

Besluit

Onderwerp

Wijziging Gemeenschappelijke regeling Kleinschalig collectief vervoer Brabant- Noordoost

Provinciale Staten van Noord-Brabant;

Gelet op artikel 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Gezien het voorstel van het algemeen bestuur van het Samenwerkingsverband kleinschalig collectief vervoer Brabant Noordoost op voordracht van het voorstel van Provinciale Staten van Noord-Brabant ;

Overwegende dat de gemeenschappelijke regeling beperkingen bevatte ten aanzien van het openen van de vergadering van het algemeen bestuur en het bijwonen van de vergadering door ambtenaren van de deelnemers die in de praktijk onvoldoende werkbaar zijn;

Overwegende dat door de vervanging van de Wet voorziening gehandicapten door de Wet maatschappelijke ondersteuning de overgedragen taken en bevoegdheden in de gemeenschappelijke regeling aanpassing behoeven;

Overwegende dat de overgedragen taken en bevoegdheden afkomstig zijn van college van burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten en derhalve de bevoegdheid tot het aangaan van de regeling beperkt is tot die bestuursorganen;

Besluiten vast te stellen de volgende wijzigingsregeling:

Artikel I

De Gemeenschappelijke regeling Kleinschalig collectief vervoer Brabant Noordoost wordt als volgt gewijzigd:

A. De artikelen 1 tot en met 25 worden vervangen door:

§ 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder

- a. algemeen bestuur: het algemeen bestuur van het Samenwerkingsverband kleinschalig collectief vervoer Brabant-Noordoost;
- b. deelnemer: een aan deze regeling deelnemend bestuursorgaan;
- c. regeling: deze gemeenschappelijke regeling;
- d. Wgr: Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 2 Doel

De regeling heeft tot doel het tot stand brengen, ontwikkelen en in stand houden van een stelsel van kwalitatief hoogwaardig kleinschalig collectief vervoer.

Artikel 3 Instelling rechtspersoon

1. Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant en de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Bernheze, Boekel, Boxmeer, Cuijk, Grave, Landerd, Maasdonk, Mill en Sint Hubert, Oss, Sint Anthonis, Sint-Oedenrode, Uden en Veghel treffen een gemeenschappelijke regeling en stellen ter uitvoering van de regeling een openbaar lichaam in, met de naam: Samenwerkingsverband kleinschalig collectief vervoer Brabant-Noordoost.
2. Het openbaar lichaam is gevestigd in de gemeente Uden.

Artikel 4 Taken

1. Aan het openbaar lichaam worden ter verwezenlijking van het doel, genoemd in artikel 2, de volgende taken en bevoegdheden overgedragen:
 - a. de bevoegdheid van de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten, genoemd in artikel 4, eerste lid, onder c van de Wet maatschappelijke ondersteuning tot het treffen van voorzieningen op het gebied van maatschappelijke ondersteuning die een persoon in staat stellen zich lokaal te verplaatsen per vervoermiddel voor zover het betreft het totstandkomen, optimaliseren en doorontwikkelen van een geïntegreerd algemeen toegankelijk stelsel van collectief vraagafhankelijk vervoer en
 - b. zorg dragen voor de totstandkoming, optimalisering en doorontwikkeling van een geïntegreerd algemeen toegankelijk stelsel van collectief vraagafhankelijk vervoer, het aangaan van de daartoe benodigde overeenkomsten en zorg dragen voor het beheer en de financiering van dit stelsel;
 - c. afstemmen van de beleidsontwikkeling met betrekking tot het kleinschalig collectief vervoer.
2. Bij gelijklopende besluiten van de deelnemers kunnen met inachtneming van het doel genoemd in artikel 2, de over te dragen taken en bevoegdheden, genoemd in het eerste lid worden uitgebreid.

Artikel 5 Verzoektaken

1. De taken, bedoeld in artikel 4, kunnen bij besluit van een of meer deelnemers worden uitgebreid met taken van een of meer van deze deelnemers afzonderlijk.
2. De taken, bedoeld in het eerste lid worden aangeduid als verzoektaken.
3. De overdracht van verzoektaken behoeft instemming van het algemeen bestuur.
4. Het algemeen bestuur onthoudt zich slechts van instemming, als bedoeld in het tweede lid, indien:
 - a. de verzoektaak het functioneren van het openbaar lichaam belemmert;
 - b. de verzoektaak leidt tot een kostenverhoging voor de andere deelnemers dan de deelnemer, bedoeld in het eerste lid;
5. Bij stemming over de instemming, bedoeld in het vorige lid, onthoudt het lid van het algemeen bestuur dat is aangewezen door de deelnemer die de verzoektaak overdraagt, zich van stemming.
6. De kosten welke verbonden zijn aan de uitvoering van verzoektaken worden afzonderlijk geadministreerd en volledig toegerekend aan de deelnemer, bedoeld in het eerste lid.

§ 2 Inrichting en samenstelling van het bestuur

Artikel 6 Samenstelling algemeen bestuur

1. Het algemeen bestuur bestaat uit eenzelfde aantal leden als er deelnemers aan de regeling zijn.
2. Iedere deelnemer wijst een lid van het algemeen bestuur aan.
3. Aanwijzing geschiedt voor de eerste maal bij de inwerkingtreding van de regeling en vervolgens in een van de eerste vergaderingen van elke zittingsperiode van het college van burgemeester en wethouders respectievelijk gedeputeerde staten.

