

Statenvoorstel 09/12 A

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 30 maart 2012

Statencommissie : Commissie voor Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen, 9 maart 2012

Onderwerp

Vaststelling inpassingsplan Beekse Bergen

Datum

14 februari 2012

Documentnummer

2894317

Directie

Ruimtelijke Ontwikkeling &
Handhaving

Bijlage(n)

5

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Samenvatting

Onderhavig statenvoorstel is gericht op vaststelling van het inpassingsplan Beekse Bergen. Het inpassingsplan heeft betrekking op het huidige park en de kwaliteitsverbetering van bepaalde onderdelen ervan. Verder wordt een uitbreiding mogelijk gemaakt van de Beekse Bergen ten behoeve van een safariresort en een verblijf voor Afrikaanse savannedieren. De hiermee gepaard gaande compensatie wordt eveneens planologisch geregeld.

1. Inleiding

Met de inwerkingtreding van de Wro hebben uw Staten de bevoegdheid gekregen om een provinciaal bestemmingsplan vast te stellen (het zogenaamde inpassingsplan) indien sprake is van een provinciaal belang. Het recreatiepark Beekse Bergen wordt in de provinciale Structuurvisie ruimtelijke ordening omschreven als “belangrijk voor de economische positie van Noord-Brabant”. Tevens is aangegeven dat voor een goede concurrentiepositie ontwikkelingsruimte nodig kan zijn. Met deze vermelding in de structuurvisie wordt aangegeven dat het economisch en sociaal belang van de Beekse Bergen gezien mag worden als een provinciaal belang.

2. Eerdere besluitvorming

Op 1 februari 2011 is het voorontwerp inpassingsplan Beekse Bergen en concept MER door ons college vastgesteld. Over het voorontwerp is in de maanden februari tot en met april overleg gevoerd met het betrokken waterschap de Dommel, de gemeenten Hilvarenbeek en Tilburg en betrokken Rijksdiensten (Rijksdienst voor Cultuurhistorie en Archeologie, VROM inspectie). De reacties van de overlegpartners zijn integraal opgenomen in het inpassingsplan. De resultaten van dit vooroverleg zijn verwerkt in het ontwerp-inpassingsplan en hebben niet geleid tot wezenlijke aanpassingen.

Datum

14 februari 2012

Documentnummer

2894317

Op 5 juli 2011 heeft ons college het ontwerp inpassingsplan vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak. Op 9 september 2011 is het ontwerp-inpassingsplan besproken in de commissie Ruimte en Wonen. Het ontwerp-inpassingsplan en het bijbehorende MilieuEffectRapport hebben vervolgens van 10 oktober tot en met 21 november 2011 ter inzage gelegen. Er zijn binnen deze termijn 9 zienswijzen binnengekomen. In deze periode is ook aan de mer-commissie advies gevraagd.

Het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie heeft per brief d.d.16 december 2011 laten weten dat er geen sprake is van overtreding van verbodsbepalingen van de Flora- en Faunawet en dus ontheffing niet nodig is.

3. Toelichting op het inpassingsplan

Het inpassingsplan Beekse Bergen maakt een uitbreiding van de Beekse Bergen mogelijk ten behoeve van de realisering van een Safariresort (ca. 425 lodges) en een verblijf voor Afrikaanse savannedieren en tevens ten behoeve van kwaliteitsverbeteringen bij bepaalde onderdelen van het park.

Door de realisatie van het uitbreidingsplan zal 22,4 ha EHS verloren gaan. Overigens is dit meer dan een halvering van het oorspronkelijke plan waarin sprake was van een aantasting van 55 ha. Aanleiding om het plangebied te verkleinen was het advies van de commissie Recreatie en Toerisme (22 juli 2009). In haar advies erkent deze commissie dat de voorgenomen plannen een belangrijke kwaliteitsverbetering van het Safaripark betekenen die van belang kan zijn voor de winstgevendheid en het onderscheidend vermogen van het park. Maar uitbreiding van het park met 55 ha achtte de commissie te omvangrijk omdat dit zou leiden tot een belangrijke onderbreking van de landschapecologische relaties in de regio en de draagkracht van het bosgebied zou kunnen overschrijden.

Om deze redenen heeft initiatiefnemer gekozen voor een kleiner uitbreidingsgebied en tevens onderzocht of het mogelijk was om de uitbreiding te realiseren aan de noordzijde van het park waar agrarische gronden zijn gelegen en aantasting van de EHS dus zou kunnen worden voorkomen. De conclusie was echter dat een ontwikkeling daar niet haalbaar is. Onder andere omdat de natuurlijke leefomgeving van savannedieren een zanderige en hoge ondergrond vereisen die daardoor droog en voedselarm is. Aan de noordkant ligt een laag en nat gebied in een open vlakte, ongeschikt voor exotische hoefdieren. Bovendien zou het jaren duren voor hier bomen van enige omvang zouden zijn gegroeid die de nodige beschutting kunnen geven voor de (zuidwestelijke) wind (o.a. voor giraffen dodelijk). Als al overgegaan zou worden tot uitbreiding aan de noordzijde zou ook het Safaripark opnieuw ingedeeld moeten worden, nieuwe dierenverblijven gebouwd moeten worden en het gebied ontsloten. Dit zou te grote financiële inspanningen vereisen waardoor de bouw van het safariresort niet meer haalbaar zou zijn. Vooropgesteld nog dat

Datum

14 februari 2012

Documentnummer

2894317

de grond aan de noordzijde gekocht zou kunnen worden van de desbetreffende grondeigenaren tegen een redelijke prijs.

