

Statenvoorstel 61/11 A

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 9 december 2011

Statencommissie : Commissie voor Mobiliteit en Financiën,
25 november 2011

Onderwerp

Verordening luchtvaart Noord-Brabant

Datum

1 november 2011

Documentnummer

2833601

Directie

Ecologie

Bijlage(n)

-

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Samenvatting

Provinciale Staten zijn bevoegd gezag voor de regionale en kleinere luchtvaartterreinen in Noord-Brabant. Deze bevoegheid hebben zij sinds de inwerkingtreding van de wijziging van de Wet luchtvaart op 1 november 2009. Gevolg van deze wetswijziging is dat zij voor deze luchthavens zogenaamde luchthavenbesluiten of luchthavenregelingen moeten vaststellen. Dit geldt voor zowel de reeds bestaande luchthavens zoals Seppe en Budel, zweefvliegterreinen b.v. Nistelrode, helikopter-landingsplaatsen e.d., als voor nieuwe luchtvaartactiviteiten.

Voor nieuwe luchthavens en wijziging van bestaande luchthavens is het nodig om de procedure en gewenste informatie die de initiatiefnemer dient aan te leveren, vast te leggen. Dit gebeurt door voorliggende Verordening luchtvaart Noord-Brabant.

Daarnaast dient de toewijzing van provinciale ambtenaren als toezichthouders op de luchtvaartactiviteiten waarvoor wij bevoegd gezag zijn, in een provinciale verordening te worden geregeld omdat daar de Wet luchtvaart niet in heeft voorzien. Ook dit is een onderdeel van de Verordening luchtvaart Noord-Brabant.

Bij de totstandkoming van voorliggende Verordening luchtvaart Noord-Brabant is gebruik gemaakt van de in IPO-verband ontwikkelde modelverordening en verordeningen van enkele andere provincies.

Naast luchthavenbesluiten en luchthavenregelingen kent de wet de mogelijkheid ontheffingen te verlenen voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik van een terrein (TUG-ontheffing), niet zijnde een luchthaven. Voor luchtvaartontheffingen zijn Gedeputeerde Staten bevoegd gezag.

Voor de structurering van deze ontheffingen zal in december 2011 de Beleidsregel ontheffing luchtvaartgebruik terreinen Noord-Brabant ter kennisneming aan u worden aangeboden.

1. Inleiding

Door de wijziging van de Regelgeving burgerluchthavens en militaire luchthavens (Rbml) van de Wet luchtvaart per 1 november 2009, zijn verschillende taken en bevoegdheden gedecentraliseerd van het Rijk naar de provincies. Kort samengevat moet de provincie, Provinciale Staten, voor de regionale luchthavens luchtvaartbesluiten of luchthavenregelingen maken. De verordening is het juridische instrument waarmee dit moet gebeuren.

Een luchthavenbesluit is nodig als de aanwezigheid van de luchthaven ruimtelijke consequenties voor de omgeving heeft, bijvoorbeeld als de geluidcontouren of externe veiligheidscontouren buiten het luchthaventerrein komen. Is dit niet het geval dan kan volstaan worden met een luchthavenregeling. In de luchthavenbesluiten stellen Provinciale Staten geluids- en externe veiligheidscontouren vast. Ook bestaande luchthavens die onder het begrip ‘regionale betekenis’ vallen hebben een luchthavenbesluit nodig. Voorbeelden hiervan zijn de luchthavens Seppe en Budel (Kempen Airport).

Daarnaast zijn er nog andere luchthavens die een luchthavenbesluit of luchthavenregeling nodig hebben, zoals helihavens en terreinen met luchtsport, o.a. Micro Light Aircrafts (MLA-terreinen), zweefvliegterreinen, scherm/zeilvliegen, paramotorvliegen en dergelijke.

2. Verordening luchtvaart Noord-Brabant

De voorliggende Verordening luchtvaart Noord Brabant bevat grofweg twee onderdelen; ten eerste een aantal procedurele bepalingen voor de nog vast te stellen luchthavenbesluiten en luchthavenregelingen en ten tweede de aanwijzing van toezichthouders.

Met betrekking tot de procedurele bepalingen geldt het volgende.

In de Wet luchtvaart (wet) is een aantal zaken vastgelegd met betrekking tot de te volgen procedure. Zo is er vastgelegd dat Provinciale Staten bij verordening een luchthavenbesluit of -regeling vaststellen. Dit besluit komt volgens de wet tot stand door middel van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure ingevolge afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Verder is bepaald dat deze bevoegdheid van Provinciale Staten niet overdraagbaar is aan Gedeputeerde Staten.

