

Statenvoorstel 66/10 A

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 10 december 2010

Statencommissie : Commissie Ruimte en Milieu, 26 november 2010

Onderwerp

Statenvoorstel oprichting Parkschap Nationaal Park de Biesbosch

's-Hertogenbosch

Datum

19 oktober 2010

DIS-nummer

2347335

Directie

Ecologie

Bijlage(n)

-

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Samenvatting

De Bestuurlijke Commissie Parkschap Nationaal Park de Biesbosch i.o. heeft de betrokken raden en staten verzocht in te stemmen met de oprichting van het Parkschap Nationaal Park de Biesbosch. Hiertoe legt deze Commissie een drietal besluiten ter instemming voor.

Ons college is op 19 oktober 2010 akkoord gegaan met de voorstellen van de Bestuurlijke Commissie en legt deze besluiten, via de Commissie Ruimte en Milieu, ter goedkeuring voor aan Provinciale Staten.

De besluitvorming richt zich op het opheffen van de gemeenschappelijke regeling 'Natuur- en recreatieschap Nationaal Park de Biesbosch' per 1 januari 2011 en het belasten van het algemeen bestuur van deze gemeenschappelijke regeling met de liquidatie van deze regeling. Eveneens per 1 januari 2011 treedt de provincie Noord-Brabant toe tot de nieuwe gemeenschappelijke regeling 'Parkschap Nationaal Park de Biesbosch'. Tevens ligt het besluit voor om in te stemmen met de 'Verordening bestuurscommissie Parkschap Nationaal Park de Biesbosch'.

1. Inleiding

Eind 2007 hebben de deelnemers aan het 'Overlegorgaan Nationaal Park De Biesbosch' aangegeven te willen streven naar bescherming en ontwikkeling van natuurwaarden en recreatie van het gebied de Biesbosch in combinatie met een meer integraal en eenduidig bestuur over het gebied. Om dit te bereiken is de afgelopen periode door de bestuurlijke commissie Parkschap De Biesbosch i.o. gewerkt aan de samenvoeging van de huidige gemeenschappelijke regelingen 'Natuur- en recreatieschap De Hollandse Biesbosch' (Hollands Schap) en het 'Natuur- en recreatieschap Nationaal Park De Biesbosch' (Brabants Schap) alsmede het Overlegorgaan Nationaal Park De Biesbosch.

Datum

19 oktober 2010

DIS-nummer

2347335

Eind 2009 is aan de partners in het Overlegorgaan een zogenaamd beslisdocument ter consultatie voorgelegd. Ons college heeft in januari 2010 ingestemd met dit beslisdocument en heeft de Commissie Ruimte en Milieu daarover geïnformeerd. Deze consultatieronde heeft geleid tot een aantal ingekomen reacties die zijn verwerkt in de definitieve stukken die thans voorliggen. De algemene lijn uit de consultatieronde was dat men zich, met inachtnaam van de gemaakte opmerkingen, kon vinden in de koers die werd voorgesteld, met andere woorden: de bestuurlijke commissie Parkschap De Biesbosch i.o. kon de plannen tot het verder vormgeven van het Parkschap voortzetten.

In de bijgevoegde ontwerp-statenbesluiten treft u de voorstellen aan om te komen tot de oprichting van één Parkschap en het inrichten van een nieuwe bestuurlijke organisatie over de samengevoegde gebieden van de huidige natuur- en recreatieschappen aan Hollandse en Brabantse kant. Hierin is ook het voorstel verwerkt om de bestuurlijke regie over het Nationaal Park en de afstemming met de veertien partijen in het huidige Overlegorgaan Nationaal Park De Biesbosch als bestuurstaak te integreren in de bestuurlijke inrichting van het nieuwe Parkschap.

Waarom een Parkschap?

Door het samenvoegen van de bestuurlijke regietaken in één Parkschapbestuur kan een effectiever en doelmatiger bestuur worden gerealiseerd. De mogelijkheid tot het vormen van een bestuurscommissie is in de tekst van de gewijzigde regeling opgenomen. De ambities in het gebied en de reeds afgesproken intensivering van het programma 'Ondergedompeld in de Biesbosch' kunnen binnen het huidige budget worden gerealiseerd. Na de startperiode kan een structurele bijstelling van de bijdrage naar beneden plaatsvinden.

