

**Ontwerp Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg
Provincie Noord-Brabant**

2014: “Verantwoord loslaten”

November 2013.



	Pagina
1 Inleiding	3
2. Transitie: van denken naar doen	5
3. Bureau jeugdzorg	8
4. Zorgaanbod	10
5 .Financiën	11
6. Transitie jeugdzorg: een tussenbalans.	14
Bijlagen:	
1 Lijst van gebruikte afkortingen	15
2 Format artikel 32 Wjz	16

1. Inleiding: verantwoord loslaten.

2014: het jaar van de overdracht

Dit Uitvoeringsprogramma Jeugdzorg 2014 is het laatste uitvoeringsprogramma dat op basis van de Wet op de jeugdzorg wordt uitgebracht. Onder de nieuwe Jeugdwet gaan de huidige jeugdzorgtaken van provincies, zorgverzekeraars en zorgkantoren met ingang van 1 januari 2015 over naar de gemeenten.

Samenwerken

De provincie en de gemeenten hebben de afgelopen jaren op het terrein van jeugdzorg nauw samengewerkt. Zowel bestuurlijk als ambtelijk is ingezet op een soepele overdracht en gelijktijdig vernieuwing van de jeugdzorg. Met autonome provinciale middelen, zo'n 40 miljoen over de afgelopen 5 jaar, zijn innovaties in de jeugdzorg tot stand gebracht, zijn de vorming van de Centra voor Jeugd en Gezin ondersteund, is het lokaal hulpaanbod versterkt, zijn projecten rond voortijdig schoolverlaten en de verbeteragenda gefinancierd, en zijn de steuninstelling K2 en PON ten behoeve van de gemeenten ingezet.

Hierdoor is mede een sterke basis gelegd voor de volgende fase waarbij gemeenten verantwoordelijk zijn en de provincie haar verantwoordelijkheden op zorgvuldige wijze kan loslaten.

Samen sturen

Inhoud

In de praktijk is gebleken, dat de nauwe samenwerking van provincie en gemeenten in de afgelopen jaren haar vruchten heeft afgeworpen. De gemeenten zijn bestuurlijk en ambtelijk wegwijs geraakt in de jeugdzorgmaterie. Ze zijn betrokken bij de provinciale inkoop van de zorg en hebben in de regio's in meerdere of mindere mate kunnen oefenen met eigen aansturing. In 2014 wordt de samenwerking nog meer geïntensiveerd, zodat niet alleen de provincie maar ook de gemeenten de verantwoordelijkheid dragen voor de zachte landing van de jeugdzorg bij de gemeenten.

Organisatie

In maart 2014 worden in bijna alle Brabantse gemeenten de gemeenteraadverkiezingen gehouden. Gemeenten geven aan, dat het van groot belang is, dat zij vóór die tijd hun interne (toekomstige) organisatie hebben uitgelijnd, waarbij de provinciale expertise in hun ogen onontbeerlijk is. De provincie zet ook daadwerkelijk haar menskracht ten behoeve van de gemeenten in. Daarnaast is het team van (23 medewerkers) 20 fte al teruggebracht naar 10 fte (peildatum 01 november 2013). Deze afname zal zich de komende maanden doorzetten. De managementopgave is om de noodzakelijke werkzaamheden goed te borgen en uit te voeren tot 01 januari 2015.

Provinciaal beleidskader.

In december 2012 hebben Provinciale Staten het Beleidskader “versterken en loslaten” vastgesteld. In 2014 zijn voor ons de volgende doelstellingen van kracht:

- Jeugdigen in de provinciale jeugdzorg zijn goed en efficiënt geholpen; cliënten met jeugdzorgproblematiek hebben de ondersteuning en hulp gekregen die noodzakelijk is;
- De specifieke uitkering van de rijksoverheid wordt ingezet voor de jeugdzorg; autonome provinciale middelen zijn niet ingezet voor jeugdzorgaanbieders of Bureau jeugdzorg;

- De veiligheid van kinderen is maximaal geborgd;
- Wachtlijsten¹ zijn in 2013 en 2014 gestabiliseerd rond de 230 jeugdigen;
- Bureau jeugdzorg voldoet aan de kwaliteitseisen die gesteld zijn voor jeugdbescherming en jeugdreclassering en aan de eisen die gesteld worden aan het AMK en aan de vrijwillige toegangstaak.
- De provincie draagt actief bij aan het transitieproces. De transitie heeft eind 2014 verantwoord plaatsgevonden;
- Na de Versnelling in NO Brabant (overdracht enkelvoudige ambulante hulpverlening) wordt deze in 2014 ook in ZO Brabant uitgevoerd. In de andere regio's zal ook sprake zijn van verdergaande vernieuwing.
- Het provinciaal transformatiefonds zorgvernieuwing in de jeugdzorg faciliteert projecten voor zowel gemeenten, als zorgaanbieders en Bureau jeugdzorg.
- De provincie zet zich in voor goede borging van cliëntparticipatie na 2014;
- Provincie, gemeenten en BJZ geven de veranderingen van de verschillende BJZ-functies gezamenlijk vorm;
- Subsidierelatie met zorgaanbieders en Bureau Jeugdzorg stopt per 1 januari 2015;
- De subsidierelatie met K2 is eind 2015 afgebouwd;
- Er wordt gezamenlijk ingezet op zo min mogelijk maatschappelijke kosten..

