

Provincies, natuurlijk... doen!

Aanvulling BBL-oud-grond

Aanvullend advies aan het Interprovinciaal Overleg
over de verdelingsvraagstukken samenhangend met
de BBL-oud-grond

ONDER EMBARGO
TOT EN MET 20 JUNI 2013



Juni 2013

1. Inleiding

Voor de verdeling van de middelen uit de hoofdlijnennotitie van het ministerie van EZ (€ 200 miljoen) is advies gevraagd aan onze commissie (Commissie Jansen-2). Dit advies is uitgebracht in ons rapport 'Provincies, natuurlijk... doen!'. Tijdens het maken van dit advies is onze commissie op 3 juni 2013 aanvullend gevraagd de verdelingsvraagstukken die samenhangen met de overname van de resterende BBL-oud-grond voor de provincies uit te werken (zie de opdrachtbrief in bijlage 1). Dat hebben wij in dit aanvullende advies gedaan.

Als eerste gaan we in op de gehanteerde uitgangspunten. Daarna volgt de verdeling van de €160 miljoen die betaald moet worden aan EZ (paragraaf 3), de verdeling van de ruim €15 miljoen aan Drenthe (paragraaf 4) en het totaaloverzicht van de betalingen per provincie (paragraaf 5).

2. Uitgangspunten

Bij het opstellen van dit aanvullende advies zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd.

Peildatum 1 januari 2011

Wij zijn van mening dat de verdelingsvraagstukken allemaal gezien moeten worden in het licht van het moment waarop het decentralisatieakkoord in werking is getreden met als peildatum 1 januari 2011. Wij zijn ons ervan bewust dat de tijd sindsdien niet heeft stilgestaan en nemen de wijzigingen van latere datum in onze beschouwing mee, maar blijven alles terug redeneren naar de peildatum van 1 januari 2011.

BBL-oud-gronden zijn sluitpost in verdeling dekking ontwikkelopgave

In ons eerste advies is geconstateerd dat van de vier grondcategorieën voor dekking van de ontwikkelopgave de sluitpost bij de BBL-oud-grond lag.

Uitgegaan van gecorrigeerde oppervlakten BBL-oud-grond uit rapport Jansen-2

Bij de vaststelling van ons eerste rapport, 'Provincies, natuurlijk...!', waarin de dekking vanuit het grond-voor-grond principe is uitgewerkt, heeft het IPO-bestuur een aantal omissies benoemd. Deze omissies zijn gecorrigeerd in ons tweede rapport, 'Provincies, natuurlijk... doen!'. De oppervlakten BBL-oud-grond uit dit tweede rapport (zie bijlage 2) zijn gehanteerd voor het verdelingsvraagstuk van de BBL-oud-gronden.

Betaling aan EZ in twee tranches

Het eerste verdeelvraagstuk heeft betrekking op een bijdrage van € 160 miljoen, die de provincies in twee tranches zullen betalen aan het ministerie van EZ, en waarvoor zij in ruil de volledige beschikking krijgen over alle BBL-oud-gronden.

'Tekortprovincie' krijgt geen grond maar geld

In het verdeelvraagstuk is meegenomen dat er 1 provincie (provincie Drenthe) is die een tekort aan BBL-gronden heeft om de dekking voor de eigen ontwikkelopgave te realiseren. De hectares benodigd voor deze tekortprovincie liggen in andere provincies. Daarom is er voor gekozen dat de overige provincies vanuit deze BBL-gronden het tekort van Drenthe financieren.

Uitname EZ in 2011 is verrekend met provinciale bijdrage aan restantbetaling EZ

In 2011 heeft het ministerie van EZ een bedrag van €15,054 miljoen ingehouden op de BBL-rekening, dit stond gelijk aan 385 hectare. Deze 'uitname' hebben we betrokken bij de verdeling van de €160 miljoen.

Betaling door provincies op basis van oppervlakte x grondprijs

Voor de verdeling zijn we ervan uitgegaan dat de provincies betalen naar rato van een bedrag dat gelijk staat aan de oppervlakte vermenigvuldigt met de grondprijs. Voor de grondprijs is de Grondprijsmonitor (GPM) BBL van 1 januari 2011 gehanteerd.

Streven naar eenvoudige verdeling

Tenslotte zijn wij uitgegaan van een zo eenvoudig mogelijke en daarmee werkbare verdeling van de bedragen, die aansluit bij ons eerste advies.

