

Statenvoorstel 66/13 A

Voorgestelde behandeling

Statencommissie : Commissie voor Economische Zaken en
Bestuur, 4 oktober 2013

PS-vergadering : 1 november 2013

Onderwerp

Rapportage Zuidelijke Rekenkamer; Risicomanagement
Stimuleringsmaatregel Woningbouwproductie provincie Noord-Brabant

Datum

23 september 2013

Documentnummer

3472887

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

De rapportage geeft inzicht in het door de Zuidelijke Rekenkamer (ZRK) uitgevoerde onderzoek naar het management van de risico's ten aanzien van de in 2009 ingestelde Stimuleringsmaatregel Woningbouwproductie in Noord-Brabant. Daarbij is een zevental aanbevelingen geformuleerd op grond van een uitgebreid onderzoek, waar externen, internen en voorhanden documentatie bij zijn betrokken.

Het voorstel

1. Provinciale Staten geven Gedeputeerde Staten de opdracht om uiterlijk in de vergadering van december 2013 een concreet plan van aanpak voor te leggen, waarmee de volgende aanbevelingen voor 1 januari 2015 zijn uitgevoerd:
 - a. Actualiseer zo spoedig mogelijk de beleidsnota Risicomanagement (aanbeveling 1).
 - b. Definieer bij aanvang van een project of programma de sleutelbegrippen (aanbeveling 2).
 - c. Zorg bij majeure projecten voor een vast team van medewerkers die met de uitvoering van deze projecten worden belast (aanbeveling 3).
 - d. Houd strikt vast aan richtlijnen voor externe inhuur (aanbeveling 4).
 - e. Een concreet Statenvoorstel over de afbakening van majeure projecten aan Provinciale Staten ter besluitvorming voor te leggen (aanbeveling 6).

- f. Een concreet Statenvoorstel over de mogelijkheid tot de instelling van een regeling Grote Projecten aan Provinciale Staten ter besluitvorming voor te leggen (aanbeveling 7).
- 2. Provinciale Staten nemen met ingang van heden de volgende maatregelen als uitgangspunt in acht:
 - g. Uitgaven worden alleen geautoriseerd indien daaraan een deugdelijk uitgewerkt plan ten grondslag ligt (aanbeveling 5).
 - h. Besluitvorming over majeure projecten vindt via afzonderlijke Statenvoorstellen plaats (aanbeveling 6; gekoppeld aan onderdeel 1.e. van dit besluit).

Datum

23 september 2013

Documentnummer

3472887

Aanleiding

De ZRK heeft in de periode november 2012 – juni 2013 onderzoek verricht naar de invulling en uitvoering van het risicomanagement ten aanzien van de Stimuleringsmaatregel Woningbouwproductie. De rekenkamer definieert risicomanagement daarbij als: ‘Het continue proces van risico’s identificeren en kwantificeren, het ontwikkelen van optimale maatregelen om risico’s te beheersen, (het toezien op) de naleving van de getroffen maatregelen en het regelmatig actualiseren van risico’s en de bijbehorende risicobeheersing.’

Bevoegdheid

De ZRK doet eigenstandig onderzoek en rapporteert vanuit haar onafhankelijke positie aan Provinciale Staten van Noord-Brabant (PS); gehoord hebbende een bestuurlijke reactie van Gedeputeerde Staten (GS) op de resultaten van het afgeronde onderzoek.

Doel

De ZRK onderzoekt in algemeenheid de doeltreffendheid (levert het beleid van het provinciebestuur de gewenste resultaten op?), de doelmatigheid (zet de provincie de juiste budgetten zo goed mogelijk in voor de gewenste resultaten?) en de rechtmatigheid (werken de provincies volgens de in de wet gestelde regels?) van het gevoerde bestuur van de provincies Noord-Brabant en Limburg.

Met het onderhavige onderzoek stelde de rekenkamer zich ten doel om inzicht te verschaffen in de wijze waarop de provincie Noord-Brabant is omgegaan met de beheersing van de risico's bij de ontwikkeling en de uitvoering van de op 10 juni 2009 vastgestelde maatregel Stimulering Woningbouwproductie.

Het onderzoek richtte zich op de volgende hoofdvragen:

1. Op welke manier hebben GS de risico's in kaart gebracht bij de ontwikkeling en nadere uitwerking van de maatregel en deze tijdens de uitvoering van de maatregel beheerst?

2. Op welke wijze hebben zij daartoe de uitvoeringsorganisatie vormgegeven en wat was het aandeel van de externe inhuur ten behoeve van deze maatregel?

3. Op welke wijze heeft de informatievoorziening hierover naar PS plaatsgevonden en wat is de kwaliteit van deze informatie?

Datum

23 september 2013

Documentnummer

3472887

Argumenten

1.1 PS onderkennen dat de kaderstellende en controlerende rol ten aanzien van majeure projecten en programma's moet worden aangescherpt.

PS onderkennen op basis van het rapport van de ZRK, dat randvoorwaarden met betrekking tot majeure projecten en programma's onvoldoende geactualiseerd binnen de ambtelijke organisatie aanwezig zijn en verankerd. Dat betreft zowel de algemene (beleids) uitgangspunten als de omgang en operationalisatie binnen de organisatie. Om die reden verwachten PS van GS een concreet actieplan dat nog in de huidige bestuursperiode voorziet in een doeltreffende verbeteraanpak.

1.2 PS onderkennen, dat autorisatie en besluitvorming met betrekking tot majeure projecten en programma's start met het consequent toepassen van uitgangspunten voor elk project/programma.

PS onderkennen, dat 'aan de voorkant' het budgetrecht van de Staten nadrukkelijker aandacht vraagt. Om die reden hanteren ze vanaf nu twee uitgangspunten:

- autorisatie alleen als er een deugdelijk uitgewerkte onderbouwing voor uitgaven/investeringen beschikbaar is
- en alleen als er besluitvorming via een afzonderlijk Statenvoorstel plaats vindt.

Projecten/programma's die daar niet aan voldoen worden door de griffie niet doorgeleid naar commissies of PS.

Kanttekeningen

GS geeft in haar bestuurlijke reactie aan (hoofdstuk 4), dat zij de aanbevelingen die betrekking hebben op haar bevoegdheden, uit het rapport overnemen. Daarnaast geeft zij aan, dat een aantal genoemde aspecten inmiddels zijn opgepakt (o.a. actualisatie beleidsnota risicomanagement en projectmatig werken).

Financiën

Er zijn geen financiële aspecten verbonden aan dit voorstel.

Europese en internationale zaken

Er zijn geen Europese of internationale aspecten aan dit voorstel verbonden.

Planning

Na besluitvorming door PS wordt het gevraagde plan van aanpak afgewacht, waarbij besluitvorming plaats vindt in de vergadering van PS op 13 december 2013.

Datum

23 september 2013

Documentnummer

3472887

.

Bijlagen

1. Risicomanagement Stimuleringsmaatregel
Woningbouwproductie provincie Noord-Brabant; bestuurlijk rapport d.d. 19 september 2013.
2. Risicomanagement Stimuleringsmaatregel
Woningbouwproductie provincie Noord-Brabant; rapport van bevindingen d.d. 19 september 2013.
3. Risicomanagement Stimuleringsmaatregel
Woningbouwproductie provincie Noord-Brabant; interviews met externe deskundigen d.d. 19 september 2013

Presidium van Noord-Brabant,
de voorzitter

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. drs. C.J.M. Dortmans

Auteur: J.W.H.M. Dankers, JDankers@brabant.nl, toestel (06) 55 68 65
22, Staten Griffie