Landelijk beleidskader.

Het landelijk beleidskader 2013-2015 werd in april 2013 vastgesteld en bevat de volgende landelijke uitgangspunten:

- Het Rijk gaat uit van een actieve ondersteunende rol van provincies bij de transitie op basis van het landelijk transitieplan;
- Rijk en provincies realiseren een trendbreuk waarbij de eerdere groei van de zorgvraag wordt gestabiliseerd en op termijn wordt verminderd. Met een lager budget krijgen alle kinderen de zorg die zij nodig hebben.
- Met ingang van 2013 is een structurele korting van 2,65% doorgevoerd op het VWS-aandeel in de doeluitkering.
- Met ingang van 2014 wordt een structurele korting van 1,4% doorgevoerd op de justitiële taken van Bureau Jeugdzorg.
- Provincies dienen erop toe te zien dat de lopende programma's gericht op een verbetering van de jeugdbescherming en jeugdreclassering goed worden uitgevoerd.
- Het waarborgen van de veiligheid heeft hoge prioriteit.

¹ Dit betreft zogenaamde netto-wachtenden: jeugdige zonder vorm van zorg, die langer dan negen weken wacht.

2. Transitie jeugdzorg: van denken naar doen.

Samen Sturen

Gemeenten en provincie hebben de opdracht om de transitie van de jeugdzorg zo goed mogelijk te laten verlopen. Het is een gezamenlijk belang om er voor te zorgen dat er voldoende ruimte is om al in 2014 stappen te zetten richting een vernieuwde jeugdzorg én tegelijkertijd te garanderen dat voor kinderen en gezinnen met opvoedproblemen een goede ondersteuning gegarandeerd blijft. Als provincie nemen wij de “regionale transitie arrangementen” die gemeenten hebben opgesteld als basis voor het Uitvoeringsprogramma 2014. Samen met gemeenten gaan wij in 2014 sturen op de doelen die in de regionale transitie arrangementen zijn aangegeven. Dit betekent dat we samen beleid/opdrachten gaan uitzetten en samen resultaten bewaken en bijsturen. In deze transitie arrangementen hebben gemeenten aangegeven hoe vanaf 2015:

- De continuïteit van de zorg wordt gegarandeerd.
- De noodzakelijke infrastructuur is gerealiseerd;
- De frictiekosten als gevolg van de transitie worden beperkt.

De transitie arrangementen worden tevens benut voor een inhoudelijke omslag: versterking van menskracht aan de voorkant door het vormen van generalistentteams. Relevante zorgaanbieders zijn door gemeenten al betrokken bij de transitie arrangementen en worden ook bij het overleg over de gezamenlijke doelen betrokken. Ook de zorgverzekeraars en zorgkantoren zijn bij de transitie arrangementen betrokken. Door samen te sturen is het mogelijk om veel effectiever te werken aan de gewenste zorgvernieuwing, het ontwikkelen van vernieuwde zorgarrangementen voor zorgaanbieders en het investeren in een cultuuromslag.

De transitie jeugdzorg vergt ook een maximum aan inventiviteit en flexibiliteit van het provinciaal Programma Jeugd. In het perspectief van de transitie wijzigt de samenstelling van het team sterk. Om hiervan een indruk te geven: sinds 2012 zijn 12 medewerkers vertrokken. Daarnaast zijn drie medewerkers extern en intern gedetacheerd. Om deze reden zal Samen Sturen niet alleen inhouden dat provinciaal personeel actief meedoet bij gemeentelijke transitievraagstukken, maar ook dat gemeentelijk personeel actief is op provinciaal terrein. Om dit op te lossen hebben wij omgekeerd ook een beroep gedaan op detachering vanuit gemeenten. De huidige krimp van de formatie blijft om creatieve oplossingen vragen.

Kennisdeling.

Kennis is een belangrijke voorwaarde om gemeenten in staat te stellen om het nieuwe stelsel te doordenken en in te richten. Om te voorkomen dat iedere regio eigen oplossingen moet bedenken en veelvuldig een beroep moet doen op kostbare extern advies is er grote behoefte aan een onderlinge uitwisseling van ervaringen en “best practices”. Dit wordt opgepakt door het bestuurlijk en ambtelijk coördinatie overleg B5/G7.