Met voorliggende Verordening luchtvaart Noord-Brabant wordt onder andere de totstandkoming van luchthavenbesluiten en luchthavenregelingen verder uitgewerkt ten behoeve van de provinciale organisatie. Het bevat onder andere regels over de voorbereiding van een besluit en bepaalde indieningvereisten zoals de te overleggen informatie met betrekking tot de gewenste luchtvaartactiviteit.

Omdat er geen specifieke grondslag is voor deze verordening in de wet, is de voorliggende Verordening luchtvaart gebaseerd op de aanvullende verordenende bevoegdheid van Provinciale Staten ingevolge artikel 145 van de Provinciewet en

Datum

1 november 2011

DIS-nummer

2833601

de algemene delegatiebepaling van Provinciale Staten ingevolge artikel 152 van de Provinciewet. Verder zijn Gedeputeerde Staten op grond van artikel 158, eerste lid, onder b, van de Provinciewet belast met de voorbereiding en uitvoering van de besluiten van Provinciale Staten. Hieronder valt ook de voorbereiding van een luchthavenbesluit of -regeling op grond van afdeling 3.4 van de Awb. Om deze reden dienen aanvragen bij Gedeputeerde Staten te worden ingediend.

3. Procedurebepalingen voor aanvragen

In deze paragraaf van de Verordening luchtvaart wordt nader aangegeven welke gegevens een aanvraag voor de vaststelling of wijziging van een luchthavenbesluit of luchthavenregeling tenminste moet bevatten. In hoofdzaak zijn dit gegevens met betrekking tot: de aanvrager of exploitant van de luchthaven, het terrein dat beoogd is om als luchthaven te worden ingericht, het gebruik van de luchthaven, milieueffecten als gevolg van de voorgenomen activiteiten, vigerende bestemmingen van percelen van de luchthaven, ruimtelijke indelingen van het gebied van en rond de luchthaven.

4. Toezichthouders

In de Wet luchtvaart is uitsluitend voor toezichthouders van het Rijk een en ander vastgelegd. Voor de toewijzing van provinciale toezichthouders is niets geregeld. Daardoor dient in voorliggende Verordening luchtvaart de toewijzing van provinciale ambtenaren als toezichthouders in een provinciale verordening te worden geregeld.

5. Artikelsgewijze toelichtingArtikel 2*Eerste lid*

Een luchthavenbesluit of luchthavenregeling hoeft volgens de wet niet op aanvraag te worden vastgesteld. Het bevoegd gezag kan dit ook uit eigen beweging doen. De procedurebepalingen uit deze verordening hebben enkel betrekking op luchthavenbesluiten en luchthavenregelingen op aanvraag, aangezien deze dan ook binnen een specifieke termijn dienen te worden vastgesteld door Provinciale Staten. De overige artikelen uit deze verordening zijn te allen tijde van toepassing.

Tweede lid

De genoemde artikelen van de onderhavige verordening zijn niet van toepassing op de genoemde overgangsbepalingen in de Rbml. De daarin genoemde luchthavenbesluiten en -regelingen op grond van de Wet luchtvaart worden niet op aanvraag genomen, maar uit eigen beweging van het bevoegd gezag.

Datum

1 november 2011

DIS-nummer

2833601

Derde lid

Een luchthavenbesluit of luchthavenregeling hoeft volgens de wet niet op aanvraag te worden vastgesteld. Vanwege een voorspoedig verloop van de procedure en het behalen van de proceduretermijnen, is ervoor gekozen om “verkeerd” ingediende aanvragen anders aan te merken, dan deze door de aanvrager te laten aanpassen.

Artikel 3*Eerste lid*

In artikel 4:1 van de Awb is geregeld dat de aanvraag moet worden ingediend bij het bestuursorgaan dat bevoegd is om op de aanvraag te beslissen. In dit geval is dat Provinciale Staten. Vanwege een soepel verloop van de voorbereiding van het besluit, ligt het voor de hand dat Provinciale Staten op grond van artikel 152 van de Provinciewet hier bepalen dat de aanvraag, in afwijking van artikel 4:1 van de Awb, direct bij Gedeputeerde Staten worden ingediend.

Tweede lid

In dit lid is geregeld dat Gedeputeerde Staten het ontwerpbesluit voorbereiden inclusief de toepassing van de inspraakprocedure op basis van de Awb.

Derde lid

In de Awb is bepaald dat verlenging mogelijk is, met een “redelijke termijn”. Deze redelijke termijn is afhankelijk van de omstandigheden van het specifieke geval.

Artikel 4

Indien een luchthavenbesluit of luchthavenregeling wordt aangevraagd, dient de aanvraag in ieder geval de genoemde gegevens te bevatten. De wet bepaalt enkel wat er in een luchthavenbesluit of luchthavenregeling moet staan. In de wet is niets bepaald over de inhoud van een aanvraag. Dit zijn daarom provinciale eisen en deze zijn mede in Interprovinciaal verband overwogen. De gevraagde gegevens zijn noodzakelijk om een afgewogen besluit te kunnen nemen, waarin alle wettelijke voorgeschreven onderdelen zijn opgenomen.

