

Memorie van Antwoord/Nota van Wijziging 62/10 D

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 10 december 2010

Onderwerp

Beleidsnota luchtvaart Noord-Brabant

's-Hertogenbosch

Datum

7 december 2010

DIS-nummer

2372584

Directie

Ecologie

Bijlage(n)

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

De Statencommissie voor Economie, Mobiliteit en Grotestedenbeleid (EMG) heeft in de vergadering van 26 november 2010 het statenvoorstel 62/10, de Beleidsnota luchtvaart Noord-Brabant, behandeld.

Wij hebben een Memorie van Antwoord/Nota van Wijziging toegezegd waarin nader zal worden ingegaan op de volgende aspecten:

- een nadere toelichting op de rol van de Commissies van Regionaal Overleg (CRO's);
- aanpassing van het ontwerp-besluit om zodoende de door PS te maken keuzes zichtbaar te maken (herzien ontwerp-besluit 62/10 E).

Navolgend wordt conform onze toezegging op bovenstaande aspecten nader ingegaan. Bovendien wordt onder punt 3 een heroverweging gegeven met betrekking tot de keuze van toezicht en controle van onze luchtvaarttaken.

1. Rol Commissies Regionaal Overleg

Bij de luchthavens Seppe Airport en Kempen Airport zijn op basis van artikel 28 van de huidige Luchtvaartwet de zogenoemde Commissies Milieuhygiëne door de minister van V&W ingesteld.

De bestaande Commissies Milieuhygiëne van de ons bekende burgerluchtvaartterreinen zullen worden vervangen door nieuwe Commissies Regionaal Overleg (CRO's). In ieder geval voor de genoemde vliegvelden, maar mogelijk ook voor andere burgerluchthavens (Helihavens) waarvoor een luchthavenbesluit moet worden gemaakt, moeten PS de nieuwe commissies instellen. Het instellen van een CRO is verplicht bij een luchthaven waar een Luchthavenbesluit van toepassing is. De bevoegdheid met betrekking tot het instellen van een CRO kan pas plaatsvinden als een Omzettingsbesluit door de minister van Infrastructuur en

Milieu voor de betreffende luchthaven is genomen. Voor Seppe Airport wordt het Omzettingsbesluit op 1 april 2011 verwacht, voor Kempen Airport op 1 maart 2011.

In § 8.3.2.7, art. 8.58 en art. 8.59 van de Wet Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens (RBML) staat in hoofdlijnen aangegeven hoe de bevoegdheden zijn (rol van PS), globale taakomschrijving en samenstelling (wie in ieder geval vertegenwoordigd moeten zijn).

RBML-wetstekst m.b.t. de CRO

§ 8.3.2.7 Commissie regionaal overleg luchthaven

Artikel 8.58

1. Provinciale staten stellen voor iedere luchthaven een commissie regionaal overleg luchthaven in. De artikelen 107 en 152 van de Provinciewet zijn niet van toepassing.

2. De commissie bestaat uit een onafhankelijke voorzitter en in ieder geval uit

vertegenwoordigers van:

- a. gemeenten waarin het beperkingengebied geheel of gedeeltelijk is gelegen,
- b. de exploitant van de luchthaven,
- c. de verlener van luchtverkeersdienstverlening voor zover op de luchthaven van toepassing,

en

d. omwonenden van de luchthaven.

3. Onverminderd het tweede lid kan de commissie ook bestaan uit vertegenwoordigers van rechtspersoonlijkheidbezittende gebruikersorganisaties of milieuorganisaties.

Artikel 8.59

1. De commissie heeft tot taak om door overleg tussen de in artikel 8.58, tweede en derde lid, bedoelde betrokkenen een gebruik van de luchthaven te bevorderen dat zoveel mogelijk recht doet aan de belangen van die betrokkenen.

2. Provinciale staten stellen nadere regels vast omtrent de taak, de samenstelling en de werkwijze van de commissie. Daarbij wordt in ieder geval bepaald welke in artikel 8.58, tweede lid, onderdeel a, bedoelde gemeenten in de commissie vertegenwoordigd zijn.

3. De voorzitter van de commissie wordt door provinciale staten benoemd, geschorst en ontslagen.

4. Elk ander lid wordt benoemd, geschorst en ontslagen door de voorzitter op voordracht van het orgaan of de organisatie die het lid vertegenwoordigt.