Tegelijkertijd kan door stroomlijning van de verantwoordingslijnen via de in het Parkschap betrokken dagelijks bestuurders van gemeenten en provincies naar raden en staten een vermindering van de bestuurlijke drukte worden gerealiseerd. Via begrotingsconsultatie en consultatie bij belangrijke beleidbeslissingen (zoals het Beheer- en Inrichtingsplan Nationaal Park en het beleidsplan Toerisme en Recreatie) blijven raden en staten betrokken bij de hoofdlijnen van het beleid en de daarbij in te zetten middelen.

De oprichting van het Parkschap beoogt om een nieuwe bestuurlijke organisatie vorm te geven van waaruit de beleidsontwikkeling kan worden gestuurd en leiding kan worden gegeven aan de uitvoering van het beleid. Deze vernieuwde bestuurlijke inrichting heeft thans geen grote financiële effecten op de bijdragen van deelnemers. Het installeren van één nieuw bestuur zal uiteraard wel effect hebben op toekomstige programma's en de wijze waarop de beleidsvoorbereidende en uitvoerende taken worden ingericht.

Datum

19 oktober 2010

DIS-nummer

2347335

Er wordt reeds onderzoek verricht naar de mogelijke voordelen van één gezamenlijke huisvesting van het Parkschap en Staatsbosbeheer binnen het gebied en naar meer samenwerking in uitvoering en beheer (zoals bezoekerscentra).

Financiële effecten en ambities

Zoals aangegeven blijven de financiële effecten als gevolg van de samenvoeging beperkt. Gestart wordt met een budget gelijk aan optelling van de hiervoor aangewende budgetten vanuit de huidige schappen. Synergie-effecten en hieruit voortvloeiende voorstellen voor herallocatie van beschikbare middelen zullen op zijn vroegst pas duidelijk worden uit de door het nieuwe bestuur voor te bereiden begrotingsvoorstellen voor 2012 en volgende jaren. De nieuwe begrote bijdragen per deelnemer zijn berekend op basis van bestaand beleid. Voor de financiering van nieuwe programma's zal zoveel mogelijk worden geput uit verschillende bronnen. Zo is onlangs positief beslist op een verzoek om Europese subsidie. Voor de afdekking van financiële risico's zal het nieuwe bestuur programma's zoveel mogelijk op projectbasis financieren. De bestaande programma's van de Hollandse en Brabantse schappen blijven als afzonderlijk compartiment gefinancierd door de huidige deelnemers (conform de bestaande verdeelsleutels). Voor zover nieuw beleid niet op basis van projectovereenkomsten gefinancierd kan worden zal de financiering lopen via de begrotingsvoorstellen die eerst langs raden en staten zullen worden gezonden. Voor de beleidsvoorbereiding en bestuursondersteuning wordt jaarlijks een taakstellend budget afgesproken. De kosten voor bestuursondersteuning worden verdeeld op basis van de in de regeling opgenomen verdeelsleutel, namelijk de beide provincies voor ieder 25%, en de gemeenten naar rato van het aantal inwoners.

Rol en positie van de raden en staten

In de nieuwe opzet vormen de leden van het Algemeen Bestuur tevens de leden van het Dagelijks Bestuur van het Parkschap. Daarmee zijn zij als het ware een personele unie, zoals dit in het Brabantschap nu al het geval is. Het vaststellen van financiële documenten zoals begrotingen en jaarrekeningen kan niet plaatsvinden dan nadat de raden en de staten hierover zijn geconsulteerd en zij hun mening hebben kunnen geven. Daarnaast is het algemeen bestuur op grond van artikel 14 uit de regeling verplicht om een reglement van orde op te stellen waarin wordt geregeld op welke wijze men de raden en staten van informatie en verantwoordingsrapportages voorziet. Daarbij kan sterk gelet worden naar de behoefte per deelnemer waardoor aan de 'couleur locale' recht wordt gedaan.