4. Compensatie

De aantasting van de EHS zal worden gecompenseerd conform de regelgeving in de Verordening ruimte. Dit betekent dat in totaal 37,3 ha compensatie moet plaatsvinden (incl. kwaliteitstoeslag van 2/3 omdat het bos van gemiddeld 60 jaar oud betreft). Hieraan wordt ruimschoots invulling gegeven (39,5 ha). Er worden diverse mitigerende maatregelen genomen. De belangrijkste daarvan is de inrichting van een zogenaamde “ecologische zone” in de zuidelijke bosrand: een zone met verhoogde natuurwaarden die een belangrijk onderdeel kan vormen in de verbinding van nabijgelegen bos- en natuurgebieden. Tevens zal een deel van de het bestaande SafariCamp, dat al sinds de jaren '60 van de vorige eeuw een recreatieve bestemming heeft, getransformeerd worden naar natuurgebied (ca. 7ha).

Initiatiefnemer heeft getracht om geschikte locaties voor de compensatieopgave in de nabijheid van de Beekse Bergen te vinden om zo goed mogelijk invulling te kunnen geven aan de provinciale compensatieregel om “compensatie bij voorkeur te laten plaatsvinden aansluitend aan of nabij het aangetaste gebied”. Dit bleek om verschillende redenen echter niet gemakkelijk (vergaande verstoring van marktverhoudingen, eigendomssituaties). Uiteindelijk is het voor een klein deel van de compensatieverplichting wel gelukt om deze aansluitend aan de Beekse Bergen (6 ha) te laten plaatsvinden, ondermeer omdat initiatiefnemer nog een extra (eigen) perceel van 2,2ha voor de ontwikkeling van bos te beschikking heeft gesteld. Het grootste deel van de compensatieverplichting (26,4 ha) zal plaatsvinden op percelen in de nabijheid van landgoed Rozephoeve waardoor hier een robuuster, aaneengesloten EHS gebied ontstaat. Hiermee wordt overigens ook voldaan aan de Verordening ruimte waarin wordt gesteld dat ook op afstand compensatie kan plaatsvinden indien hiermee een robuustere structuur van natuur kan worden gerealiseerd. De rest van de compensatieverplichting vindt plaats op de Reeshof, Tilburg (4,9 ha) en het Nestven, Hilvarenbeek (2,2ha). Daarnaast heeft initiatiefnemer nog een fonds van 500.000 euro gecreëerd waaruit op termijn de aankoop van gronden in de omgeving van Beekse Bergen gefinancierd kan worden met het doel extra EHS te realiseren nabij de Beekse Bergen.

Om het mogelijk te maken de compensatiepercelen nabij landgoed Rozephoeve met een ander natuurdoeltype als bos in te richten, heeft de Vereniging Natuurmonumenten nog 2 extra percelen ter beschikking gesteld ten behoeve van boscompensatie. Deze percelen hebben reeds een natuurbestemming. Hiermee wordt voldaan aan de Boswet.

Datum

14 februari 2012

Documentnummer

2894317

Als gevolg van de aantasting van de EHS en de compensatieverplichting die hieruit voortvloeit, zal de EHS in de Verordening ruimte herbegrensd moeten worden.

5. Milieu-effectrapportage

Vanwege de omvang van de uitbreiding (een recreatieve voorziening met meer dan 500.000 bezoekers in een gevoelig gebied) is de procedure van een milieueffectrapportage doorlopen.

De MER commissie heeft geoordeeld dat de essentiële informatie voor besluitvorming in het MER aanwezig was en het kaartmateriaal duidelijk.

Ook het toetsingskader en de te verwachten effecten zijn duidelijk en gestructureerd beschreven. Wel was de commissie van oordeel dat de gevolgen voor aardkundige waarden in het MER wat te “licht” waren beoordeeld. Het advies van de commissie was echter nog gebaseerd op de situatie waarin sprake was van gehele afgraving van het gebied. Voor de aanleg van het Safariresort zal het terrein echter niet meer worden afgegraven (behoudens voor de greppel die dient als afscheiding tussen de dieren en woningen) om steile terreindelen en stuifzandkopjes zoveel mogelijk te respecteren. De toelichting op het inpassingsplan is op dit punt verduidelijkt.