4. Aanwijzing van leden ter vervulling van tussentijds opgevallen plaatsen, vindt zo snel mogelijk na het openvallen van de vacature plaats.
5. Plaatsvervangende leden die leden vervangen bij ontstentenis of verhindering, worden op de wijze, bedoeld in tweede lid, benoemd.
6. In aanvulling op artikel 13, tweede lid van de Wgr, eindigt het lidmaatschap van het algemeen bestuur :
 - a. door het nemen van ontslag door het lid;
 - b. door ontslag door het bestuursorgaan dat het lid heeft aangewezen; of
 - c. door overlijden van het lid.
7. Een lid van het algemeen bestuur dat zijn ontslag neemt, doet daarvan schriftelijk mededeling aan het bestuursorgaan dat hem heeft aangewezen, alsmede aan de voorzitter van het algemeen bestuur.
8. Ontslag door het bestuursorgaan, als bedoeld in het zesde lid onder b, wordt verleend indien het lid niet meer het vertrouwen geniet van het bestuursorgaan dat hem heeft benoemd.
9. Het einde van het lidmaatschap, bedoeld in het zesde lid onder a, treedt in met ingang van de dag, gelegen een maand na de dag waarop het lid zijn ontslag heeft genomen of zoveel eerder als zijn opvolger de benoeming heeft aangenomen.
10. Het einde van het lidmaatschap, bedoeld in het zesde lid onder b en c, treedt onmiddellijk in werking.
11. Besluiten tot benoeming of ontslag van leden en plaatsvervangend leden van het algemeen bestuur worden in afschrift aan het algemeen bestuur gezonden.
12. Voor de toepassing van de regeling wordt een plaatsvervangend lid van het algemeen bestuur als lid van dat bestuur aangemerkt.

Artikel 7 Samenstelling dagelijks bestuur

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en drie andere leden waaronder tenminste het door gedeputeerde staten aangewezen lid van het algemeen bestuur.
2. De benoeming van leden van het dagelijks bestuur vindt plaats in de eerste vergadering van het algemeen bestuur.
3. Benoeming van leden ter vervulling van tussentijds opgevallen plaatsen, vindt zo snel mogelijk na het openvallen van de vacature plaats.
4. In aanvulling op de Wgr, eindigt het lidmaatschap van het dagelijks bestuur door het nemen van ontslag door het lid.
5. Een lid van het dagelijks bestuur dat ontslag neemt, de voorzitter schriftelijk in kennis.
6. Het einde van het lidmaatschap, bedoeld in het vierde lid, treedt in met ingang van de dag, gelegen een maand na de dag waarop hij zijn ontslag heeft genomen of zoveel eerder als zijn opvolger de benoeming heeft aangenomen.

Artikel 8 Voorzitter

1. De voorzitter wordt door het algemeen bestuur uit zijn midden aangewezen.
2. Het dagelijks bestuur voorziet uit zijn midden in de vervanging van de voorzitter.
3. Het voorzitterschap eindigt:
 - a. door het nemen van ontslag door de voorzitter;
 - b. door ontslag door het algemeen bestuur.
4. De voorzitter stelt het algemeen bestuur schriftelijk in kennis van het nemen van ontslag, als bedoeld in het tweede lid onder a.
5. Ontslag door het algemeen bestuur wordt verleend indien de voorzitter niet meer het vertrouwen geniet van het algemeen bestuur dat hem heeft benoemd.

6. Het einde van het lidmaatschap, bedoeld in het tweede lid onder a, treedt in met ingang van de dag, gelegen een maand na de dag waarop hij zijn ontslag heeft genomen of zoveel eerder als zijn opvolger de benoeming heeft aangenomen.
7. Het einde van het lidmaatschap, bedoeld in het tweede lid onder b, treedt onmiddellijk in werking.

Artikel 9 Vertegenwoordiging voorzitter

1. De voorzitter kan de vertegenwoordiging van het openbaar lichaam in en buiten rechte opdragen aan een door hem of haar aan te wijzen gemachtigde.
2. De voorzitter gaat daartoe niet over dan na verkregen instemming van het dagelijks bestuur.

Artikel 10 Secretaris

1. Er is een secretaris, die door het dagelijks bestuur wordt benoemd, geschorst en ontslagen.
2. Het dagelijks bestuur voorziet in de vervanging van de secretaris.
3. De secretaris staat het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur, de voorzitter en de commissies bij de uitoefening van hun taak terzijde.
4. Het dagelijks bestuur stelt in een instructie nadere regels over de taak en de bevoegdheden van de secretaris.
5. De secretaris is in de vergadering van het algemeen en dagelijks bestuur aanwezig.
6. Artikel 20, eerste en tweede lid, van de Wgr is van overeenkomstige toepassing op de secretaris en degene die de secretaris vervangt.

Artikel 11 Ambtelijke organisatie

1. Er is een ambtelijke organisatie, onder leiding van de secretaris, die de secretaris desgevraagd bijstaat.
2. De deelnemers voorzien in de samenstelling van de ambtelijke organisatie zodanig dat daarin de verschillende disciplines zijn vertegenwoordigd die bij de uitvoering van taken door het openbaar lichaam betrokken zijn.
3. De ambtelijke organisatie stelt beknopte verslaglegging van haar vergaderingen op.
4. De samenstelling waarin de ambtelijke organisatie bijeenkomt en opereert, kan verschillen al naar gelang de te behandelen onderwerpen.

Artikel 12 Ondertekening van stukken

1. De stukken die van het algemeen en dagelijks bestuur uitgaan, worden door de voorzitter ondertekend en door de secretaris mede ondertekend.
2. Het algemeen bestuur of het dagelijks bestuur kan de voorzitter toestaan de ondertekening op te dragen aan een ander lid van het dagelijks bestuur of de secretaris.
3. De medeondertekening door de secretaris is niet van toepassing indien de ondertekening van stukken ingevolge het tweede lid is opgedragen aan de secretaris.

§ 3 Vergaderorde

Artikel 14 Vergaderingen algemeen bestuur

1. Het algemeen bestuur stelt met inachtneming van de bepalingen van deze regeling en artikel 52 jo. 22 van de Wgr een reglement van orde op voor zijn vergaderingen dat ter kennis wordt gebracht aan de deelnemers.
2. Indien het algemeen bestuur heeft besloten tot het vergaderen met gesloten deuren, wordt van de vergadering een afzonderlijk verslag gemaakt dat niet openbaar wordt gemaakt tenzij het algemeen bestuur anders beslist.
3. In een besloten vergadering kan niet worden beraadslaagd of besloten over
 - a. het vaststellen of wijzigen van de begroting;
 - b. het vaststellen van de jaarrekening;
 - c. wijzigen van de regeling;

- d. het aanwijzen, schorsen of ontslag van leden van het dagelijks bestuur.
- 4. In geval van besluitvorming door het algemeen bestuur bij stemming zijn de stemmen als volgt verdeeld:
 - a. het door de gedeputeerde staten aangewezen lid heeft tien stemmen;
 - b. de door de colleges aangewezen leden hebben ieder één stem.