In september 2011 hebben wij een online platform voor samenwerking en kennisoverdracht bij de transitie jeugdzorg geïntroduceerd: www.netwerkjeugd.nl. Dit platform is inmiddels sterk verbreid (zo neemt sinds 2013 de provincie Utrecht deel) en heeft een bereik van meer dan 1000 deelnemers. Onze provinciale ondersteuning aan dit netwerk is eindig en komend jaar zullen afspraken worden gemaakt over een overdracht aan gemeenten.

Inzet steunfuncties.

Voor de uitvoering van haar wettelijke taak beschikt de provincie over de steuninstelling K2 die uit autonome provinciale middelen wordt gesubsidieerd. In 2009 is een bezuinigingsopgave met K2 afgesproken. In 2011 is besloten tot afbouw van de subsidie tot € 0 in 2016.

K2 ondersteunt de gemeenten actief bij de transitie. De inbreng van K2 loopt uiteen van: procesbegeleiding, inhoudelijk advies en onderzoek tot een faciliterende rol bij communicatie en kennisdeling. Samen met betrokken organisaties worden thema's opgepakt zoals samenwerking met onderwijs en de aanpak kindermishandeling en huiselijk geweld.

In samenwerking tussen PON en K2 is in 2012 de Brabants Informatievoorziening Jeugd (BIJ) gestart. Hierdoor krijgen gemeenten de mogelijkheid om te oefenen met beleids- en sturingsinformatie die nodig is om het nieuwe stelsel in praktijk te brengen. Hierbij gaat het om vragen als: wat wil ik weten en wat niet? Wie moet dan wat registreren en in welke frequentie?

Voor het werkprogramma 2014-2015 van K2 en het PON betrekken wij de gemeenten actief zodat de inzet vraaggericht en flexibel is.

3. Bureau Jeugdzorg

Uitgangspunt van de provincie is dat Bureau Jeugdzorg haar wettelijke taak uitvoert tot aan de overdracht van de jeugdzorg aan gemeenten, tenzij de provincie, Rijk en gemeenten (over onderdelen) anders besluiten. De uitvoering van de wettelijke taak vindt wel meer en meer in samenspraak met gemeenten plaats. Met de regionale transitiearrangementen die door samenwerkende gemeenten zijn opgesteld wordt een stap gezet richting inhoudelijke (re)organisatie.

Taken in het vrijwillig kader

Onder de vrijwillige taken vallen de activiteiten: toegang tot de provinciale jeugdzorg en de GGZ door middel van indicering, spoedeisende zorg, plaatsingscoördinatie jeugdzorg plus, casemanagement, AMK-taken, kindertelefoon, zorgmeldingen, aansluittaken richting Landelijk Werkende Instellingen.

De vrijwillige taken worden in 2014 steeds meer samen met of geheel door het voorliggend veld opgepakt. Wij maken periodiek afspraken met Bureau Jeugdzorg over de aansluiting op de Centra's voor Jeugd en Gezin (CJG's), veiligheidshuizen en onderwijs, zodat voor gemeenten duidelijk is welke inzet verwacht kan worden. De verschillende vestigingen van Bureau Jeugdzorg trekken met de regio's op waardoor er regionale verschillen mogelijk zijn in de aansluiting tussen BJZ en het lokale veld.

Het aantal indicaties voor vrijwillige jeugdzorg neemt af. Nog niet duidelijk is of dit het gevolg is van een dalende vraag, of het gevolg van het feit dat indicaties langer geldig zijn (twee jaar) waardoor er minder vaak een herindicatie wordt afgegeven. Bureau Jeugdzorg verwacht voor 2014 dat het aantal zorgmeldingen gelijk blijft. Het aantal indicaties toegang en casemanagement (toegang en GGZ) kan verder afnemen als er meer aan de voorkant wordt gedaan.

Tabel 1: feiten en cijfers vrijwillige taken BJZ

Toegang jeugdzorg/jeugd-ggz	2010	2011	2012	2013 Prognose
Geaccepteerde cliënten (+)	9.169	7.965	6.236	5.976 (=96%)*
Indicatiebesluiten (+)	22.101	18.934	14.978	13.046 (=87%)**
Waarvan jeugdzorg-toegang (+)	7.346	6.356	4.772	4.304 (=90%)**
Waarvan jeugdzorg-justitie (+)	4.894	4.589	4.104	3.712 (=90%)**
Waarvan jeugd-ggz (+)	8.523	7.090	5.234	4.164 (=79%)**
Waarvan overig (+)	1.338	899	868	1.070 (=123%)**
Casemanagement Jeugdzorg (gem. aantal dossiers jaar) (-)	4.044	3.802	3.714	3.887 (=105%)*
Casemanagement GGZ	1.165	1.171	1.079	1.170 (=108%)*
Kindertelefoon (aantal contacten in jaar) (-)	24.097	23.915	21.345	26.728 (=125%)*
Spoedeisende zorg, aantal signaleringen (-)	2.126	2.205	2.172	2.009 (=92%)*
Zorgmeldingen (-)	2.821	2.806	2.963	3.102 (=104%)*

