

Statenvoorstel 61/13 A

Voorgestelde behandeling

Statencommissie : Commissie voor Mobiliteit en Financiën,
4 oktober 2013

PS-vergadering : 1 november 2013

Onderwerp

Wijziging Gemeenschappelijke regeling Kleinschalig collectief vervoer
Brabant-Noordoost

Datum

10 september 2013

Documentnummer

3468902

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

De Gemeenschappelijke regeling Kleinschalig collectief vervoer Brabant-Noordoost (hierna: regeling) heeft een inhoudelijke wijziging en terugbrengen van aantal deelnemers tot Gedeputeerde Staten en colleges van de deelnemende gemeenten. Deze regeling is gesloten ter behartiging van belangen van de deelnemers in het kader van kleinschalig collectief vervoer. Deze belangen zijn gebundeld in de gemeenschappelijke regeling die gesloten is door 'alle' bestuursorganen van de deelnemers, terwijl de taken die worden overgedragen afkomstig zijn van de colleges en gedeputeerde staten. Dit is niet in overeenstemming met de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr). Voorts leiden de bepalingen van de regeling tot beperkingen in vergaderorde en structuur. Dit is in de praktijk niet efficiënt gebleken.

Met deze wijziging wordt bewerkstelligd dat:

1. de vergaderingen geopend kunnen worden zonder dat leden van het bestuur van de Provincie aanwezig zijn,
2. een ambtenaar de vergadering bij kan wonen - maar stemrecht heeft deze niet- en het besluitvormingstraject beperkt wordt tot Gedeputeerde Staten;
3. de regeling in overeenstemming is gebracht met de Wgr.

Het voorstel

Wij stellen u voor:

1. de Gemeenschappelijke regeling Kleinschalig collectief vervoer Brabant-Noordoost (hierna: regeling) zodanig te wijzigen dat:
 - a. de deelnemende bestuursorganen teruggebracht worden tot Gedeputeerde Staten en colleges van burgemeester en wethouders;
 - b. vergaderingen van het Algemeen Bestuur geopend kunnen worden zonder dat het bestuurslid namens de provincie aanwezig is en ambtelijke vertegenwoordiging ter vergadering van het Algemeen Bestuur mogelijk is;
 - c. geconstateerde oneffenheden met de Wgr worden gecorrigeerd;
en daartoe
2. als initiatiefnemer te besluiten om het Algemeen Bestuur van de regeling een initiatiefvoorstel tot wijziging van de regeling voor te leggen conform bijgaand ontwerpbesluit;
3. als deelnemer aan de regeling te besluiten om de regeling te wijzigen conform bijgaand ontwerpbesluit, onder de opschortende voorwaarden dat het initiatiefvoorstel ongewijzigd door het Algemeen Bestuur wordt overgenomen.

Datum

10 september 2013

Documentnummer

3468902

Aanleiding

De regeling is gesloten ter behartiging van belangen van de deelnemers in het kader van kleinschalig collectief vervoer. De gemeenten, lees colleges, hebben in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning de taak zorg te dragen voor het lokaal kunnen verplaatsen per vervoermiddel. Uw Staten hebben in de OV-Visie, vastgesteld in september 2012, opgenomen dat daar waar de vraag structureel te laag is voor lijngebonden OV een vangnetoplossing zal worden geboden, wat in de basis bestaat uit de Regiotaxi. Deze belangen zijn gebundeld in de gemeenschappelijke regeling die gesloten is door 'alle' bestuursorganen van de deelnemers, terwijl de taken die worden overgedragen afkomstig zijn van de colleges en gedeputeerde staten.

De regeling is dusdanig opgesteld dat vergaderingen van het Algemeen Bestuur niet geopend kunnen worden als het bestuurslid namens de Provincie niet aanwezig is. Ambtelijke vertegenwoordiging is niet geregeld en dient iedere vergadering opnieuw te worden besloten. Bovendien zijn Uw Staten, omdat u zelf deelneemt aan de regeling, namens de Provincie het bevoegde bestuursorgaan in geval van besluitvorming van of over de regeling, bijvoorbeeld het benoemen van leden van het Algemeen Bestuur.