Op grond van artikel 4:2, tweede lid, juncto artikel 4:5, eerste lid, onder c, Awb volgt, dat naast de hier genoemde gegevens ook andere gegevens noodzakelijk kunnen zijn om de aanvraag te kunnen beoordelen. Uit de taken en bevoegdheden van Gedeputeerde Staten in de voorbereiding van het besluit op aanvraag op grond van artikel 3 volgt, dat ook zij de aanvrager om aanvullende gegevens kunnen verzoeken.

Artikelen 5

Indien een aanvraag wordt ingediend om een luchthavenbesluit of luchthavenregeling te wijzigen, dienen minimaal de afwijkende gegevens ten opzichte van het eerdere besluit te worden vermeld. Voor de gegevens die niet wijzigen, kan worden volstaan met een verklaring.

Datum

1 november 2011

DIS-nummer

2833601

Artikel 6

Uit de Memorie van Toelichting bij de Rbml kan worden opgemaakt dat het bevoegd gezag deze verklaring moet aanvragen bij het ministerie van Verkeer en Waterstaat. Op grond van artikel 152 van de Provinciewet wordt deze taak van Provinciale Staten gedelegeerd aan Gedeputeerde Staten in het kader van de voorspoedige voorbereiding van het besluit.

Artikel 7

In de gewijzigde Wet luchtvaart is niet bepaald dat bij besluit van Gedeputeerde Staten toezichthouders worden aangewezen. Daarom dient de toewijzing van provinciale ambtenaren als toezichthouders in een provinciale verordening te worden geregeld. Hierbij is aangesloten bij een soortgelijke bepaling uit de Wet milieubeheer (artikel 18.4).

6. Het voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform bijgaand ontwerp-besluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. W.G.H.M. Rutten

Auteur: J.H.M. Wassenberg toestel (073) 681 20 37

Ontwerp-besluit 61/11 B

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 9 december 2011

Statencommissie : Commissie voor Mobiliteit en Financiën,
25 november 2011

Onderwerp

Verordening luchtvaart Noord-Brabant

Datum

1 november 2011

Documentnummer

2833601

Directie

Ecologie

Bijlage(n)

-

Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 1 november 2011;

Gelet op de artikelen 145 en 152 van de Provinciewet;

Gezien het advies van de commissie voor Mobiliteit en Financiën d.d. 25 november 2011;

Overwegende dat bij Wet van 18 december 2008, Stb 561, houdende wijziging van de Wet luchtvaart inzake vernieuwing van de regelgeving voor burgerluchthavens en militaire luchthavens en de decentralisatie van bevoegdheden voor burgerluchthavens naar het provinciaal bestuur (Regelgeving burgerluchthavens en militaire luchthavens), taken op het gebied van luchtvaart zijn gedecentraliseerd van rijk naar provincies;

Overwegende dat procedureregels ten behoeve van de provinciale organisatie, ter uitwerking van hetgeen in de Wet luchtvaart daarvoor is bepaald, noodzakelijk zijn;

Overwegende de noodzaak tot het vastleggen van de mogelijkheid tot het aanwijzen van toezichthouders, belast met het toezicht op de naleving van provinciale regels en voorschriften op het gebied van luchtvaart.

Besluiten vast te stellen de volgende verordening:

§ 1 Algemeen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. wet: Wet luchtvaart;
- b. luchthavenbesluit: besluit als bedoeld in artikel 8.43, eerste en tweede lid van de wet;
- c. luchthavenregeling: regeling als bedoeld in artikel 8.64, eerste lid, van de wet;
- d. rijksdriehoekskoördinaten: coördinaten die in Nederland op nationaal niveau worden gebruikt als grondslag voor geografische aanduidingen en bestanden.

Artikel 2 Reikwijdte

1. De artikelen 3 tot en met 6 zijn uitsluitend van toepassing op aanvragen tot het vaststellen of wijzigen van:
 - a. een luchthavenbesluit voor een luchthaven gelegen in de provincie Noord-Brabant;
 - b. een luchthavenregeling voor een luchthaven gelegen in de provincie Noord-Brabant.
2. De artikelen 3 tot en met 6 zijn niet van toepassing op het vaststellen van een luchthavenbesluit of luchthavenregeling op grond van de artikelen XIII, XIV en XV van de wet van 18 december 2008, houdende wijziging van de Wet luchtvaart inzake vernieuwing van de regelgeving voor burgerluchthavens en militaire luchthavens en de decentralisatie van bevoegdheden voor burgerluchthavens naar het provinciaal bestuur.
3. Provinciale Staten kunnen ambtshalve besluiten een aanvraag tot vaststelling of wijziging van een luchthavenbesluit, dan wel van een luchthavenregeling, in behandeling te nemen als een aanvraag tot vaststelling of wijziging van een luchthavenregeling, respectievelijk van een luchthavenbesluit, indien Provinciale Staten dat op grond van de bij de aanvraag ingediende gegevens aangewezen achten.