(+) bron: provinciale rapportage december

(-) bron: jaarrekening

(*) bron tweede kwartaalrapportage 2013

(**) op basis van provinciale rapportage juni 2013

Bij de uitvoering van de vrijwillige taken door BJZ sturen wij op:

- Uitvoering van toegangstaken binnen de wettelijk vastgestelde termijnen
- actieve deelname van BJZ aan de versnelling.
- inzetten van capaciteit en deskundigheid bij het voorliggende veld;
- goede informatie-uitwisseling tussen Bureau Jeugdzorg, lokale instellingen en jeugdzorgaanbieders;
- geen jeugdzorgindicaties afgeven bij gebrek aan benodigde zorg in het voorliggende veld of in aanpalende sectoren;
- adequaat inspelen op ontwikkelingen in regelgeving, zoals wijziging regelgeving AWBZ;

Advies- en Meldpunt Kindermishandeling

De provincie legt de prioriteit bij de veiligheid van kinderen; het Advies en Meldpunt Kindermishandeling is daarbij een belangrijke taak van Bureau Jeugdzorg. Wij sturen op een adequate uitvoering van AMK-activiteiten gericht op veiligheid, zorgvuldigheid, effectiviteit en efficiëntie. De doorlooptijden van het AMK zijn gemiddeld minder dan 63 kalenderdagen. Een melding van een vermoeden van kindermishandeling kan ook via het algemene toegangsloket van Bureau Jeugdzorg binnenkomen. In alle gevallen onderzoekt Bureau Jeugdzorg de aard van de situatie en beziet welke vervolgstappen nodig zijn. Na 2009 is het aantal meldingen afgenomen maar vanaf 2013 is weer een stijging opgetreden die naar onze verwachting zal doorzetten.

Tabel 2: feiten en cijfers AMK

	2009	2010	2011	2012	2013 Prognose (*)
AMK (aantal meldingen in jaar) (-)	9.097	8.958	8.818	7.830	8.050 (=102%)
AMK-onderzoeken (in % van het totaal aantal meldingen)	23%	24%	25%	26%	27%
Gemiddeld aantal dagen van start tot afronding onderzoek (wettelijk 96 dagen/ provinciale norm 65 dagen)	70,7	62,4	62,8	64	61

(-) bron: jaarrekening

(*) bron tweede kwartaalrapportage 2013

Om de AMK-taak goed te kunnen uitvoeren, is het van groot belang dat de samenwerking met ketenpartners goed is. De afgelopen jaren is onder meer door invoering van het zogenaamde basisprotocol geïnvesteerd in de samenwerking tussen BJZ en jeugdzorgaanbieders. De samenwerkingsafspraken met de GGZ zijn vastgelegd in het convenant 'Met het oog op de kinderen'. Tevens is de samenwerking tussen het AMK en het zgn. voorliggende veld van belang. Op een aantal punten wordt gewerkt aan verdere verbetering en versterking, zoals terugkoppeling aan melders en informatie over werkwijzen aan mogelijke melders (zoals scholen). In het kader van de transitie jeugdzorg stimuleren wij Bureau Jeugdzorg te investeren in de samenwerking tussen AMK en Steunpunt Huiselijk Geweld.

Jeugdzorg Plus

Ook in 2013 voert Bureau Jeugdzorg NB voor de regio Zuid (Limburg, Zeeland en Noord-Brabant) de plaatsingscoördinatie Jeugdzorg Plus uit. Wij nemen deel aan de stuurgroep Jeugdzorg Plus om de regionale plaatsingscoördinatie soepel te laten verlopen.

Vanaf 2011 speelt de trajectzorg een belangrijke rol binnen Jeugdzorg Plus. Binnen het huidige wettelijk kader wordt met pilots verkend hoe trajecten Jeugdzorg Plus vormgegeven kunnen worden. Het Ministerie van VWS is de verantwoordelijke overheid die het beleid rondom trajectzorg Jeugdzorg Plus stuurt. De provincie is hierbij nauw betrokken en toetst het beleid en de pilots op de aansluiting in de regio en de gevolgen voor de beschikbaarheid van reguliere jeugdzorg.

Ook binnen de Jeugdzorg Plus vinden voorbereidingen plaats op de overdracht naar de gemeenten.