Artikel 15 Vergaderingen dagelijks bestuur

In geval van besluitvorming bij stemming zijn de stemmen als volgt verdeeld:

- a. het door gedeputeerde staten aangewezen lid heeft twee stemmen;
- b. de andere leden hebben ieder één stem.

Artikel 16 Adviseurs

- 1. Het algemeen bestuur of dagelijks bestuur kan personen of instanties uitnodigen voor een bepaald onderwerp of bepaalde tijd als adviseur aan de vergaderingen van het algemeen bestuur of dagelijks bestuur deel te nemen.
- 2. Het algemeen bestuur of dagelijks bestuur kan deze aanwijzing te allen tijde intrekken.
- 3. De adviseur neemt deel aan de beraadslaging ten aanzien van de onderwerpen of de periode waarvoor hij als adviseur is aangewezen.

§ 4 Verhouding deelnemende bestuursorganen

Artikel 17 Verlenen medewerking

- 1. De deelnemers informeren het dagelijks bestuur over besluiten die van belang zijn voor de uitoefening van bevoegdheden van het openbaar lichaam.
- 2. De informatie bedoeld in het eerste lid wordt tijdig in de voorbereidende fase danwel terstond na de besluitvorming verstrekt.

Artikel 18 Externe informatieplicht

- 1. Ieder lid van het algemeen bestuur legt verantwoording af aan het bestuursorgaan dat hem heeft aangewezen over het door het lid in het bestuur gevoerde beleid:
 - a. mondeling in de eerst volgende vergadering van dat bestuursorgaan;
 - b. schriftelijk indien het bestuursorgaan daartoe besluit.
- 2. Ieder lid van het algemeen bestuur verschaft het bestuursorgaan dat hem of haar heeft aangewezen mondeling of schriftelijk de door één of meer leden van dat orgaan gevraagde inlichtingen, tenzij de verstrekking in strijd is met het openbaar belang.
- 3. Het algemeen en dagelijks bestuur verstrekken aan de deelnemende bestuursorganen schriftelijk de door één of meer leden daarvan gevraagde inlichtingen, tenzij de verstrekking in strijd is met het openbaar belang.

Artikel 19 Vragenrecht en verantwoordingsplicht dagelijks bestuur

- 1. De leden van het dagelijks bestuur leggen tezamen of ieder afzonderlijk op verzoek verantwoording af aan het algemeen bestuur:
 - a. mondeling in de eerst volgende vergadering van het algemeen bestuur;
 - b. schriftelijk indien het algemeen bestuur daartoe besluit.
- 2. De leden van het dagelijks bestuur verstrekken tezamen of ieder afzonderlijk, het algemeen bestuur de door één of meer leden daarvan gevraagde inlichtingen, tenzij de verstrekking in strijd is met het openbaar belang:
 - a. mondeling in dezelfde of eerst volgende vergadering van het algemeen bestuur; en
 - b. schriftelijk indien het algemeen of dagelijks bestuur daartoe besluit
 - 1. door beantwoording van de schriftelijk gestelde vragen binnen zes weken na ontvangst daarvan; of

2. door toezending van bepaalde aangewezen stukken binnen drie weken na ontvangst van het schriftelijke of mondelinge verzoek daartoe.

§ 5 Financien

Artikel 20 Financien

De financiën worden gevormd door:

- a. bijdrage van de Provincie Noord-Brabant op grond van de vigerende samenwerkingsovereenkomst Regiotaxi Noord-Brabant;
- b. bijdragen van de deelnemende gemeenten naar rato van het inwoneraantal, ten behoeve van de beheerkosten;
- c. bijdragen van alle deelnemers naar rato van het gebruik van de regiotaxi, ten behoeve van de exploitatiekosten van de regiotaxi.

§ 6 Wijziging toetreding, uittreding, opheffing

Artikel 21 Wijziging van de regeling

1. De regeling kan worden gewijzigd of opgeheven bij gelijklopende besluiten van de deelnemers.
2. Voorstellen tot wijziging of opheffing van de regeling kunnen uitgaan van een of meer deelnemers en van het algemeen bestuur.
3. Indien het voorstel uitgaat van het algemeen bestuur, zendt dit het voorstel aan de deelnemers.
4. De deelnemers besluiten binnen drie maanden na de dagtekening van verzending op het voorstel, bedoeld in het tweede lid, en delen hun beslissing schriftelijk mee aan het algemeen bestuur.
5. Indien het voorstel uitgaat van de bevoegde bestuursorganen van één of meer deelnemers zenden zij hun voorstel aan het algemeen bestuur, dat het met zijn daarbij gevoegde beschouwingen verder overeenkomstig het derde lid behandelt.
6. Het algemeen bestuur informeert de deelnemers over op grond van dit artikel genomen besluiten.

Artikel 22 Toetreding

1. Toetreding van gemeenten geschiedt onder door het algemeen bestuur te stellen voorwaarden.
2. Op het wijzigen van de regeling vanwege toetreding van een gemeente is artikel 21 van toepassing.