3. Verdeling van de € 160 miljoen

De provincies hebben met EZ afgesproken dat zij €160 miljoen zullen betalen voor de ca. 4.000 ha BBL-oud-gronden die het rijk wil verkopen ten behoeve van haar eigen (verkoop)taakstellingen.

Op basis van de gehanteerde uitgangspunten komen we tot de volgende verdeling:

Figuur 1: Verdeling van de € 160 miljoen te betalen aan EZ							
	BBL Oud resterend (in ha)	Af te dragen aan (in ha)	% bijdrage in verkoop-taakstelling	Totaal te betalen aan EZ (in €)	Uitname 2011 (in €)	Restant te betalen aan EZ (in €)	Betaling in 2014 en 2015 (in €)
Groningen	70	0	1,19%	2.089.430	1.241.284	841.786	420.893
Fryslân	682	0	11,95%	20.917.202	1.125.316	19.727.978	9.863.989
Overijssel	23	0	0,57%	1.017.155	987.332	26.760	13.380
Gelderland	575	0	12,94%	22.625.639	1.373.287	21.183.168	10.591.584
Utrecht	669	0	16,24%	28.447.758	1.212.042	27.148.870	13.574.435
N-Holland	300	0	7,51%	13.129.875	1.195.642	11.894.074	5.947.037
Flevoland	0	0	0,00%	0	0	0	0
Z-Holland	697	0	18,11%	31.690.057	1.049.758	30.543.470	15.271.735
Zeeland	685	0	15,31%	26.816.481	1.123.664	25.610.936	12.805.468
N-Brabant	192	0	5,12%	8.934.490	3.177.102	5.730.026	2.865.013
Limburg	518	0	11,07%	19.386.154	2.034.015	17.292.932	8.646.466
Drenthe	0	420	0,00%	0	534.799	0	0
EZ		3991		175.054.240	15.054.240	160.000.000	80.000.000
Totaal	4.411	4.411	100,00%				

Toelichting:

Uit de tabel in bijlage 2 blijkt dat er 4.411 ha resteert voor de betaling aan EZ en de 'tekortprovincie'. In figuur 1 is dit overgenomen in kolom 2 (BBL-oud resterend) en 3 (Af te dragen aan).

Alleen Drenthe heeft te maken met een tekort (kolom 3, Af te dragen aan). Drenthe betaalt daarom niet mee aan EZ, evenmin als Flevoland, die geen beschikking heeft over BBL-oud gronden.

Voor de verdeling van het te betalen bedrag hebben wij de oppervlakte per provincie vermenigvuldigd met de grondprijs per 1 januari 2011. Dat getal hebben we gebruikt om uit te rekenen welk percentage elke provincie moet bijdragen voor de betalingen aan EZ en aan de tekortprovincie(kolom 4).

Op deze wijze heeft elke provincie de gelijke mogelijkheid om met de verkoop van de BBL-oud-gronden het te betalen bedrag terug te verdienen en komen de provincies daarmee allemaal in dezelfde uitgangspositie.

In de bovenstaande tabel zijn de kolommen "BBL-oud resterend" en "Af te dragen aan" gebaseerd op de nieuwe tabel 1 van de Commissie Jansen-2 waarin de omissies zijn verwerkt (zie bijlage 2). Vervolgens hebben wij de volgende redeneerlijn gehanteerd:

1. Door de oppervlakte te vermenigvuldigen met de grondprijs per 1 januari 2011 op basis van GPM BBL wordt het percentage uitgerekend dat provincies moeten betalen.
2. Dit percentage wordt omgerekend in bedragen die betaald moeten worden.

3. Van de bedragen die betaald moeten worden, hebben we in de volgende kolom aangegeven wat al eerder betaald is door de provincies bij de uitname in 2011.¹
4. Het totaal van de te betalen bedragen minus de uitname van 2011 geeft de restantbetaling aan EZ, in twee gelijke delen van € 80 mln.
5. Het bedrag dat nog aan Drenthe moet worden betaald ten gevolge van de uitname, zijnde € 534.799, is meegenomen in paragraaf 4.

BBL-oud-saldi

Wij hebben de voor de provincies beschikbare BBL-oud-**gronden** verdeeld per 1 januari 2011. Op de rekening van BBL stonden echter ook nog opbrengsten uit reeds verkochte gronden voor een bedrag van € 2.137.122. Wij adviseren om dat bedrag aan te wenden voor de betaling aan EZ, waardoor het bedrag dat in 2014 betaald moet worden ad € 80 miljoen dan naar rato met €2.137.122 vermindert. Tevens is ons advies om de BBL-oud-saldi per provincie per 1 januari 2011 op nul te zetten. Voor een inhoudelijke toelichting verwijzen wij naar bijlage 3.