Justitiële taken; jeugdbescherming en jeugdreclassering

Tabel 3: feiten en cijfers justitiële taken

	2009	2010	2011	2012	2013 Productieafpraak/ Prognose (*)
Jeugdbescherming (aantal gemiddeld in jaar)	3.637	3.689	3.504	3.428	3.479 (=101%)
Totaal OTS, voorlopige voogdij en voogdij (-)					
Doorlooptijd afgesloten dossiers OTS	1033	909	915	918	877
Jeugdreclassering (gemiddeld aantal reguliere maatregelen jeugdreclassering in jaar) (-)	1.108	1.169	1.093	1006	890 (=88%)

(-) bron: jaarrekening

(*) bron tweede kwartaalrapportage 2013

Beleidsontwikkeling op het terrein van de justitiële taken van Bureau Jeugdzorg – jeugdbescherming en jeugdreclassering – vindt op landelijk niveau plaats. De provincie Noord-Brabant vertaalt dit landelijk beleid naar Bureau Jeugdzorg Noord-Brabant en stuurt op de implementatie van dit beleid op zo'n wijze dat dit aansluit op de Brabantse situatie en bij de werkwijze van de diverse ketenpartners.

Voor de jeugdbescherming sturen wij:

- Borgen van de kwaliteit van de uitvoering OTS: toepassen van de deltaplanmethode en sturen op een teamcaseload gezinsvoogdij tussen 15 tot 17;
- Behalen van vastgestelde normen voor doorlooptijden in de jeugdbeschermingsketen;
- Implementatie nieuwe methodiek en caseload voogdij volgens afgesproken mijlpalen: medio 2013 is het afgesproken scholingstraject gereed en is de caseload 1:23. Doelstelling is om in 2017 te bereiken dat de gemiddelde duur van de voogdij is verkort van 5,5 naar 5 jaar en dat 30% meer voogdijzaken zijn overgedragen aan een 'natuurlijk persoon' (zoals bv pleegouders).
- Samenwerking met de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK) en andere ketenpartners, in het bijzonder aandacht voor de kwaliteit van de melding van BJZ/AMK aan RvdK.

Voor de jeugdreclassering sturen wij op:

- Uitvoering van 'samenloopzaken' geschiedt door medewerkers die geschoold zijn in zowel de Deltamethode als het handboek Methode Jeugdreclassering;
- De jeugdreclassering neemt deel aan de netwerk- en trajectberaden en zet deze ook in t.b.v. doorlopend onderwijs voor jeugdigen die zijn opgenomen in een Justitiële Jeugd Inrichting (JJI).
- Actieve deelname van de jeugdreclassering bij diverse ontwikkelingen, zoals adolescentenstrafrecht (elektronisch toezicht is ingevoerd), persoonsgerichte aanpak, identificatieplicht (BJZ maakt gebruik van vingerscans), schoolverzuim, stimuleren ouderbetrokkenheid (JR licht ouders voor over en wijzen op het belang van verschijningsplicht van ouders bij de recht zitting van hun minderjarige kind) en informatie-uitwisseling in de jeugdstrafrechtketen;

Bureau Jeugdzorg investeert in het verbeteren van aanpak jeugdcriminaliteit en investeert in het verminderen van recidive. De jeugdreclassering werkt mee aan de invoering van het Landelijk Instrumentarium Jeugdstrafrechtketen. Het LIJ is vanaf 1-1-2013 in productie en medewerkers zijn geschoold.

Transitieopgaven Bureau Jeugdzorg.

Met de overdracht van de jeugdzorg naar gemeenten, stopt de subsidierelatie van de provincie met Bureau Jeugdzorg. Met het vervallen van de Wet op de Jeugdzorg zal de wettelijke grondslag van het huidige Bureau Jeugdzorg vervallen. Gemeenten zullen de huidige functies van Bureau Jeugdzorg op vernieuwde wijze gaan vormgeven. Op basis van de regionale transitie arrangementen zullen wij afspraken maken over de veranderopgaven van Bureau Jeugdzorg. Ook zullen wij hierbij de landelijke kaders in acht nemen. (Dit betekent dat wij de lopende kwaliteitstrajecten voor de justitiële taken van Bureau Jeugdzorg actief blijven ondersteunen. In de concept Jeugdwet is de uitvoering van jeugdbescherming en jeugdreclassering ondergebracht bij de 'gecertificeerde instelling'. De rijksoverheid zal de certificaten afgeven en toetsen, de normen hiervoor zijn inmiddels samen met de beroepsgroep uitgewerkt. Gemeenten besluiten met welke instelling(en) contracten worden gesloten. De gecertificeerde instelling krijgt ook de bevoegdheid om (1) te bepalen welke jeugdhulp nodig is voor jeugdigen met een jeugdbeschermings- reclasseringsmaatregel en (2) die hulp ook direct in te zetten (na overleg met gemeenten). Bureau Jeugdzorg wil zich gaan omvormen tot een gecertificeerde instelling.