Artikel 23 Uittreding

1. Een deelnemer kan per 1 januari van enig jaar uit de regeling treden mits het voornemen daartoe door de deelnemer ten minste één jaar voorafgaand aan de uittreding bij aangetekende brief of deurwaardersexploot is medegedeeld aan het algemeen bestuur.
2. Voor een uittredende deelnemer geldt een uittredingsverplichting gelijk aan een percentage van het aandeel van de betrokken deelnemer in de kosten van het openbaar lichaam gedurende het kalenderjaar voorafgaand aan dat van uittreding verhoogd met de meerkosten die het openbaar lichaam I aan een - of meer vervoerders verschuldigd is als gevolg van de uittreding.
3. Het in het derde lid bedoelde percentage bedraagt:
 - a. voor het eerste jaar: 100%;
 - b. voor het tweede jaar: 75%;
 - c. voor het derde jaar: 50%;
 - d. voor het vierdejaar 25%.
4. Met betrekking tot na uittreding aan het openbaar lichaam verblijvende kosten verbonden aan verzoektaken als bedoeld in artikel 5 bedraagt de uittredingsverplichting voor de uittredende deelnemer 100% voor onbepaalde tijd.

5. Het algemeen bestuur kan ten gunste van een uittredende deelnemer afwijken van het bepaalde in het vierde, vijfde en zesde lid, mits de financiële verplichtingen van de overblijvende deelnemers daardoor niet worden verzaamd ten opzichte van de situatie die zou hebben bestaan indien de uittredende gemeente of provincie niet zou zijn uitgetreden.
6. De deelnemers voorzien bij gelijklopende besluiten in de noodzakelijke wijzigingen van de regeling.

Artikel 24 Overgangsregeling

1. In afwijking van artikel 23, eerste lid, kan een gemeente of de provincie niet uit de regeling treden zolang een regionale samenwerkingsovereenkomst van kracht is .
2. Uittreding is mogelijk, mits het derde lid in acht wordt genomen, op het moment waarop de overeenkomst eindigt als gevolg van het beëindigen van de in artikel 22, achtste lid, bedoelde vervoersovereenkomst door:
 - a. het verstrijken van de overeengekomen looptijd zonder dat verlenging heeft plaatsgehad;
 - b. het verstrijken van de looptijd na verlenging;
 - c. een andere oorzaak,
3. Het voornemen tot uittreding moet door de bevoegde bestuursorganen van de desbetreffende gemeente of provincie bij aangetekende brief of deurwaardersexploot worden medegedeeld aan het algemeen bestuur. De termijn waarbinnen dit moet gebeuren bedraagt in het geval bedoeld in het vorige lid onder:
 - a. ten minste drie maanden na de uiterste datum waarop de vervoersovereenkomst kon worden verlengd;
 - b. een jaar tevoren;
 - c. binnen en door het algemeen bestuur vastgestelde termijn van ten minste drie maanden.
4. Ingeval van uittreding overeenkomstig het tweede lid geldt voor de uittredende gemeente of provincie, in afwijking van artikel 23, vierde en vijfde lid, maar onverminderd artikel 23, zesde lid, een uittredingsverplichting gelijk aan de kosten welke voor haar voortvloeien uit de financiële en administratieve afwikkeling van het vervoersproject.

Artikel 25 Wijziging aantal deelnemers

1. Indien het aantal aan de regeling deelnemende gemeenten wijzigt als gevolg van herindeling, uittreding of toetreding van gemeenten, beoordeelt het algemeen bestuur of de in artikel 14, vierde lid, bedoelde stemverhouding moet worden herzien.
2. Indien de stemverhouding wordt herzien, legt het algemeen bestuur een voorstel tot wijziging van de regeling van die strekking voor aan de deelnemers.

Artikel 26 Opheffing van de regeling

1. De regeling kan worden opgeheven bij gelijklopende besluiten van de deelnemers.
2. Bij opheffing van de regeling voorziet het algemeen bestuur in de liquidatie.
3. Het algemeen bestuur kan de liquidatie opdragen aan een commissie.
4. Het openbaar lichaam blijft voortbestaan zolang dit voor de vereffening van het vermogen noodzakelijk is.
5. Het algemeen bestuur of de door hem aangewezen commissie zendt de eindrekening onverwijld naar de deelnemers met een verslag van de liquidatie.

§ 7 Overgang en slotbepalingen

Artikel 27 Archief

1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor en houdt toezicht op de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden van het openbaar lichaam.
2. Het dagelijks bestuur stelt overeenkomstig de Archiefwet 1995 een beheersregeling op voor de zorg voor de archiefbescheiden van het openbaar lichaam.

Artikel 28 Inwerkingtreding

1. De regeling is aangegaan voor onbepaalde tijd.
2. De regeling treedt in werking met ingang 1 januari 2004.

Artikel 29 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Gemeenschappelijke regeling Kleinschalig collectief vervoer Brabant Noordoost.

Artikel II Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op een door het algemeen bestuur te bepalen tijdstip.

Artikel III Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Wijziging gemeenschappelijke regeling Kleinschalig collectief vervoer Brabant Noordoost.

Toelichting behorende bij de Wijzigingsregeling Noord-Brabant.

Algemeen

In 2004 is de gemeenschappelijke regeling Kleinschalig collectief vervoer Brabant- Noordoost (hierna: regeling) gesloten ter behartiging van belangen van de deelnemers in het kader van kleinschalig collectief vervoer. De gemeenten hebben in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning de taak zorg te dragen voor het lokaal kunnen verplaatsen per vervoermiddel. De provincie heeft in haar OV-visie opgenomen dat daar waarde vraag structureel te laag is voor lijngebonden OV een vangnetoplossing zal worden geboden, wat in de basis bestaat uit Regiotaxi.

De taken die worden overgedragen zijn afkomstig van de colleges en gedeputeerde staten. Dit betekent dat de regeling gesloten kan worden door de colleges en gedeputeerde staten, met verplichte instemming van de raden en provinciale staten. Deze wijzigingsregeling brengt derhalve het aantal deelnemende bestuursorganen terug tot colleges en gedeputeerde staten.

Verder beoogt deze wijzigingsregeling te regelen dat het openingsquorum voor het openen van de vergadering van het Algemeen Bestuur ook zonder aanwezigheid van het lid namens de provincie kan worden behaald. De regeling bevat verder een bepaling aangaande het structureel bijwonen van bestuursvergaderingen door ambtenaren van de deelnemers, in de vorm van adviseurs. Ambtelijke vertegenwoordiging laat de Wgr niet toe maar met deelname aan de beraadslaging, weliswaar zonder besluitvormende stem, draagt bij aan een efficiëntere structuur.