Datum

19 oktober 2010

DIS-nummer

2347335

Benoeming van de leden van het Algemeen Bestuur (AB)

In de tekst van de regeling is in artikel 7 de wijze van benoeming van de AB-leden geregeld. Op grond van artikel 52 juncto 13 Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vindt de benoeming van de AB-leden plaats door Provinciale Staten uit hun midden, de voorzitter en gedeputeerden inbegrepen respectievelijk door de gemeenteraden uit hun midden, de voorzitter en de wethouders inbegrepen. In de praktijk heeft het, zoals hierboven uiteengezet, de voorkeur om de leden uit de respectievelijke colleges (gedeputeerden en wethouders) te benoemen in het AB van het Parkschap. De provincie Noord-Brabant heeft hierover beleid opgenomen in de paragraaf 'Verbonden Partijen' die deel uitmaakt van de begrotingen. Deze paragraaf vermeldt, dat de provincie Noord-Brabant is vertegenwoordigd met de gedeputeerde voor Natuur en Landschap.

Overeenkomst met Staatsbosbeheer en de bestuurscommissie

Belangrijke elementen in het creëren van één daadkrachtig en bij alle partijen gezaghebbend bestuur is de bestuurlijke participatie van Staatsbosbeheer en het waarborgen van een door de minister van LNV aangewezen onafhankelijk voorzitter.

Op deze wijze wordt de huidige inzet vanuit het Rijk verankerd inclusief de daarbij vereiste afstemming met een groot aantal publieke en private partijen. De bestuurlijke en financiële betrokkenheid van Staatsbosbeheer in de bestuurscommissie wordt vastgelegd in een afzonderlijke samenwerkingsovereenkomst. Deze overeenkomst is ter kennisname bij dit raadsvoorstel gevoegd. De overeenkomst is tot stand gekomen in nauw overleg tussen de deelnemers aan de regeling en Staatsbosbeheer. Na totstandkoming van het nieuwe Parkschap zal de overeenkomst met de bestuurlijke vertegenwoordigers van Staatsbosbeheer ondertekend worden.

De bestuurlijke regie vanuit het Parkschap zal worden uitgeoefend via een daartoe in te stellen bestuurscommissie. Deze bestuurscommissie voert het bestuur over het Parkschap en treedt naar buiten op als enig vertegenwoordiger van het Parkschap. Een daartoe strekkende verordening is als bijlage bij dit statenvoorstel gevoegd. U wordt gevraagd in te stemmen, en daarmee een verklaring van geen bezwaar af te geven, met de verordening 'Bestuurscommissie Parkschap Nationaal Park de Biesbosch' welke verordening het mogelijk maakt de bestuurscommissie daadwerkelijk vorm te geven.

De statenbesluiten

Het op te richten Parkschap zal alle rechten, verplichtingen en activiteitenprogramma's overnemen van de huidige natuur- en recreatieschappen alsmede de huidige stichting Beheer Nationaal Park De Biesbosch (welke als rechtspersoon fungeerde voor het huidige overlegorgaan Nationaal Park de Biesbosch).

Datum

19 oktober 2010

DIS-nummer

2347335

Om ervoor te zorgen dat de verordeningen zoals die door de huidige schappen zijn vastgesteld rechtskracht behouden, is artikel 48 (Overgangsrecht) in de tekst van de regeling opgenomen. Strekking van het artikel verder is dat het nieuwe Parkbestuur binnen een periode van twee jaar de nieuwe verordeningen vaststelt waarbij uiteraard rekening wordt gehouden met voordelen die dit met zich mee kan brengen als het gaat om het afstemmen van beleid en het toepassen van bestuursdwang.

Voor de betrokken gemeenten en provincies betekent dit dat de aan de huidige schappen deelnemende bestuursorganen (dagelijkse besturen en raden/staten) gevraagd wordt om in te stemmen met een drietal besluiten:

- Besluit I: *de gemeenschappelijke regeling 'Natuur- en recreatieschap Nationaal Park De Biesbosch' per 1 januari 2011 op te heffen en het algemeen bestuur van deze gemeenschappelijke regeling te belasten met de liquidatie van deze regeling (alleen provincie Noord-Brabant en gemeenten Drimmelen en Werkendam);*
- Besluit II: *toe te treden tot respectievelijk in te stemmen met toetreding per 1 januari 2011 door de provincie Noord-Brabant en de gemeenten Drimmelen en Werkendam tot de gemeenschappelijke regeling 'Natuur- en recreatieschap De Hollandse Biesbosch' en deze per gelijke datum te wijzigen in de gemeenschappelijke regeling 'Parkschap Nationaal Park De Biesbosch' (allen);*
- Besluit III: *in te stemmen met de 'Verordening bestuurscommissie Parkschap De Nationaal Park De Biesbosch'(allen).*