6. Exploitatieovereenkomst

Voor wat betreft de kosten die samenhangen met de planvorming en de zekerstelling ten aanzien van de uitvoering van de natuurcompensatie, is een exploitatieovereenkomst gesloten. Bij deze overeenkomst zijn de Provincie Noord Brabant, de gemeenten Hilvarenbeek en Tilburg en Beekse Bergen Beheer B.V. betrokken. In de overeenkomst is bepaald dat de initiatiefnemer de kosten die de planvorming met zich meebrengt betaalt.

7. Nota van zienswijzen en wijzigingen

De nota van zienswijzen en wijzigingen zijn onderdeel van het vast te stellen plan. De ingekomen zienswijzen zijn samengevat weergegeven en van een reactie voorzien. Daarnaast is er ook aanleiding geweest om ambtshalve wijzigingen door te voeren, die ook zijn opgenomen in de nota. De nota was aanleiding om de toelichting, verbeelding en regels van het inpassingsplan op een aantal punten aan te passen, te verduidelijken en op onderdelen te wijzigen. De kern van het plan is geheel in tact gebleven.

8. Gemeente Hilvarenbeek

Omdat de doelstellingen van dit inpassingsplan ook overeenkomen met die van de gemeente, is er geen reden tot uitsluiting van de bevoegdheid van de gemeenteraad om in de toekomst voor deze gronden een bestemmingsplan vast te stellen.

Datum

14 februari 2012

Documentnummer

2894317

9. Het voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform bijgaand ontwerp-besluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. W.G.H.M. Rutten

Auteurs: I. Slippens-Ackermans tel (073) 680 84 34
H. van Hout tel (073) 681 27 20

Bijgevoegd treft u de volgende bijlagen aan:

1. Nota van zienswijzen en wijzigingen inpassingsplan Beekse Bergen, d.d. 14 februari 2012.
- 2a. Het vast te stellen inpassingsplan Beekse Bergen inclusief wijzigingen en verbeelding, d.d. 14 februari 2012, H1 t/m H7.
- 2b. Het vast te stellen inpassingsplan Beekse Bergen inclusief wijzigingen en verbeelding, d.d. 14 februari 2012, bijlagen en planregels.
- 3a. Het MilieuEffectRapport, H 1 t/m H5 (ligt ter inzage bij de griffie in het provinciehuis):
- 3b. Het MilieuEffectRapport, H 6 t/m H12 (ligt ter inzage bij de griffie in het provinciehuis):
- 4a. Het Mitigatie- en compensatieplan, Deel I t/m III (ligt ter inzage bij de griffie in het provinciehuis):
- 4b. Het Mitigatie- en compensatieplan, Deel IV t/m Resumé (ligt ter inzage bij de griffie in het provinciehuis):
- 4c. Het Mitigatie- en compensatieplan, Inrichtingsplan (ligt ter inzage bij de griffie in het provinciehuis):
5. De exploitatieovereenkomst (ligt ter inzage bij de griffie in het provinciehuis).

Ontwerp-besluit 09/12 B

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 30 maart 2012

Statencommissie : Commissie voor Ruimtelijke Ontwikkeling en
Wonen, 9 maart 2012

Onderwerp

Inpassingsplan Beekse Bergen

Datum

14 februari 2012

Documentnummer

2894317

Directie

Ruimtelijke Ontwikkeling &
Handhaving

Bijlage(n)

5

Provinciale Staten van Noord-Brabant,

- gelet op de Wet ruimtelijke ordening, de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht;
- gelet op de Structuurvisie ruimtelijke ordening;
- gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 14 februari 2012 met inbegrip van de Nota van zienswijzen en wijzigingen;
- gelezen het advies van de commissie voor Ruimte en Wonen d.d. 9 maart 2012;

besluiten:

1. het inpassingsplan Beekse Bergen overeenkomstig het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 14 februari 2012, met inbegrip van de wijzigingen overeenkomstig de Nota van zienswijzen en wijzigingen d.d. 14 februari 2012, dat langs elektronische weg is vastgelegd als: NL.IMRO.9930.ipbeeksebergen-va01, in die vorm vast te stellen;
2. dat de uitsluiting van de bevoegdheid van de gemeenteraad van Hilvarenbeek tot vaststelling van een bestemmingsplan voor de betrokken gronden eindigt daags na de inwerkingtreding van dit besluit;
3. een volledige verbeelding van het inpassingsplan overeenkomstig de onder 1 vastgestelde vorm op papier vast te stellen;
4. Gedeputeerde Staten op te dragen om bij de voorbereiding van een volgende wijziging van de Verordening ruimte zorg te dragen voor aanpassing van de begrenzing van de EHS overeenkomstig het onder 1 vastgestelde inpassingsplan.

's-Hertogenbosch, 30 maart 2012

Provinciale Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter

de griffier