Het terugbrengen van het aantal deelnemende bestuursorganen leidt in dit geval niet tot uittreden van deelnemers nu de gemeenten en de provincie als deelnemer worden aangemerkt en niet de deelnemende bestuursorganen en de bestaande financiële verhoudingen in tact blijven.

Tegelijk met deze inhoudelijke wijzigingen is de regeling op een aantal punten geactualiseerd en aangepast aan de Wgr op onderdelen waar dit noodzakelijk was.

De wijziging is opgesteld als een vervanging van de volledige tekst van de inhoud van de regeling. Bij consolidatie betekent dit dat, zoals gebruikelijk, de oorspronkelijke considerans intact blijft. In deze considerans zijn nog de Wvg en 'alle' bestuursorganen van de deelnemende gemeenten en provincie opgenomen. Om regelgevingstechnische redenen wordt dit niet aangepast.

Artikelsgewijs

Artikel I

Artikel 1 Begripsbepalingen

b. deelnemer

De afbakening van het begrip deelnemer maakt duidelijk dat niet de gemeenten en provincie deelnemer zijn aan de regeling maar de bestuursorganen van deze rechtspersonen.

d. Wgr

Gekozen is voor het gebruik van een afkorting vanwege de lange titel van de wet.

Artikel 2 Doel

Op grond van artikel 10, eerste lid van de Wgr, vermeldt de regeling expliciet de belangen ter behartiging waarvan zij is getroffen of gewijzigd. De te vermelden belangen geven direct een afbakening van bevoegdheden die deelnemers aan de regeling kunnen overdragen.

Het doel of de belangen zelf geven geen bevoegdheden. Hiervoor is nadrukkelijk de overdracht van bevoegdheden vereist.

Artikel 3 Instelling rechtspersoon

Lid 1

Op grond van artikel 8 van de Wgr dient de regeling te bepalen welk openbaar lichaam wordt ingesteld. Het specifiek benoemen van de bestuursorganen die de regeling zijn aangegaan volgt uit de jurisprudentie, onder andere een uitspraak van de Raad van State van 31 maart 2010 (ECLI:NL:RVS:2010:BL9633).

Lid 2

Artikel 10, derde lid van de Wgr verplicht het aanwijzen van een plaats van vestiging in de regeling.

Artikel 4 Taken

Lid 1

Artikel 10, tweede lid van de Wgr bepaalt dat de regeling aangeeft welke bevoegdheden door de deelnemende bestuursorganen aan het bestuur van het openbaar lichaam worden overgedragen. Beoogd is om bij de regeling de uitvoering van het kleinschalig collectief vervoer over te dragen. Dit betekent dat geen besluitvormende bevoegdheden zijn overgedragen maar de overdracht in beginsel beperkt is tot het overdragen van de de uitvoerende taak uit de Wet maatschappelijke ondersteuning tot het treffen van vervoersvoorzieningen en dan nog weer beperkt tot het kleinschalig collectief vervoer: de Regiotaxi.

Lid 2

Artikel 10, tweede lid van de Wgr, geeft aan dat de regeling bepalingen kan inhouden over de wijze waarop verandering kan worden gebracht in de overgedragen bevoegdheden. Binnen de strekking van de Wgr, is de bevoegdheid tot overdracht van meer taken of wijziging van de taken bij de deelnemende bestuursorganen neergelegd.

Overigens kan de uitvoering van taken ook door middel van overeenkomsten van opdracht worden opgedragen aan de regeling.

Artikel 5 Verzoektaken

Lid 1

Behalve uitbreiding van de taken en bevoegdheden voor alle bestuursorganen, lijkt de Wgr het overdragen van bevoegdheden door een van de deelnemers mogelijk te maken. Artikel 10, tweede lid van de Wgr sluit deze mogelijk niet uit. Binnen de strekking van de Wgr is hiertoe opgenomen dat een of meer afzonderlijke deelnemers taken en bevoegdheden kunnen overdragen. Ook nu geldt, gelet op artikel 10, eerste lid, dat de bevoegdheden niet buiten de te behartigen belangen mogen zijn.

Op deze wijze kunnen bijvoorbeeld taken in het kader van leerlingenvervoer worden overgedragen.

Lid 3

Om te voorkomen dat enkele deelnemers de regeling ten koste van andere deelnemers belasten, is een instemming van het algemeen bestuur vereist.

§ 2 Inrichting en samenstelling van het bestuur

Op grond van artikel 10, derde lid van de Wgr dient de regeling bepalingen te bevatten over de inrichting en samenstelling van het bestuur. Hetgeen reeds is bepaald in de artikelen 12, 13 en 14 van de Wgr, wordt niet overgenomen in de regeling.

Artikel 6 Samenstelling algemeen bestuur

Artikel 13 van de Wgr bepaalt dat voor deze regeling de leden moeten worden benoemd uit de colleges en gedeputeerde staten. In de regeling zelf dient het aantal leden per deelnemer te worden bepaald en het moment van benoemen en aftreden voor zover dit niet in artikel 13 van de Wgr is bepaald.

Lid 6

Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt op grond van artikel 13 van de Wgr van rechtswege op het moment dat met ophoudt lid te zijn van het bestuursorgaan waaruit met is gekozen. Echter zijn er ook andere redenen waarom het lidmaatschap kan eindigen. Bovendien dient de regeling op grond van artikel 16, vijfde lid van de Wgr dient de regeling bepalingen te bevatten over de bevoegdheid (mogelijkheden en procedure) van gedeputeerde staten en de raad om een door hen aangewezen lid van het algemeen bestuur ontslag te verlenen, indien dit lid het vertrouwen van de raad of gedeputeerde staten niet meer bezit.

Onder a.

Een lid kan te alle tijden vrijwillig ontslag nemen.