Dit is in de praktijk niet efficiënt gebleken. Om besluitvorming en vergaderorde efficiënter te doen verlopen, is een inhoudelijke wijziging van de regeling nodig en het terugbrengen van het aantal deelnemende bestuursorganen tot alleen ons College en de colleges van de deelnemende gemeenten.

Datum

10 september 2013

Documentnummer

3468902

Bevoegdheid

- De bevoegdheid tot het treffen en wijzigen van een gemeenschappelijke regeling wordt gegeven in artikel 1 en 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en neergelegd bij de bestuursorganen die de regeling hebben gesloten. Voor de provincie dus Commissaris van de Koning, uw Staten en ons College;
- De procedure om tot wijzigen te komen is vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling zelf: In artikel 20 van de gemeenschappelijke regeling is bepaald dat wijziging van de gemeenschappelijke regeling plaatsvindt door gelijkkluidende besluiten van de bevoegde bestuursorganen van de deelnemende gemeenten en provincie. Een voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling gaat uit van het Algemeen Bestuur of van een deelnemer in dit geval: uw Staten.

Doel

Met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling wordt beoogd dat:

1. dat de vergaderingen geopend kunnen worden zonder dat leden van het bestuur van de Provincie aanwezig zijn,
2. een ambtenaar de vergadering bij kan wonen - maar stemrecht heeft deze niet - en het besluitvormingstraject beperkt wordt tot ons College; en
3. de regeling in overeenstemming gebracht met de Wgr.

Argumenten

1.a.1 Dit vereenvoudigt de besluitvorming binnen de gemeenschappelijke regeling;

Ter informatie. Artikel 51, tweede lid van de Wet bepaalt dat Provinciale Staten aan Gedeputeerde Staten toestemming moeten verlenen voor het treffen, wijzigen of uittreden uit een regeling indien Provinciale Staten zelf geen deelnemer zijn aan de regeling. Het voorliggende besluit wordt door u genomen, hierop is nog niet de toestemmingsbepaling van artikel 51, derde lid van toepassing. Wel dient de bepaling bij toekomstige wijzigingen, in acht te worden genomen en aldus uw Staten om toestemming gevraagd te worden.

1.a.2. De Wgr bepaalt dat alleen die bestuursorganen wiens taken en bevoegdheden worden overgedragen, een regeling mogen treffen.

Uw Staten, Commissaris van de Koning, Raad en Burgemeester dragen geen taken of bevoegdheden over aan de regeling dus zouden feitelijk niet deel mogen nemen.

Datum

10 september 2013

Documentnummer

3468902

1.b. In de praktijk is behoefte aan ambtelijke vertegenwoordiging van bestuursleden bij de vergadering van het Algemeen en Dagelijks Bestuur.

De Wgr en Provinciewet/ Gemeentewet bieden niet de mogelijkheid van vertegenwoordiging, wel de mogelijkheid om adviseurs te benoemen die deel kunnen nemen aan de beraadslaging. Dit dient te worden opgenomen in de regeling. Deze adviseurs hebben overigens geen stemrecht. De Wgr staat niet toe dat deze adviseurs stemrecht krijgen. Daarnaast bevat de gemeenschappelijke regeling bepalingen over opening en deelname aan de vergaderingen die belemmerend werken. Door het wijzigen van de regeling wordt de werkwijze rondom vergaderingen vereenvoudigd;

1.c. De regeling bevat nog een verwijzing naar de Wet voorzieningen gehandicapten in plaats van de Wet maatschappelijke ondersteuning, voorts bevat de regeling bepalingen aangaande vergaderorde, plaatsvervangende leden e.d. die niet in overeenstemming zijn met de Wgr

2&3. Om een wijziging van de regeling te bewerkstelligen dient op grond van de regeling en de Wgr een bijzondere weg en een bijzonder besluitvormingstraject te worden doorlopen, mede om te voorkomen dat uw Staten twee keer over hetzelfde besluiten.