4. Zorgaanbod.

In 2011 en 2012 heeft de provincie bezuinigingen door moeten voeren op zorgaanbod en Bureau jeugdzorg. Samen met aanbieders en Bureau Jeugdzorg is de provincie er desondanks in geslaagd de wachtlijsten beperkt te houden en de instroom te stabiliseren. Daarvoor zijn de volgende maatregelen getroffen:

- Opheffing 10%-regel, waardoor de instroom uit andere provincies ten laste van de Brabantse doeluitkering is beperkt;
- Strenger en eenduidiger indiceren door Bureau jeugdzorg;
- De subsidieregeling versterking lokaal hulpaanbod in 2011 en 2012. De middelen voor deze regeling (2 x € 4 miljoen) zijn voor ongeveer 50% ingezet ten behoeve van deskundigheidsbevordering en 50% voor preventief aanbod;
- Efficiënte en effectieve zorginzet door jeugdzorgaanbieders;
- Investerings in pleegzorg (werving en capaciteit).

In 2014 is er sprake van een stabiel budget ten opzichte van 2013. Voor het jaar 2014 blijft scherp sturen noodzakelijk:

- Vanuit aanpalende sectoren valt namelijk een toenemende druk te constateren vanwege bezuiniging en aanscherping van de indicatiestelling aldaar. In dit kader zullen we, samen met gemeenten, overleggen met zorgverzekeraars en zorgkantoren over de capaciteitsbeperkingen bij GGZ- en LVB-instellingen;
- Bureau jeugdzorg geeft aan dat cliënten relatief steeds zwaardere problematiek hebben. Vooral bij verblijf is de druk ondertussen knellend, de grenzen van afbouw van capaciteit lijken bereikt.
- Tevens zullen gemeenten moeten bezien wat de consequentie is van de huidige afbouw verblijf GGZ in relatie tot haar beleid na de transitie. Nu verschuiven de jeugdigen deels door naar de jeugdzorg.

De uitgangspunten ten aanzien van de subsidiëring van zorgaanbod 2014 zijn:

- in Noord-Brabant is een integraal aanbod aanwezig zodat jeugdigen zoveel mogelijk in Brabant geholpen kunnen worden;
- er is voldoende spreiding van capaciteit per regio om de toegankelijkheid van de jeugdzorg binnen de provincie te waarborgen;
- samen met gemeenten wordt zoveel mogelijk voorgesorteerd op de transitie en gewenste situatie na 2015;
- de wachtlijsten blijven beperkt: wij blijven de productie- en wachtlijstontwikkeling volgen.
- de continuering van zorg voor jeugdigen met een indicatie is geborgd in 2015;
- de (maatschappelijke) frictiekosten worden zo laag mogelijk gehouden.

Subsidiebeschikkingen.

Door “samen sturen” met gemeenten zullen wij met het zorgaanbod maximaal gaan voorsorteren op de transitiearrangementen van gemeenten. Voor het zorgaanbod gaat het dan om de volgende gemeentelijke uitgangspunten:

- ambulant naar de eerste lijn
- afbouw van 24-uurs verblijf;
- uitbouw van pleegzorg.

Binnen de genoemde uitgangspunten werken wij samen met gemeenten in aan een maximale flexibilisering van de zorginzet. Door een gecombineerde inzet van ambulante zorg en verblijf achten wij een verdere verkorting van de behandelduur mogelijk. Door in de subsidiebeschikking flexibiliteit

in te bouwen krijgen zorgaanbieders de vrijheid en verantwoordelijkheid om verschuivingen tussen zorgvormen te realiseren afhankelijk van de vraagontwikkeling. Op basis van hun kennis en ervaring kunnen ze onderbouwd aangeven op welke wijze zij de zorgvraag zo adequaat mogelijk denken te beantwoorden. In de bijgevoegde prognose zijn de aantallen ambulante, residentiële en dagbehandeling daarom ook niet “hard” opgenomen, maar kennen deze een marge.

Tabel 4: inkoop 2013 en prognose 2014

	Inkoop 2013	Prognose 2014
Jeugdhulp	246.000 ddcu* (7.200 trajecten)	ca. 246.000 ddcu* (Waarvan gemeenten in Noordoost verantwoordelijk zijn voor de inzet van 39.250 ddcu en gemeenten in Zuidoost voor de inzet van circa 39.600 ddcu
Verblijf pleegouder	674.000 verzorgingsdagen	ca. 674.000 verzorgingsdagen
Verblijf zorgaanbieder deeltijd	143.000 verzorgingsdagen	ca. 143.000 verzorgingsdagen
Verblijf zorgaanbieder 24-uurs	356.000 verzorgingsdagen	ca. 356.000 verzorgingsdagen
Observatiediagnostiek	9.400 uur	9.400 uur

(*ddcu = directe cliëntcontacturen)

Vanaf 2013 is de provincie volledig verantwoordelijk voor de inkoop van jeugdzorg bij Landelijk Werkende Instellingen. In 2014 zal de provincie in samenspraak met gemeenten kritisch bezien welk zorgaanbod van deze LWI's toegevoegde waarde heeft.