Artikel 7 Samenstelling dagelijks bestuur

Lid 1

Artikel 14 van de Wgr bepaalt dat het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en twee of meer andere leden door en uit het algemeen bestuur aan te wijzen, met inachtneming van het daaromtrent in de regeling bepaalde. Hiertoe is in de regeling opgenomen dat het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en drie andere leden.

Voor het dagelijks bestuurs is in de regeling niet voorzien in plaatsvervangende. Op grond van de Wgr kunnen geen plaatsvervangers worden benoemd. Bij vervanging met een incidenteel of tijdelijk karakter kan worden volstaan met een interne vervangingsregeling binnen het dagelijks bestuur, op te nemen in het reglement van orde van het dagelijks bestuur. Bij langdurige ontstentenis kan een ad interim bestuurder worden aangewezen.

Lid 4.

Uit artikel 13 van de Wgr en het monistisch systeem van de Wgr volgt reeds dat het lidmaatschap van het dagelijks bestuur eindigt indien het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt. Voorts volgt uit de schakelbepaling van artikel 33, eerste lid van de Wgr en artikel VIIIa van de Wet dualisering gemeentebestuur dat artikel 49 Gemw-oud van overeenkomstige toepassing is waardoor het algemeen bestuur een of meer leden van het dagelijks bestuur (de voorzitter uitgezonderd) kan ontslaan.

Artikel 8 Voorzitter

Lid 1

Artikel 13, negende lid van de Wgr bepaalt dat de voorzitter door en uit het algemeen bestuur wordt aangewezen met inachtneming van het daaromtrent in de regeling bepaalde.

Lid 2

In de Wgr is niets geregeld omtrent plaatsvervangende, derhalve is op grond van de schakelbepaling van artikel 33, eerste lid van de Wgr de Provincie van voor de dualisering van toepassing. De voorzitter moet in dat geval worden

vervangen door een lid van het dagelijks bestuur dat daartoe wordt aangewezen. Wanneer het gehele dagelijks bestuur verhinderd is, zal het oudste lid in jaren van het algemeen bestuur de voorzitter vervangen. In het reglement van orde van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur dient de plaatsvervangende voorzitter verder te worden uitgewerkt.

Lid 3.

De Wgr bevat geen bepalingen voor het ontslagrecht, evenmin kan deze worden gereconstrueerd aan de hand van de schakelbepaling van artikel 33 van de Wgr. De deelnemers zijn zodoende vrij om in de regeling te bepalen of en hoe de voorzitter kan worden ontslagen. Hiertoe is een vergelijkbare bepaling opgenomen als bij het dagelijks bestuur. Uit artikel 13 van de Wgr en het monistisch systeem van de Wgr volgt reeds dat het voorzitterschap eindigt indien het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt.

Artikel 9 Vertegenwoordiging voorzitter

Op grond van de schakelbepaling van artikel 33 van de Wgr vertegenwoordigt de voorzitter in en buiten rechte de regeling.

Artikel 10 Secretaris

Lid 6

In artikel 20 van de Wgr zijn onverenigbare functies opgenomen.

Artikel 14 Vergaderingen algemeen bestuur

Artikel 22 jo. 52 van de Wgr bepaalt dat de artikelen 16, 17, 19, 20, 22, 26 en 28 tot en met 33 van de Provinciewet – oud op het houden van orde van de vergaderingen van het algemeen bestuur van overeenkomstige toepassing.

Artikel 16.

Provinciale Staten stellen een reglement van orde voor hun vergaderingen en andere werkzaamheden vast.

Artikel 17

1. Provinciale staten vergaderen zo vaak als zij daartoe hebben besloten.
2. Voorts vergaderen zij indien de commissaris van de Koning of gedeputeerde staten het nodig oordelen of indien tenminste een vijfde van het aantal leden waaruit provinciale staten bestaan schriftelijk met opgave van redenen, daarom verzoekt.

Artikel 19

1. De commissaris roept de leden schriftelijk tot de vergadering op.
2. Tegelijkertijd met de oproeping brengt de commissaris dag, tijdstip en plaats van de vergadering ter openbare kennis. De agenda en de daarbij behorende voorstellen met uitzondering van de in artikel 25, tweede lid, bedoelde stukken worden tegelijkertijd met de oproeping en op een bij de openbare kennisgeving aan te geven wijze ter inzage gelegd.

Artikel 20

1. De vergadering van provinciale staten wordt niet geopend voordat blijkt de presentielijst meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.
2. Indien ingevolge het eerste lid de vergadering niet kan worden geopend, belegt de commissaris van de Koning, onder verwijzing naar dit artikel, opnieuw een vergadering tegen een tijdstip dat tenminste vierentwintig uur na het bezorgen van de oproeping is gelegen.
3. Op de vergadering, bedoeld in het tweede lid, is het eerste lid niet van toepassing. Provinciale staten kunnen echter over andere aangelegenheden dan die waarvoor de ingevolge het eerste lid niet geopende vergadering was belegd alleen beraadslagen of besluiten, indien blijkt de presentielijst meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.

Artikel 22

De leden van het provinciaal bestuur en andere personen die deelnemen aan de beraadslaging kunnen niet in rechte worden vervolgd of aangesproken voor dan wel worden verplicht getuigenis af te leggen als bedoeld in artikel 191, eerste lid, van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering over hetgeen zij in de vergadering van de provinciale staten hebben gezegd of aan provinciale staten schriftelijk hebben overgelegd.

Artikel 26

1. De voorzitter zorgt voor de handhaving van de orde in de vergadering en is bevoegd, wanneer die orde op enigerlei wijze door toehoorders wordt verstoord, deze en zo nodig andere toehoorders te doen vertrekken.
2. Hij is bevoegd toehoorders die bij herhaling de orde in de vergadering verstoren voor ten hoogste drie maanden de toegang tot de vergadering te ontzeggen.
3. Hij kan provinciale staten voorstellen aan een lid dat door zijn gedragingen de geregelde gang van zaken belemmert, het verdere verblijf in de vergadering te ontzeggen. Over het voorstel wordt niet beraadslaagd. Na aanneming daarvan verlaat het lid de vergadering onmiddellijk. Zo nodig doet de voorzitter hem verwijderen. Bij herhaling van zijn gedrag kan het lid bovendien voor ten hoogste drie maanden de toegang tot de vergadering worden ontzegd.