De wettelijke procedure is als volgt:

- i. het algemeen bestuur van de regeling doet een voorstel tot wijziging, mogelijk op initiatief van een van de deelnemers;
- ii. het algemeen bestuur van de regeling zendt dit voorstel vervolgens aan alle deelnemende bestuursorganen;
- iii. de deelnemende bestuursorganen besluiten de regeling te wijzigen conform het voorstel van het algemeen bestuur.

Concreet vragen wij twee besluiten van uw Staten:

1. een initiatiefvoorstel om de regeling te wijzigen;
2. een besluit om de regeling te wijzigen conform hun eigen initiatiefvoorstel onder het voorbehoud dat het Algemeen Bestuur het initiatiefvoorstel ongewijzigd overneemt.

Omdat deze gemeenschappelijke regeling alleen gewijzigd kan worden door een voorstel vanuit het Algemeen Bestuur (al dan niet na initiatief van een van de deelnemers) van de gemeenschappelijke regeling dat vervolgens gelijkluidend wordt vastgesteld door alle deelnemers, dient eerst het Algemeen Bestuur een voorstel te doen en daarna dienen alle bestuursorganen te besluiten.

Dit zou betekenen dat een van de bestuursorganen van de provincie nu besluit om een initiatief voorstel te doen (waarbij uw Staten het meest voor de hand liggende bestuursorgaan zijn), vervolgens dit naar het Algemeen Bestuur versturen en vervolgens opnieuw alle procedures richting uw Staten gevolgd worden om te zorgen dat u besluit op het voorstel van het Algemeen Bestuur. Om dit te voorkomen is de dubbele besluitvorming gevraagd en het voorbehoud opgenomen.

Indien blijkt dat het Algemeen Bestuur het voorstel niet overneemt, wordt de opschortende voorwaarde ingeroepen en zal het nieuwe voorstel van het Algemeen Bestuur ter besluitvorming worden voorgelegd aan uw Staten.

Datum

10 september 2013

Documentnummer

3468902

Kanttekeningen

1. *Een vermindering van het aantal bestuursorganen dat deelneemt aan de gemeenschappelijke regeling kan opgevat worden als uittreden.*

Nu in de Wet gemeenschappelijke regelingen afwisselend gesproken wordt over deelnemende bestuursorganen en deelnemende publieke rechtspersonen, is het aannemelijk dat geen sprake is van uittreden. De rechtspersoon provincie blijft immers deelnemen, de financiële verhoudingen blijven in stand en ook voor het overige is geen inhoudelijke, materiële, wijziging van de gemeenschappelijke regeling beoogd.

2. *Iedere wijziging van de gemeenschappelijke regeling kan leiden tot inhoudelijke discussies over alle bepalingen in de gemeenschappelijke regeling.*

Een technische wijziging van de regeling opent de mogelijkheid tot inhoudelijke discussie over onder andere stemrecht. Een dergelijke inhoudelijke wijziging is niet beoogd.

Financiën

Financiële gevolgen zijn niet aan de orde, omdat de inbreng financieel gelijk blijft.

Planning

- Na uw instemming wordt het initiatiefvoorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling gezonden aan het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling. De eerst komende Algemeen Bestuur vergadering is gepland op 25 november.
- Vervolgens zendt het Algemeen Bestuur het voorstel aan alle deelnemende bestuursorganen.
- Indien het een ongewijzigd voorstel betreft, nemen alleen ons College en de Commissaris van de Koning een besluit. Voor uw Staten is dan immers de opschortende voorwaarde ingetreden.

Datum

10 september 2013

Documentnummer

3468902

Bijlage

Concept initiatiefvoorstel: besluit tot wijziging van de
Gemeenschappelijke regeling Kleinschalig collectief vervoer Brabant-
Noordoost

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk drs. W.G.H.M. Rutten

Auteur: P.A. van Oeffelt, PvOeffelt@brabant.nl, toestel (073) 681 20 72
Economie & Mobiliteit/Bureau Openbaar Vervoer