Verdeling van de 8.000 ha op BBL-balans

De provincies hebben met EZ de afspraak gemaakt dat 8.000 hectare BBL-oud-grond gefaseerd beschikbaar komt in de periode 2016-2019 in tranches van 2.000 hectare per jaar over een periode van 4 jaar. Dit betekent dat er tot 2019 een bepaalde hoeveelheid BBL-oud-grond op de BBL-balans moet blijven staan. Deze oppervlakte mag niet eerder verkocht worden. Wij hebben geconstateerd dat dit in de uitvoering een complexe materie betreft die zeer technisch van aard is. Daarom geven wij op dit onderdeel een advies aan de provincies dat moet worden gezien als een handreiking in deze complexe materie. Ons voorstel is opgenomen in bijlage 4. Hier is een overzicht opgenomen waarin per provincie is berekend hoeveel hectare in de verschillende jaren op de BBL-balans moet blijven staan.

4. Verrekening met en betaling aan Drenthe

Voor de verrekening met Drenthe en de termijnen van betaling adviseren wij als volgt:

Figuur 2: Verdeling van de ruim € 15 mln te betalen aan Drenthe

	Totaal betalingen aan Drenthe (in €)	Betaling 1-2-2014 (in €)	Betaling 1-2-2015 (in €)	Betaling 1-2-2016 (in €)	Betaling 1-2-2017 (in €)
Groningen	182.160	45.540	45.540	45.540	45.540
Fryslân	1.823.820	455.955	455.955	455.955	455.955
Overijssel	88.644	22.161	22.161	22.161	22.161
Gelderland	1.972.840	493.210	493.210	493.210	493.210
Utrecht	2.480.360	620.090	620.090	620.090	620.090
Noord-Holland	1.144.868	286.217	286.217	286.217	286.217
Flevoland	0	0	0	0	0
Zuid-Holland	2.763.140	690.785	690.785	690.785	690.785
Zeeland	2.338.140	584.535	584.535	584.535	584.535
Noord-Brabant	779.084	194.771	194.771	194.771	194.771
Limburg	1.690.304	422.576	422.576	422.576	422.576
Totaal	15.263.360				

Toelichting:

¹ In 2011 was de verdeling over de provincies vanuit Jansen-1 nog niet bekend waardoor ook Drenthe in 2011 al mee betaald heeft, terwijl later bleek dat Drenthe een 'tekortprovincie' is. Drenthe ontvangt deze betaling uit 2011 nu terug.

Drenthe heeft een tekort van 420 hectare. Wij hebben deze oppervlakte omgerekend naar een bedrag dat weer gebaseerd is op de grondprijsmonitor BBL per 1 januari 2011 van Drenthe. Drenthe heeft dan een tekort van € 14.728.561. Daarnaast was door EZ een bedrag van € 534.799 uitgenomen in 2011. Dat bedrag moet ook aan Drenthe worden terugbetaald. Het totaal dat aan Drenthe moet worden betaald komt daarmee op € 15.263.360.

Dit tekort moet betaald worden door de provincies die de resterende BBL-oud-grond ter beschikking hebben gekregen. Immers iedere provincie, met uitzondering van Drenthe en Flevoland, heeft een overschot aan BBL-oud-grond gekregen van waaruit EZ en de 'tekortprovincie' betaald kan worden.

De verdeling van het aan Drenthe te betalen bedrag is eveneens gerelateerd aan het aantal hectare vermenigvuldigt met de grondprijs uit GPM BBL per 1 januari 2011 per provincie en dus de hoeveelheid geld die met de grond gemoeid is. Onze commissie adviseert verder om Drenthe over een termijn van 4 jaar te betalen.

5. Totaaloverzicht te betalen bedragen aan EZ en 'tekortprovincie' Drenthe

In de paragrafen 3 en 4 hebben wij geadviseerd hoe om te gaan met het verdelingsvraagstuk van de betalingen aan EZ en Drenthe. Onderstaand is een overzichtstabel opgenomen van het totaalbedrag en het betalingsregime.