Artikel 28

1. Een lid van provinciale staten neemt niet deel aan de stemming over:

- a. een aangelegenheid die hem rechtstreeks of middellijk persoonlijk aangaat of waarbij hij als vertegenwoordiger is betrokken;
- b. de vaststelling of goedkeuring der rekening van een lichaam waaraan hij rekenplichtig is of tot welks bestuur hij behoort.

2. Bij een schriftelijke stemming wordt onder het deelnemen aan de stemming verstaan het inleveren van een stembriefje.

3. Een benoeming gaat iemand persoonlijk aan, wanneer hij behoort tot de personen tot wie de keuze door een voordracht of bij een herstemming is beperkt.

4. Het eerste lid is niet van toepassing bij de beslissing betreffende de geloofsbrieven van de na periodieke verkiezing benoemde leden.

Artikel 29

1. Een stemming is alleen geldig, indien meer dan de helft van het aantal leden dat zitting heeft en zich niet van deelneming aan de stemming moet onthouden, daaraan heeft deelgenomen.

2. Het eerste lid is niet van toepassing:

a. ingeval opnieuw wordt gestemd over een voorstel of over een benoeming, voordracht of aanbeveling van een of meer personen ten aanzien van wie in een vorige vergadering een stemming op grond van dat lid niet geldig was.

b. in een vergadering als bedoeld in artikel 20, tweede lid, voor zover het betreft onderwerpen die in de daaraan voorafgaande, ingevolge artikel 20, eerste lid, niet geopende vergadering aan de orde waren gesteld.

Artikel 30

1. Voor het tot stand komen van een besluit bij stemming wordt de volstrekte meerderheid vereist van hen die een stem hebben uitgebracht.

2. Bij een schriftelijke stemming wordt onder het uitbrengen van een stem verstaan het inleveren van een behoorlijk ingevuld stembriefje.

Artikel 31

1. De stemming over personen voor het doen van benoemingen, voordrachten of aanbevelingen geschiedt bij gesloten en ongetekende stembriefjes.

2. Indien de stemmen staken over personen tot wie de keuze door een voordracht of bij een herstemming is beperkt, wordt in dezelfde vergadering herstemming gehouden.

3. Staken bij deze stemming de stemmen opnieuw, dan beslist terstond het lot.

Artikel 32

1. De overige stemmen geschieden bij hoofdelijke oproeping, indien de voorzitter of een van de leden dat verlangt. In dat geval geschieden zij mondeling.

2. Bij hoofdelijke oproeping is ieder te vergadering aanwezig lid dat zich niet van deelneming aan de stemming hoeft te onthouden verplicht zijn stem voor of tegen uit te brengen.

3. Indien over een voorstel geen stemming wordt gevraagd, is het aangenomen.

4. Tenzij de vergadering voltallig is, wordt bij de staking van stemming het nemen van een besluit uitgesteld tot een volgende vergadering, waarin de beraadslagingen kunnen worden heropend.

5. Indien de stemmen staken in een voltallige vergadering of in een ingevolge het vierde lid opnieuw belegde vergadering, is het voorstel niet aangenomen.

6. Onder een voltallige vergadering wordt verstaan een vergadering waarin alle leden waaruit provinciale staten bestaan, voor zover zij zich niet van deelneming aan de stemming moesten onthouden, een stem hebben uitgebracht.

Artikel 33

Provinciale staten regelen op welke wijze ambtelijke bijstand wordt verleend aan de leden van de provinciale staten.

Artikel 22, tweede lid jo. 52 van de Wgr bepaalt dat het algemeen bestuur tenminste tweemaal per jaar vergadert.

Meer vergaderingen zijn altijd toegestaan. Het algemeen bestuur van deze regeling beoogt tenminste ieder kwartaal te vergaderen. Het reglement van orde kan hiertoe bepalen dat het algemeen bestuur tenminste ieder kwartaal of vier keer per jaar vergadert.

Lid 1

Artikel 16 van de Provinciewet verplicht tot het vaststellen van een reglement van orde. Deze verplichting is opgenomen in de regeling ten behoeve van de wijze van bekendmaking.

Lid 2

Artikel 23, vierde lid van de Provinciewet (oud) bepaalt dat van een vergadering met gesloten deuren een afzonderlijk verslag wordt opgemaakt dat niet openbaar wordt gemaakt tenzij provinciale staten anders beslissen.

Dit betekent dat het verslag niet met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur openbaar moet worden gemaakt.

Overigens kan uit de Provinciewet worden afgeleid dat de besluitenlijst van het besloten deel van een vergadering openbaar moet worden gemaakt, dit in tegenstelling tot het verslag, omdat hiertoe in tegenstelling tot het verslag geen aparte bepaling is opgenomen.

Lid 4

Besluitvorming vindt zeer beperkt plaats bij stemming. De stemverhoudingen zijn afgeleid uit de financiële verhoudingen in de regeling.

Artikel 15 Vergaderingen dagelijks bestuur

Ter zake van de vergaderorde dient het dagelijks bestuur een reglement van orde op te stellen. Voor het overige zijn de bepalingen uit de Provinciewet oud van toepassing.

De stemverhoudingen zijn afgeleid uit de financiële verhoudingen

Artikel 16 Adviseurs

Adviserende leden kunnen deelnemen aan de beraadslaging maar niet aan de besluitvorming. De bepaling is van toepassing op zowel openbare als gesloten vergaderingen. Noch de Provinciewet, noch de Gemeentewet kennen overigens een vergelijkbare bepaling, maar de mogelijkheid bestaat wel. Gemeenten en provincies dienen dit in een eigen regeling op te nemen, deze eigen regeling is voor het recreatieschap de gemeenschappelijke regeling zelf.