2. Het voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform bijgaande ontwerp-besluiten.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. W.G.H.M. Rutten

Datum

19 oktober 2010

DIS-nummer

2347335

Naast de drie (deel)besluiten treft u de volgende bijlagen aan:

1. Tekst van de nieuwe ‘Gemeenschappelijke regeling Parkschap Nationaal Park De Biesbosch’.
2. Tekst van de ‘Verordening bestuurscommissie Parkschap NP De Biesbosch’;
3. Tekst van de ‘Samenwerkingsovereenkomst Parkschap NP De Biesbosch en Staatsbosbeheer’.

Auteur: F. Panjer toestel (073) 680 83 13

Ontwerp-besluit 66/10 B I

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 10 december 2010

Statencommissie : Commissie Ruimte en Milieu, 26 november 2010

Onderwerp

Statenbesluit I oprichting Parkschap Nationaal Park de Biesbosch

's-Hertogenbosch

Datum

19 oktober 2010

DIS-nummer

2347335

Directie

Ecologie

Bijlage(n)

-

Provinciale Staten van Noord-Brabant,

- gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten, d.d. 19 oktober 2010;
- gelet op artikel 31 van de 'Gemeenschappelijke regeling Natuur- en recreatieschap Nationaal Park De Biesbosch';

besluiten:

- 1) het Natuur- en recreatieschap Nationaal Park De Biesbosch per 1 januari 2011 op te heffen;
- 2) het algemeen bestuur te belasten met de opheffing van het openbaar lichaam Natuur- en recreatieschap Nationaal Park de Biesbosch;
- 3) dit besluit in werking te laten treden op 1 januari 2011.

's-Hertogenbosch, 10 december 2010
Provinciale Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de griffier

Ontwerp-besluit 66/10 B II

Datum

19 oktober 2010

DIS-nummer

2347335

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 10 december 2010

Statencommissie : Commissie Ruimte en Milieu, 26 november 2010

Onderwerp

Statenbesluit II oprichting Parkschap Nationaal Park de Biesbosch

Provinciale Staten van Noord-Brabant,

- gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten, d.d. 19 oktober 2010;
- gelet op artikel 51, eerste lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluiten:

- 1) toe te treden tot respectievelijk in te stemmen met toetreding per 1 januari 2011 door de provincie Noord-Brabant en de gemeenten Drimmelen en Werkendam tot de Gemeenschappelijke regeling Natuur- en recreatieschap De Hollandse Biesbosch;
- 2) de naam van het Natuur- en recreatieschap De Hollandse Biesbosch te wijzigen in Parkschap Nationaal Park De Biesbosch;
- 3) lid van het algemeen bestuur de portefeuillehouder Natuur en Landschap ontslag te verlenen;
- 4) de portefeuillehouder Natuur en Landschap aan te wijzen als lid van het algemeen bestuur van de regeling;
- 5) dit besluit in werking te laten treden op 1 januari 2011.

's-Hertogenbosch, 10 december 2010

Provinciale Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter

de griffier

Ontwerp-besluit 66/10 III

Datum

19 oktober 2010

DIS-nummer

2347335

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 10 december 2010

Statencommissie : Commissie Ruimte en Milieu, 26 november 2010

Onderwerp

Statenbesluit III oprichting Parkschap Nationaal Park de Biesbosch

Provinciale Staten van Noord-Brabant,

- gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten, d.d. 19 oktober 2010;
- gelet op artikel 52, eerste lid, onderdeel g, juncto artikel 24 en 25 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluiten:

in te stemmen met de instelling van de bestuurscommissie Parkschap Nationaal Park De Biesbosch overeenkomstig de concept-verordening op de bestuurscommissie Parkschap Nationaal Park De Biesbosch.

's-Hertogenbosch, 10 december 2010

Provinciale Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter

de griffier