Figuur 3: Overzicht van de ruim € 175 miljoen te betalen aan EZ en Drenthe							
	Te betalen aan EZ (in €)	Te betalen aan Drenthe (in €)	Totaal te betalen (in €)	Betaling 1-2-2014 (in €)	Betaling 1-2-2015 (in €)	Betaling 1-2-2016 (in €)	Betaling 1-2-2017 (in €)
Groningen	841.786	182.160	1.023.946	466.433	466.433	45.540	45.540
Fryslân	19.727.978	1.823.820	21.551.798	10.319.944	10.319.944	455.955	455.955
Overijssel	26.760	88.644	115.404	35.541	35.541	22.161	22.161
Gelderland	21.183.168	1.972.840	23.156.008	11.084.794	11.084.794	493.210	493.210
Utrecht	27.148.870	2.480.360	29.629.230	14.194.525	14.194.525	620.090	620.090
N-Holland	11.894.074	1.144.868	13.038.942	6.233.254	6.233.254	286.217	286.217
Flevoland	0	0	0	0	0	0	0
Z-Holland	30.543.470	2.763.140	33.306.610	15.962.520	15.962.520	690.785	690.785
Zeeland	25.610.936	2.338.140	27.949.076	13.390.003	13.390.003	584.535	584.535
N-Brabant	5.730.026	779.084	6.509.110	3.059.784	3.059.784	194.771	194.771
Limburg	17.292.932	1.690.304	18.983.236	9.069.042	9.069.042	422.576	422.576
Totaal	160.000.000	15.263.360					

interprovinciaal
provinciaal

Herman Gorterstraat 5
Postbus 755
3500 AT Utrecht
Telefoon (030) 275 60 08
www.ipo.nl
www.vitaalplatteland.nu

de heer G.J. Jansen

uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk

datum

VP 06280/2013

3 juni 2013

onderwerp

Aanvullende opdracht Commissie Jansen

Geachte heer Jansen,

Aanleiding:

In de Bestuurlijke Advies Commissie Vitaal Platteland van 30 mei j.l. is gesproken over het onderhandelingsakkoord dat is bereikt ten aanzien van de Hoofdpijnennotitie Natuur. Een van de onderdelen hiervan betreft de overname van de resterende hoeveelheid BBL-oud-grond voor 160 miljoen euro. Tussen provincies moeten afspraken worden gemaakt over de verdeling van dit bedrag over de provincies. In de BACVP is besloten om de Commissie Jansen-2 een aanvullende opdracht te geven ten aanzien van dit verdelingsvraagstuk.

Hoofdpijnen opdracht:

De Commissie Jansen-2 wordt gevraagd om een advies te geven over de volgende onderdelen:

1. De verdeling van het bedrag van 160 miljoen over de provincies met inachtneming van het met EZ overeengekomen betalingsritme (80 mln in februari 2014 en 80 mln in februari 2015).
2. De wijze van verrekening van het reeds in 2011 door EZ ingehouden bedrag van 15,054 miljoen euro voor 385 ha.
3. De verrekening met de tekortprovincie(s) en de termijnen van betaling.
4. De verdeling van de BBL-oud grond die per provincie minimaal op de BBL-balans moet blijven staan. De afspraak is gemaakt dat 8.000 ha BBL-oud grond gefaseerd beschikbaar komt in de periode 2016-2019 (4x2000 ha): per provincie moet helder zijn hoeveel hectares tot welke datum op de balans BBL moeten blijven staan.
5. De verdeling van het saldo BBL-oud saldi van 2,138 miljoen euro per 1 januari 2011. Dit op basis van het uitgangspunt dat deze saldi per 1-1-2011 per provincie op nul worden gezet.

Het advies moet leiden tot een overzicht waaruit voor iedere provincie blijkt hoeveel euro per welke datum betaald moet worden en hoeveel hectares BBL-oud tot welke datum minimaal op de BBL-balans moet blijven staan.

Aan de Commissie wordt gevraagd om aansluiting te zoeken met de data en getallen uit de adviezen Commissie Jansen-1 en Commissie Jansen-2.

Inlichtingen bij : J. Fenten
Doorkiesnummer : 06 52 40 15 55
Bijlagen : geen

Proces en planning:

De Commissie Jansen-2 wordt gevraagd om dit advies als een afzonderlijk advies op te leveren, maar wel gelijktijdig met het rapport Commissie-Jansen 2. Er is sprake van een zwaarwegend advies. Het is vervolgens een afweging van iedere provincie of ze bereid is de grond aan te kopen.