De benoeming of invulling dient te worden opgenomen in het reglement van orde.

§ 4 Verhouding deelnemende bestuursorganen

Artikel 17 Verlenen medewerking

Artikel 10a van de Wgr bevat een uitvoeringsplicht van de deelnemers. Dit artikel bepaalt dat de deelnemers aan een regeling hun medewerking verlening aan de uitvoering van besluiten van het bestuur van de regeling in verband met de uitoefening van de aan dat bestuur of orgaan overgedragen taken. In artikel 17 wordt het begrip verlenen van medewerking uitgebreid tot het verstrekken van informatie aan het bestuur van de regeling.

Artikel 18 Externe informatieplicht

Lid 1 en 2

De artikelen 16 tot en met 17 van de Wgr zien op de informatieplichten die bestaan tussen het bestuur van de regeling en de deelnemende bestuursorganen. Op grond van artikel 16, eerste lid van de Wgr, dient de regeling bepalingen te bevatten omtrent de *wijze* waarop een lid van het algemeen bestuur *inlichtingen verschaft* aan het bestuursorgaan dat hem heeft aangewezen.

Artikel 16, derde lid van de Wgr bepaalt dat de regeling bepalingen bevat omtrent de *wijze van ter verantwoording roepen* van leden van het algemeen bestuur door het bestuursorgaan dat hem heeft benoemd, voor het door het in het algemeen bestuur gevoerde beleid.

Lid 3

Artikel 17 van de Wgr bepaalt vervolgens dat alle bestuursorganen van de regeling informatieplichtig zijn aan de colleges en gedeputeerde staten. De regeling dient bepalingen te bevatten over de wijze waarop.

Artikel 19 Vragenrecht en verantwoordingsplicht dagelijks bestuur

Artikel 16, tweede lid van de Wgr bepaalt dat de regeling bepalingen bevat omtrent de wijze waarop het dagelijks bestuur en een of meer leden daarvan aan het algemeen bestuur de door een of meer leden daarvan gevraagde inlichtingen verstrekken, alsmede door het algemeen bestuur ter verantwoording kunnen worden geroepen.

Artikel 20 Financiën

De artikelen 58 en 59 van de Wgr betreffen de verplichtingen omtrent begroting, meerjarenraming en jaarrekening binnen een gemeenschappelijke regeling. Op grond van artikel 57 van de Wgr zijn de artikelen 190-219 van de Provinciewet op de vaststelling van de begroting en jaarrekening van overeenkomstige toepassing. Op grond van de Wet dualisering provinciebestuur betreft het de bepalingen uit de vigerende provinciewet, dus van na de dualisering. Behalve de verdeling van de financiën, is de regeling in de Provinciewet uitputtend. Een verplichting tot het

opstellen van een financiële verordening volgt immers al uit artikel 217 van de Provinciewet, die van overeenkomstige toepassing is.

Artikel 21 Wijziging van de regeling

Op grond van artikel 1, derde lid van de Wgr dient een wijziging op dezelfde wijze plaats te vinden als het treffen van een regeling: met gelijkkluidende besluiten van de deelnemers.

Een gemeenschappelijke regeling is een meerzijdige rechtshandeling, een publiekrechtelijke overeenkomst van bestuursorganen. Het treffen geschiedt bij (gelijkkluidende) besluiten in de zin van de Awb. De regeling, of een wijziging, toetreding of uittreding daarvan, treedt dan ook pas in werking nadat de gelijkkluidende besluiten samen met (de wijziging van) de gemeenschappelijke regeling, zijn bekendgemaakt.

Vervolgens dienen de deelnemende bestuursorganen bekend te maken wanneer de regeling daadwerkelijk in werking is getreden (dat wil zeggen nadat alle bekendmakingen hebben plaatsgevonden). Hiertoe is opgenomen dat het algemeen bestuur de deelnemers informeert over op grond van het artikel genomen besluiten.

Artikel 22 Toetreding

Toetreding is een bijzondere vorm van het wijzigen van de regeling. Dit betekent dat ook toetreding op grond van de Wgr alleen plaats kan vinden bij gelijkkluidende besluiten.

Artikel 23 Uittreding

Ook uittreding is een bijzondere vorm van het wijzigen van de regeling. Op grond van artikel 1, derde lid van de Wgr dient ook het uittreden derhalve bij gelijkkluidende besluiten plaats te vinden. Deze gelijkkluidende besluiten zien niet op het uittreden zelf, maar op het wijzigen van de regeling ten gevolge van de uittreding, om zodoende te voorkomen dat een deelnemer de uittreding van een andere deelnemer kan belemmeren. Op grond van artikel 9, eerste lid van de Wgr dienen bepalingen opgenomen te worden aangaande uittreding.

Overigens zijn ingeval van verplichte herindeling de bepalingen uit de Wet arhi van toepassing. Hierin wordt voor verschillende vormen van herindeling geregeld wat de gevolgen zijn voor deelname aan een regeling. Ingeval van onverplichte herindeling dient apart te worden besloten over mogelijke gevolgen.

Artikel 24 Overgangsbepaling

Deze bepaling is ongewijzigd overgenomen. Tezijntijd dient de formulering van deze bepaling te worden heroverwogen.

Artikel 26 Opheffen van de regeling

Het opheffen van een regeling is niet gebonden aan artikel 1 van de Wgr. Evengoed is in de regeling bepaald dat opheffing plaatsvindt bij gelijkkluidende besluiten van de deelnemers.

Artikel II Inwerkingtreding

Omdat de inwerkingtreding afhankelijk is van het moment waarop door alle deelnemers de wijzigingsregeling is vastgesteld en bekendgemaakt, is in navolging van artikel 21, zesde lid van de regeling bepaald dat de regeling in werking treedt op een door het algemeen bestuur te bepalen tijdstip. Dit betekent dat er nog een apart inwerkingtreedingsbesluit volgt dat door alle deelnemers moet worden bekendgemaakt.