Aanpak kindermishandeling

In 2010 en 2011 zijn meerdere landelijke rapporten over de aanpak van kindermishandeling verschenen (waaronder een rapport van de Onderzoekraad voor de veiligheid, een rapport van de gezondheidsraad en de brief van de Kinderombudsman). In oktober 2012 bracht de Commissie Samson een breed onderzoek uit naar misbruik van kinderen die onder verantwoordelijkheid van jeugdzorg zijn geplaatst. Over de aanbevelingen van deze landelijke Commissie hebben wij onmiddellijk afspraken gemaakt met de provinciale jeugdzorgaanbieders en met Bureau Jeugdzorg. Deze partijen hebben hierbij de ambitie uitgesproken om de aanpak van kindermishandeling op professioneel hoogwaardig niveau te hebben als de jeugdzorg in 2015 overgaat naar de gemeenten. Aansluitend op een onderzoek naar de specifieke situatie in de provincie Noord-Brabant (uitgevoerd door K2) is een sluitende Brabantse aanpak vastgesteld. Eind 2013 zijn de daarin opgenomen actiepunten afgerond en in 2014 zorgen wij voor een borging hiervan. Belangrijke aanbeveling is dat de sector verder geprofessionaliseerd moet worden: daarvoor sluiten wij aan op de landelijke trajecten die hiervoor inmiddels zijn gestart.

5. Financiën

Inzet doeluitkering 2014

Voor 2014 is, net als de afgelopen jaren, ons uitgangspunt dat de specifieke uitkering van het Rijk wordt ingezet ten behoeve van jeugdzorgaanbod en Bureau Jeugdzorg. Wij zetten geen autonome provinciale middelen in ten behoeve van de subsidiering van reguliere activiteiten van jeugdzorgaanbieders of Bureau Jeugdzorg. Wel kunnen aanbieders en Bureau Jeugdzorg middelen

aanvragen voor zorgvernieuwing uit het Transformatiefonds, dat wordt gefinancierd met autonoom geld (zie paragraaf 5.2).

In 2013 heeft het Ministerie van VWS een korting van 2,65% opgelegd aan provincies op het zorgaanbod en de toegangstaken van Bureau Jeugdzorg. Voor de justitiële activiteiten van Bureau jeugdzorg gold geen korting in 2013. Wel werd een korting voor de justitiële activiteiten aangekondigd voor 2014 van 1,4%. Daarnaast hangt er nog een korting op de tarieven jeugdbescherming en jeugdreclassering van 5% boven de markt. Deze is afhankelijk van de prestaties van alle Bureaus Jeugdzorg gezamenlijk op een aantal indicatoren als ziekteverzuim en doorlooptijden. De provincie Noord-Brabant scoort hier positief op, landelijk lijken de prestaties niet te worden gehaald. Naar mening van de provincie zou een korting inefficiënt en ineffectief zijn: halverwege 2012 zijn extra middelen geïnvesteerd om de caseload JB/JR te verlagen en de werkwijzen te verbeteren. Om dit na ruim een jaar ongedaan te maken, omdat de resultaten nog niet volledig zijn bereikt, betekent een verspilling van de investeringen en een verspilling van energie van de medewerkers de afgelopen anderhalf jaar.

Tabel 6: Verdeling rijksvergoeding in meerjarenperspectief

		2013	2014
Rijksvergoeding	BJZ justitieel	30,8	30,4
	BJZ toegang	27,7	27,7
	Zorgaanbod	140,0	140,0
Totaal		198,6	198,2

(bedragen in miljoenen euro's, prijspeil 2012)

Genoemde bedragen zijn gebaseerd op de meest recente beschikkingen van het Rijk, inclusief de doorrekening van de aangekondigde korting 2014 BJZ Justitieel. Daarnaast hangt bij Bureau Jeugdzorg Justitieel nog een korting van 5% boven de markt.

Begroting 2012 subsidie Bureau Jeugdzorg en Zorgaanbod

Tabel 7: subsidie Bureau Jeugdzorg

	Begroting 2013	Begroting 2014
Justitietaken	30,9	30,5
VWS-taken	27,7	27,7
Totaal benodigd	58,6	58,2
Dekking		
Doeluitkering Justitie	30,8	30,4
Doeluitkering VWS	27,7	27,7
Egalisatiefonds	0,2	0,0
Totale dekking	58,6	58,2

(bedragen in miljoenen euro's)

De daling van de subsidiedeel justitieel van Bureau Jeugdzorg betreft de genoemde korting van 1,4%. Op basis van de afspraak tussen IPO en Rijk van 8 december 2011 dragen provincies in 2013 bij aan de tariefsverhogingen jeugdreclassering en jeugdbescherming. De provincie financiert dit, conform

afpraak met het Rijk, uit het egalisatiefonds. Het egalisatiefonds is bedoeld voor het opvangen van financiële risico's bij de uitvoering van de jeugdzorg en is opgebouwd met niet-bestede rijksvergoedingen (bijvoorbeeld als gevolg van terugontvangen bedragen bij afrekeningen). Per 1 januari 2013 bedroeg het egalisatiefonds € 10,9 miljoen.