Dit leidt tot de volgende planning:

6	juni:	advies gereed
18	juni:	advisering BACVP
20	juni:	besluitvorming IPO-bestuur.

Met vriendelijke groet,
INTERPROVINCIAAL OVERLEG

drs. G. Beukema
algemeen directeur

Tabel 1 na verwerking omissies door Commissie Jansen-2

Bijlage 2

Verdeling ontwikkelopgave en dekking Commissie Jansen-1 na verwerking omissies Zandmaas Limburg en RodS Noord-Holland (in ha)									
	Ontwikkelopgave (ha)		Dekking (ha)						BBL-oud binnen begrenzing en oude doelen
	Verwerving	Inrichting	Nieuwe natuur niet ingericht	Bestaande natuur	BBL-nieuw	BBL-oud t.b.v. eigen opgave	Tekort	Resterend BBL-oud	
Groningen	966	3.546	1.139	426	54	682	0	70	544
Fryslân	1.036	2.551	1.432	457	43	29	0	682	632
Drenthe	2.026	7.045	2.256	894	252	986	420	0	598
Overijssel	2.876	5.273	1.493	1.269	1.020	1.290	0	23	578
Gelderland	1.555	5.392	1.219	686	583	977	0	575	403
Utrecht	702	1.413	691	309	376	0	0	669	90
Noord-Holland	994	1.809	861	439	429	0	0	300	676
Flevoland	23	673	304	10	117	0	0	0	0
Zuid-Holland	1.927	3.917	890	850	620	1.423	0	697	506
Zeeland	471	597	378	208	92	23	0	685	371
Noord-Brabant	3.119	5.648	1.701	1.376	1.194	905	0	192	786
Limburg	1.305	2.136	636	576	777	237	0	518	444
RodS									1.200
Totaal	17.000	40.000	13.000	7.500	5.557	6.552	420	4.411	6.828

De wijzigingen ten opzichte van Jansen-1 zijn in blauw weergegeven.

Inleiding:

Allereerst een uitleg over het begrip BBL-oud-saldi. Als BBL-oud-grond wordt verkocht, komt het geld binnen op een aparte rekening bij BBL, de zogenaamde BBL-oud-rekening. Deze rekening werkt als een rekening courant. Het geld op die rekening is het BBL-oud-saldo. Provincies konden hiermee weer nieuwe BBL-oud-gronden aankopen. Ook konden zij rood staan. Het totaal van de BBL-oud-saldi van alle provincies opgeteld bedroeg per 1 januari 2011 € 2.137.122.

Advies:

Over de verdeling van de BBL-oud saldi per 1 januari 2011 adviseert onze commissie als volgt:

- Wij gaan er van uit dat met het overnemen van de onverdeelde boedel BBL-oud ook het resterende saldo van de BBL-oud saldi overgaat naar de provincies.
- De provincies spreken met BBL af dat de BBL-oud-saldi per 1 januari 2011 op nul worden gezet en vanaf 1 januari 2011 voor iedere provincie apart worden bijgehouden. Provincies regelen dat die saldi dan ook alleen door en voor de desbetreffende provincie kunnen worden aangewend.
- Vervolgens kunnen de provincies en BBL het saldo op rekening, zijnde € 2,137 miljoen, gebruiken voor de betaling aan EZ van de € 160 miljoen.

Toelichting:

Onze commissie heeft het effect van een positief of negatief saldo voor de ontwikkelopgaven en de dekking volgens Jansen-1 onderzocht en komt tot de volgende constatering:

- Provincies die op 1 januari 2011 een positief saldo hadden, hadden met dit saldo grond kunnen kopen, maar hebben dat niet gedaan. Als ze grond gekocht hadden zou dat geen gevolgen voor de ontwikkelopgave hebben gehad en zouden ze niet meer grond krijgen voor de dekking van de ontwikkelopgave. De grond zou dan worden ingezet voor de 'tekortprovincie'.
- Voor provincies met een negatief saldo geldt het omgekeerde: ook zij zouden geen extra grond voor dekking hebben gekregen omdat de ontwikkelopgave niet anders zou zijn.

Wij adviseren daarom als eerste om de BBL-oud-saldi per provincie per 1 januari 2011 op nul te zetten, zodat daarna op basis van het decentralisatieakkoord en het advies van de Commissie Jansen-1 alle provincies vanuit eenzelfde positie met een schone lei kunnen starten. Wij hebben ook aangegeven dat hierdoor geen enkele provincie wordt bevoor- of benadeeld. In de Commissie Jansen-1 is er ook impliciet al vanuit gegaan dat deze saldi nul zijn.

