

LB 528



3475714

MID

GRF

C. PORTMANS

Muzenstraat 61

Postbus 16107

2500 BC Den Haag

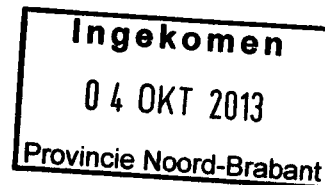
telefoon (070) 888 12 12

fax (070) 888 12 80

www.ipo.nl

Aan de leden van Provinciale Staten in de onderscheiden provincies

(d.t.v. de Statengriffiers)



Interprovinciaal Overleg



uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk

datum

AV 06495/2013

30 september 2013

onderwerp

Midyear Review IPO-Jaarplan 2013 (voorheen het voortgangsverslag)

Geachte mevrouw, geachte heer,

Door de Algemene Vergadering (AV) van het IPO is een scheiding aangebracht tussen de 'governance'-taak van de Algemene Vergadering en de beleidsinhoudelijke controle die plaats vindt in het samenspel tussen Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten. De Midyear Review is het instrument om deze beleidsinhoudelijke controle gestalte te geven.

Bijgevoegd treft u de Midyear Review IPO-Jaarplan 2013 aan (**bijlage**). De Midyear Review geeft inzicht in de stand van zaken van de IPO-doelstellingen zoals geformuleerd in het IPO-Jaarplan 2013 en beslaat de werkzaamheden van het IPO in de periode 1 januari tot 1 september 2013. De Midyear Review vervangt - conform de afspraak met de Algemene Vergadering - het voortgangsverslag dat u tot 2012 tweemaal per jaar (per 1 mei en 1 oktober) ontving.

De Midyear Review wordt verspreid onder de leden van Provinciale Staten (door tussenkomst van de Statengriffiers), de colleges van Gedeputeerde Staten en de leden van de Algemene Vergadering.

Met vriendelijke groet,

INTERPROVINCIAAL OVERLEG

drs. G. Beukema
algemeen directeur

Inlichtingen bij : drs. F.J.M. (Ferdie) de Lange
Doorkiesnummer : (070) 888 12 22
Bijlagen : 1

Interprovinciaal Overleg



MIDYEAR REVIEW
IPO-Jaarplan 2013

Vastgesteld door het IPO-bestuur op 12 september 2013.

Inhoudsopgave

	Pagina
1 Inleiding	3
1.1 Algemeen	3
1.2 Opzet Midyear Review IPO-Jaarplan 2013	3
2 Themaoverstijgende dossiers	4
2.1 Bestuursafspraken 2011-2015	4
2.2 Provinciale ruimtelijke regisseursrol	4
2.3 Toekomstperspectief: 'Positie en profiel provincies 2015' / 'Stip aan de horizon'	5
3 Thema's	6
3.1 Duurzame ruimtelijke ontwikkeling en Waterbeheer	6
3.2 Regionale bereikbaarheid en openbaar vervoer	10
3.3 Regionale economie en energie	14
3.4 Vitaal Platteland	16
3.5 Kwaliteit Openbaar Bestuur	21
3.6 Jeugdzorg	25
3.7 Culturele Infrastructuur en Monumentenzorg	29
3.8 Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) en regionale uitvoeringsdiensten	30
3.9 Werkgeverszaken	33
4 Interne organisatie IPO	35

1. Inleiding

1.1 Algemeen

In het kader van de transitie van het IPO is de matrix van de 'smalle doch betekenisvolle agenda' vastgesteld (november 2011). Deze matrix bevat de limitatieve lijst van onderwerpen waarop het IPO acteert en binnen welke rol ('belangenbehartiging' of 'innovatie & uitwisseling'). Op basis van deze matrix is de IPO-Meerjarenagenda 2012-2015 en het daaruit volgende IPO-Jaarplan 2012 opgesteld. Dit gecombineerde document is door het bestuur op 22 maart 2012 vastgesteld en goedgekeurd door de Algemene Vergadering op 21 juni 2012.

Bij de taken van de Algemene Vergadering van het IPO is een scheiding aangebracht tussen de *governancetaak* (toezicht, jaarplan/jaarverslag, begroting/jaarrekening) en de beleidsinhoudelijke taak. De beleidsinhoudelijke controle moet plaatsvinden in de eigen provincie in overleg met de verantwoordelijke leden van de colleges van GS. Om deze bespreking te faciliteren stelt het IPO-secretariaat een *midyear review* op. Op basis van de doelstellingen van het IPO-Jaarplan 2013 wordt gerapporteerd over de voortgang van deze doelstellingen. De *midyear review* wordt vastgesteld door het bestuur en verspreid onder de leden van Provinciale Staten (door tussenkomst van de Statengriffiers), de leden van de Algemene Vergadering en de colleges van Gedeputeerde Staten.

