nummer

1619751

	het ICT-beleid		
10	Sturen met Kaders	2006	Aanbevelingen zijn overgenomen, grotendeels uitgevoerd
11	Bodemsanering	2006	Aanbevelingen zijn overgenomen/uitgevoerd
12	Evaluatie Innovatiebeleid	2007	20 aanbevelingen zijn overgenomen en uitgevoerd; 1 aanbeveling is anders vorm gegeven
-	Meta-evaluatie Cie BE	2007	Uitgevoerd
13	Bedrijventerreinenbeleid	2009	9 aanbevelingen zijn overgenomen, daarvan zijn er 4 uitgevoerd, de overige 5 zijn in uitvoering genomen
14	Subsidiebeleid	2009	7 aanbevelingen: voor uitvoering wordt een Plan van aanpak opgesteld en eind 2009 toegezonden aan PS.
15	Jeugdzorg (keten)	2010	Wordt aangeboden voor PS vergadering 5 februari 2010

*) een lijst van onderzoeken met een gespecificeerde omschrijving van de aanbevelingen en de stand van zaken van de opvolging van deze aanbevelingen ligt ter inzage bij de griffie.