Wij adviseren om het bedrag van € 2.137.122 aan te wenden voor de betaling aan EZ, waardoor het bedrag 2014 ad € 80 miljoen dan naar rato met € 2.137.122 vermindert.

In de aanvullende opdracht is onze commissie ook gevraagd om te adviseren over de verdeling van de 8.000 hectare BBL-oud-grond die de provincies minimaal op de BBL-balans moeten laten staan. Wij hebben geconstateerd dat dit een complexe materie betreft en zeer technisch/uitvoerend van aard is. Daarom geven wij op dit onderdeel een advies aan de provincies dat moet worden gezien als een handreiking in deze complexe materie.

Figuur 4: Verdeling van de 8.000 hectare

	BBL-oud eigen dekking (in ha)	Tekort (ha)	Reste- rend BBL-oud (ha)	BBL-oud binnen en oude doelen (in ha)	Minimaal op BBL balans 1-1-2016 (ha)	Minimaal op BBL balans 1-1-2017 (ha)	Minimaal op BBL balans 1-1-2018 (ha)	Minimaal op BBL balans 1-1-2019 (ha)
Groningen	682		70	544	794	596	397	199
Fryslân	29		682	632	159	119	80	40
Drenthe	986	420	0	598	1.109	832	555	277
Overijssel	1.290		23	578	1.409	1.057	705	352
Gelderland	977		575	403	1.061	796	530	265
Utrecht	0		669	90	36	27	18	9
N-Holland	0		300	676	208	156	104	52
Flevoland	0		0	0	0	0	0	0
Z-Holland	1.423		697	506	1.689	1.266	844	422
Zeeland	23		685	371	140	105	70	35
N-Brabant	905		192	786	1.067	800	533	267
Limburg	237		518	444	328	246	164	82
RodS				1.200				
Totaal	6.552	420	4.411	6.828	8.000	6.000	4.000	2.000

Toelichting:

In ons eerste advies hebben we aangegeven dat de gehele 14.000 hectare BB-oud-grond nodig is om de in het decentralisatieakkoord afgesproken ontwikkelopgave te realiseren. Dit mede omdat er al meer dan 6.000 hectare binnen begrenzing lag en daarmee in onze optiek de provincies deze eerste 6.000 hectare niet konden benutten om daarmee geld vrij te krijgen voor de restant ontwikkelopgave. Nu nemen provincies de "resterende BBL-oud"-gronden over en moeten hiermee op korte termijn aan de slag om de benodigde bedragen van € 160 (voor EZ) en € 15 miljoen (voor Drenthe) te genereren.

Wij gaan er vanuit dat de 8.000 hectare die tot 2016 op de BBL-balans moet blijven staan vooral gronden betreft uit de categorie "BBL-oud eigen dekking" (kolom 2). Dit conform ons uitgangspunt in Jansen1 waar we er ook vanuit gegaan zijn dat de gronden binnen begrenzing op korte termijn nodig zijn om de overeengekomen doelen te realiseren.

Voor de verdeling van de 8.000 hectare die vanaf 2016 in tranches beschikbaar komt, zijn eerst de hectares uit kolom 2 (BBL-oud eigen dekking) gebruikt. Voor het resterende tekort zijn de oppervlaktes uit kolom 5 (BBL-oud binnen begrenzing en oude doelen) naar rato over de provincies verdeeld. De hectares die van EZ worden gekocht (kolom 4, Resterend BBL-oud), moeten verkocht worden ter dekking van de betaling aan EZ en kunnen dus waarschijnlijk niet op de balans blijven staan. Vandaar dat is gekeken naar kolom 5 (BBL-oud binnen begrenzing en oude doelen).

De laatste vier kolommen "Minimaal op de BBL-balans ... ha" geven de aldus berekende oppervlakte per provincie aan die op dat moment op de balans moet staan.

Provincies zijn daarbij vrij om binnen het BBL-oud-areaal zelf te bepalen welke gronden daadwerkelijk onder die afspraak worden gebracht. Provincies zijn vrij om de gronden te ruilen of in te richten, als de benoemde hectares maar op de balans van BBL staan. Omdat de afspraak vervolgens is dat de 8.000 hectare in vier tranches wordt vrijgegeven, kunnen de provincies vanaf 1 januari 2016 jaarlijks 1/4 deel van de oppervlakte grond uitnemen.