PS kunnen dus nadere regels stellen (middels een Provinciale Verordening) omtrent de taak, de samenstelling en de werkwijze van de commissie als uitwerking van de hoofdlijnen uit de Wet RBML.

De nieuwe CRO moet worden voorgezeten door een onafhankelijk voorzitter. De voorzitter van de CRO wordt door PS benoemd (en geschorst en ontslagen). De voorzitter benoemt vervolgens de leden van de commissie welke zijn voorgedragen door het orgaan of de organisatie die het lid vertegenwoordigt (art. 8.59, lid 4).

In de RBML-wetgeving staat met betrekking tot de taakstelling dat de commissie tot taak heeft om door overleg tussen de betrokkenen een gebruik van de luchthaven te bevorderen dat zoveel mogelijk recht doet aan de belangen van die betrokkenen.

Eén van de taken van de CRO zal in ieder geval betrokkenheid bij de totstandkoming van het Luchthavenbesluit zijn. PS moeten het luchthavenbesluit vaststellen (art. 8.43 Wet RBML) en de CRO's zullen om advies worden gevraagd bij het ontwerp Luchthavenbesluit (zie beleidsnota luchtvaart).

In de vergadering van de Commissie EMG van 16 oktober 2009 is besloten de onafhankelijk voorzitter voor de CRO's van Seppe en Kempen Airport via een advertentie te werven. Daarnaast heeft de Commissie EMG bepaald dat de CRO bestaat uit vertegenwoordigers namens de gemeenten waarin het beperkingengebied geheel of gedeeltelijk is gelegen, de exploitant van de luchthaven, omwonenden van de luchthaven en een rechtspersoonlijkheid bezittende gebruikersorganisatie, milieuorganisatie en een vertegenwoordiger namens het bedrijfsleven. Inmiddels is de naam van de onafhankelijk voorzitter bekend maar vanwege het uitblijven van de Omzettingsbesluiten voor de beide luchthavens door de minister van Infrastructuur en Milieu, is nog geen PS benoemingsbesluit kunnen worden voorgesteld. Thans wordt dit voorzien in het eerste kwartaal van 2011.

2. Aanpassing van het ontwerp-besluit om zodoende de door PS te maken keuzes zichtbaar te maken.

Wij wijzigen de tekst van het ontwerp-besluit 62/10 B als aangegeven in het herzien ontwerp-besluit 62/10 E.

3. Heroverweging bij de toezichtsvarianten

In het Statenvoorstel, welke op 26 november 2010 voorgelegd is aan de Commissie Economie, Mobiliteit en Grotestedenbeleid (EMG), worden drie toezichtsvarianten besproken.

- ❶ een “status-quo” variant;
- ❷ een “geoptimaliseerde” variant;
- ❸ een “maximale inzet” variant.

Het verschil tussen de varianten zit vooral in de mate van fysieke controles op de luchtvaartactiviteiten.

Het Statenvoorstel gaat uit van de zogenaamde status-quo toezichtsvariant.

Voor deze variant is een personele capaciteit ingeschat van 0,3 fte. De kosten van deze vorm van toezicht bedragen ca. € 28.000,- per jaar. Voor de geoptimaliseerde variant wordt 0,8 fte ingeschat voor de provinciale toezicht. De kosten van de geoptimaliseerde toezichtsvariant bedragen ca. € 75.000,- per jaar. De kosten van de maximale toezichtsvariant bedragen ca. € 150.000,- per jaar.

Voor deze variant is een personele capaciteit ingeschat van 1,6 fte.

Naar aanleiding van de behandeling van het aspect handhaving en toezicht in de Commissie EMG hebben wij er voor gekozen thans de geoptimaliseerde toezichtsvariant voor te stellen.

Deze variant gaat uit van een intensievere inzet van toezicht en controle dan tot heden door de Inspectie van Verkeer en Waterstaat (IVW) gebruikelijk was en overeenkomt met de status-quo variant.

Reden voor deze intensievere inzet is de behoefte van de provincie om als vergunningverlenende instantie duidelijker zichtbaar te worden voor de verschillende partijen; zowel voor omwonenden als voor de luchtvaartsector. De geoptimaliseerde variant voorziet in fysieke controles op de naleving van de regels van Luchthavenbesluiten, Luchthavenregelingen en op ontheffingen. Eveneens zullen er in deze variant fysieke controles plaatsvinden naar aanleiding van klachten. De provincie zal in ieder geval ook zelfstandig geluid- en externe veiligheid-berekeningen uitvoeren.