Artikel 3 Taak Gedeputeerde Staten

1. Aanvragen tot vaststelling of wijziging van een luchthavenbesluit of van een luchthavenregeling worden ingediend bij Gedeputeerde Staten.
2. Gedeputeerde Staten zijn belast met de voorbereiding van een besluit op aanvraag aan Provinciale Staten, met inbegrip van het opstellen van een ontwerp-besluit en het toepassing geven aan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.
3. Gedeputeerde Staten kunnen bij de voorbereiding van een besluit als bedoeld in het tweede lid toepassing geven aan artikel 3:18, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

§ 2 Procedurebepalingen voor aanvragen

Artikel 4 Aanvraag tot vaststelling van een luchthavenbesluit of luchthavenregeling

Een aanvraag tot vaststelling van een luchthavenbesluit of luchthavenregeling bevat tenminste de volgende gegevens:

- a. naam, adres, contactgegevens, rechtsvorm en de contactpersoon van de aanvrager en indien de aanvrager niet de exploitant is of zal worden, ook naam, adres, contactgegevens, rechtsvorm, en contactpersoon van de exploitant, respectievelijk van de beoogde exploitant;
- b. het adres van het terrein en een aanduiding van de ligging van het terrein dat beoogd is om als luchthaven te worden ingericht op een topografische kaart op een schaal van 1:5.000;
- c. de kadastrale gegevens van de percelen of delen van percelen die onderdeel uitmaken van het onder b bedoelde terrein;
- d. de rijksdriehoekscoördinaten van de hoeken van het terrein dat beoogd is om als luchthaven te worden ingericht;
- e. een aanduiding van het luchthavengebied;
- f. een omschrijving van het beoogde gebruik van de luchthaven;
- g. de vigerende bestemmingen van de percelen die onderdeel uitmaken van het terrein dat beoogd is om als luchthaven te worden ingericht;
- h. een of meer tekeningen waaruit de actuele of beoogde ruimtelijke indeling van het gebied van en rond de luchthaven blijkt, met inbegrip van maximale hoogte, respectievelijk maximaal toegestane hoogte van objecten;
- i. een plan voor het gebruik van de luchthaven gedurende de eerste vijf jaar na inwerkingtreding van het luchthavenbesluit, respectievelijk de luchthavenregeling;
- j. de wijze waarop in luchtverkeersleiding zal worden voorzien;
- k. de bij het beoogde gebruik behorende contouren als bedoeld in artikel 9 van het Besluit burgerluchthavens, bepaald overeenkomstig hoofdstuk 2 van de Regeling burgerluchthavens;
- l. een beschrijving van de mogelijke effecten op het milieu en de omgeving gezien de voorgenomen activiteiten waarop de aanvraag betrekking heeft.

Artikel 5 Aanvraag tot wijziging van een luchthavenbesluit of luchthavenregeling

Artikel 4 is van overeenkomstige toepassing op een aanvraag tot wijziging van een luchthavenbesluit of luchthavenregeling, met dien verstande dat de aanvraag tenminste omvat:

- a. alle gegevens die afwijken van de situatie waarop het eerder vastgestelde luchthavenbesluit of de eerder vastgestelde luchthavenregeling betrekking heeft;

- b. een eigen verklaring van de aanvrager, waarin hij verklaart dat alle overige gegevens gelijklopend zijn aan de gegevens in het eerder vastgestelde luchthavenbesluit of de eerder vastgestelde luchthavenregeling.

Artikel 6 Aanvraag verklaring veilig gebruik luchtruim

Gedeputeerde Staten dragen zorg voor het aanvragen van een verklaring van veilig gebruik van het luchtruim als bedoeld in artikel 8.49 van de wet ten behoeve van de vaststelling van een luchthavenbesluit of een luchthavenregeling, dan wel van een wijziging daarvan.

§ 3 Toezichthouders

Artikel 7 Aanwijzing toezichthouders

1. Gedeputeerde Staten wijzen bij besluit ambtenaren aan die zijn belast met het toezicht op de naleving van de bij of krachtens de wet gegeven regels en voorschriften.
2. Van een besluit als bedoeld in het eerste lid wordt mededeling gedaan door plaatsing in het Provinciaal Blad.

§ 4 Slotbepalingen

Artikel 8 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening luchtvaart Noord-Brabant.

Artikel 9 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin zij wordt geplaatst.

's-Hertogenbosch, 9 december 2011
Provinciale Staten voornoemd,

de voorzitter

de griffier