Tabel 8: subsidie zorgaanbieders

	Begroting 2013	Begroting 2014
Jeugdhulp	28,4	28,4
Verblijf Pleegouders	25,2	25,2
Verblijf deeltijd	19,4	19,4
Verblijf 24-uurs	57,7	57,7
Observatiediagnostiek	1,4	1,4
Diversen	2,1	2,1
Accommodatiekosten/coördinatie SEH	4,6	4,6
Cliëntparticipatie	1,2	1,2
Totaal benodigd	140,0	140,0
Dekking		
Doeluitkering	140,0	140,0
Totaal dekking	140,0	140,0

(bedragen in miljoenen euro's)

Naast de doeluitkering van de rijksoverheid, zet de provincie autonome middelen in ten behoeve van faciliterend beleid.

Inzet autonome middelen

De beoogde inzet voor de autonome middelen in 2013 en 2014 is als volgt.

Tabel 10: Voorgestelde inzet autonome middelen ²

	2013	2014
K2	2.444	2.381
Transformatiefonds	2.400	1.100
Algemeen Jeugdbeleid	916	916
Totaal	5.760	4.397

(bedragen in duizenden €)

De inzet van autonome middelen voor jeugdzorg eindigt grotendeels na 2014. Voor steuninstelling K2 geldt dat zij in 2015 gemeenten nog kunnen ondersteunen en dat de provinciale subsidie voor hen na 2015 beëindigd zal zijn. Volgens landelijke afspraken heeft de provincie € 250.000 van het Rijk ontvangen om de transitie in de jaren 2013-2014 vorm te kunnen geven.

6. Transitie jeugdzorg: een tussenbalans.

Al vanaf 2010 hebben wij de transitie jeugdzorg actief ondersteund. Daarbij is grote vooruitgang geboekt waarbij gemeenten veel hebben gerealiseerd. Niet alleen in de voorbereiding maar gemeenten hebben ook praktijkervaring opgedaan bij de inkoop van zorg.. Landelijk wordt Noord-Brabant bij deze transitie als voorloper gezien. De landelijke Transitiecommissie Jeugdzorg constateert terecht dat de Regionale Transitie Arrangementen hebben gezorgd voor een verdere versnelling en verdieping waarbij partijen elkaar hebben gevonden. De commissie constateert echter ook dat op meerdere onderdelen op korte termijn meer duidelijkheid moet komen. De Tweede Kamer heeft de nieuwe Jeugdwet inmiddels uitvoerig besproken en de nieuwe wet zal nog dit kalenderjaar aan de Eerste Kamer worden voorgelegd. Dit betekent dat wij dit Uitvoeringsprogramma uitbrengen in een fase waarin nog niet op alle onderdelen duidelijkheid bestaat. Daarom kiezen wij ook voor een flexibele uitvoering samen met gemeenten. Ook het overgangsjaar zal dynamisch blijven. Daarom zullen wij ook in gesprek blijven met gemeenten, met de jeugdzorgsector en met de provinciale Commissie Cultuur en Samenleving.

Bijlage 1: Lijst van gebruikte afkortingen

AMK	= Advies- meldpunt kindermishandeling
AWBZ	= Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten
B5	= De gemeenten Breda, Eindhoven, Helmond, 's-Hertogenbosch en Tilburg
BIJ	= Brabants Informatievoorziening Jeugd
BJZ	= Bureau Jeugdzorg Noord-Brabant
CJG	= Centra voor Jeugd en Gezin
CVP	= Cliëntvertrouwenspersoon
GBM	= Gedragsbeïnvloedende maatregel
GGZ	= Geestelijke gezondheidszorg
GS	= Het College van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
IPO	= Interprovinciaal Overleg
JB	= Jeugdbescherming
JJI	= Justitiële Jeugdinrichting
JR	= Jeugdreclassering
K2	= Adviesbureau voor Jeugdvraagstukken
LVB	= Licht verstandelijk Beperkten
MHK	= Meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling
OTS	= Ondertoezichtstelling
PGB	= Persoonsgebonden budget
PO	= Primair Onderwijs
RBO	= Regionaal bestuurlijk overleg
RAAK	= Reflectie en actiegroep aanpak kindermishandeling
RvdK	= Raad voor de Kinderbescherming
SMW	= Schoolmaatschappelijk werk
VenJ	= Ministerie van Veiligheid en Justitie
VWS	= Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
WMO	= Wet maatschappelijke ondersteuning
ZAT	= Zorg Advies Team
ZVW	= Zorgverzekeringswet

(deze bijlage is vanuit de rijksoverheid verplicht als onderdeel van het Uitvoeringsprogramma)

	<i>subsidieverlening t -/- 2</i>	<i>subsidieverlening t -/- 1</i>	<i>begrote subsidie t</i>
--	----------------------------------	----------------------------------	---------------------------

[illegible]