3.1 Financiële consequenties

Over de financiële consequenties van de decentralisatie van taken naar de provincie ten gevolge van de RBML-wetgeving, zal in december een notitie worden voorgelegd aan de commissie Ruimte en Milieu. Voor de jaren 2011 en 2012 wordt in de Najaarsbrief alvast rekening gehouden met de inzet van tijdelijke extra fte's waarvoor een budget is begroot van € 220.000.

Hierbij is nog uitgegaan van de toezichtsvariant 'status-quo', in de lijn van de Inspectie van Verkeer en Waterstaat. Voor de geoptimaliseerde toezichtsvariant zal bovenop genoemd budget ca. € 47.000,- per jaar extra moeten worden gereserveerd. Deze extra kosten zullen binnen Handhaving (onderdeel van ROHA) worden opgevangen.

3.2 Klachtenmeldpunt Provincie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant beschikt over een milieu-informatie- en klachtenpunt (MIK-punt). Deze dienst, de Milieuklachtencentrale (MKC0), is 24 uur per dag, zeven dagen in de week telefonisch bereikbaar (telefoon 073-6812821). Daarnaast is het mogelijk om een elektronisch klachtenformulier in te vullen of een klacht kenbaar te maken via de Brabant website www.mkc@brabant.nl.

Ter verbetering van de klachtenregistratie, informatievoorziening en klachtenanalyse zal voor klachten over vliegtuiglawaai die via de Milieuklachtencentrale bij de provincie worden gemeld een klachtenbehandelingsprotocol worden opgesteld.

1. Het voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform bijgaand herzien ontwerp-besluit.

Wij merken hierbij op dat wij de bijgevoegde concept Beleidsnota luchtvaart Noord-Brabant hebben uitgewerkt volgens het voorgestelde trendvolgende scenario en voor de geoptimaliseerde toezichtsvariant.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

Voorzitter,

Secretaris,

Auteur: J.H.M. Wassenberg, (073) 681 20 37

Bijlage1: concept Beleidsnota luchtvaart Noord-Brabant

Herzien ontwerp-besluit 62/10 E

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 10 december 2010

Onderwerp

Beleidsnota luchtvaart Noord-Brabant

Provinciale Staten van Noord-Brabant,

- Gezien het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 20 november 2010 met nummer 2354731,
- Gelet op artikel 150 van de Provinciewet;
- Gezien het advies van de Provinciale Omgevingscommissie van 22 april 2010 met nummer 1679113;
- Gezien het advies van de Commissie voor Economie, Mobiliteit en Grote stedenbeleid van 26 november 2010;
- Gezien de Memorie van Antwoord/Nota van Wijziging van Gedeputeerde Staten d.d. 7 december 2010;
- Overwegende dat Provinciale Staten het ter uitvoering van de taken die zij hebben op grond van de Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens het noodzakelijk vinden een beleidskeuze te maken over de mate waarin zij ruimte aan luchtvaart in Noord-Brabant geven;
- Overwegende dat Provinciale Staten het ter uitvoering van de handhavingstaken die Gedeputeerde Staten hebben op grond van de Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens het noodzakelijk vinden een beleidskeuze te maken over de mate waarin Gedeputeerde Staten Luchthavenbesluiten, Luchthavenregelingen en andere luchtvaartactiviteiten handhaven;

besluiten:

1. in te trekken de Notitie luchtvaart met nummer 62/93;
2. vast te stellen de Beleidsnota luchtvaart Noord-Brabant d.d. 7 december 2010 waarin gekozen is voor het trendvolgend beleid voor de luchtvaartactiviteiten in Noord-Brabant waarover de provincie bevoegd gezag is en de geoptimaliseerde variant voor het toezicht en controle hierop; voor klachten over vliegtuiglawaai die bij de provincie (MKC) worden gemeld een klachtenbehandelingsprotocol op te stellen.

's-Hertogenbosch, 10 december 2010

de voorzitter

de griffier

's-Hertogenbosch

Datum

7 december 2010

Documentnummer

2372584

Directie

Ecologie

Bijlage(n)