In het kader van IPO *Nieuwe Stijl* is het tevens de bedoeling dat de uitkomsten van (de voorbereiding van) de *midyear review* worden betrokken bij de voorbereiding van het IPO-Jaarplan van het volgende jaar.

1.2 Opzet Midyear Review IPO-Jaarplan 2013

De voorliggende *midyear review* is een rapportage van de werkzaamheden van het IPO in de periode van 1 januari tot en met 1 september 2013. Om de voortgang van de doelstellingen inzichtelijk te maken, wordt de opzet van de gecombineerde IPO-Meerjarenagenda 2012-2015/IPO-Jaarplan 2013 gevolgd. Daartoe wordt gebruik gemaakt van vier kolommen per dossier. De eerste kolom geeft het onderwerp binnen het dossier aan. Dit onderwerp correspondeert met de matrix van de 'smalle doch betekenisvolle agenda'. De tweede kolom bevat de doelstellingen zoals geformuleerd in het IPO-Jaarplan 2013. In de derde kolom wordt via symbolen aangegeven wat de voortgang van de doelstelling is: doelstelling behaald (✓), acties lopen nog (≈) of het is nu al duidelijk dat de doelstelling niet wordt gehaald (X). De laatste kolom geeft ruimte voor toelichting. Indien een doelstelling (gedeeltelijk) niet is gehaald, volgt altijd een toelichting. Bij behaalde of lopende doelstellingen wordt alleen een toelichting gegeven indien dit nodig is voor een beter begrip, of om concrete (deel)resultaten van doelstellingen inzichtelijk te maken.

2. Themaoverstijgende dossiers

2.1 Bestuursafspraken 2011-2015

Belangenbehartiging	Doelstelling IPO-Jaarplan 2013	Voortgang	Toelichting
Regie uitvoering en monitoring (decentralisatie)afspraken bestuursakkoord	- De uitvoering van de Bestuursafspraken, voor zover niet achterhaald door het regeerakkoord ligt op schema. Het IPO-bestuur monitort de voortgang. Ook vindt een gezamenlijke monitoring plaats op de voortgang van Rijk, IPO, VNG en UvW als onderdeel van de Bestuursafspraken.	≈	De bestuursafspraken die nog gelden, dat wil zeggen voor zover niet afgerond dan wel achterhaald door het regeerakkoord (afspraken over financiën en de decentralisaties naar de gemeenten in het sociale domein) worden gezamenlijk gemonitord. In het eerstvolgende Overhedenoverleg (najaar) wordt het geactualiseerde overzicht geagendeerd.

2.2 Provinciale Ruimtelijke Regisseursrol

Innovatie & uitwisseling	Doelstelling IPO-Jaarplan 2013	Voortgang	Toelichting
Gevolgen vervallen nationale ruimtelijke belangen	- Gezamenlijk beeld bepaald van provinciale aanpak van vervallen nationale ruimtelijke belangen; - Afstemmen landelijke Monitor Infrastructuur en Ruimte (SVIR) op provinciale monitoring van gedereguleerde ruimtelijke rijksbelangen; en - Uitwisseling over het omgaan met de ladder voor duurzame verstedelijking.	≈	Conclusies over gezamenlijk beeld worden in september besproken met de bestuurlijke portefeuillehouders.
Verdienmodellen en financieringsarrangementen	- Uitwisseling van succesvolle ervaringen met regionale gebiedsfondsen, revolving funds en lifecycle management.	≈	

	- Verkenning van de mogelijkheden voor doorontwikkeling van provinciaal financieringsinstrumentarium binnen nationale advies- en programmatrajecten. - Uitwerking rolinvulling provinciale uitnodigingsplanologie	≈	
Provinciale rol programmering ruimtelijke ontwikkelingen	- Verkenning aard en omvang leegstand detailhandel. - Afspraken gemaakt over methodiek en afstemming monitoring ruimtelijke regionale planning. - Conferentie georganiseerd over de rol en aanpak door provincies van nieuw ruimtelijk speelveld.	✓ ≈ ✓	Conferentie is gehouden op 5 juni 2013 vanuit invalshoeken ruimtelijke ontwikkeling, vitaal platteland, regionale economie en energie Verslag (artikel) is gepubliceerd via o.a. www.ipo.nl.

2.3 Toekomstperspectief: 'Positie en Profiel Provincies 2015' / 'Stip aan de horizon'

Toekomstperspectief	Doelstelling IPO-Jaarplan 2013	Voortgang	Toelichting
Positie en profiel provincies 2015	- De voorbereiding van het herijkt profiel provincies voor de statenperiode 2015-2019, de agenda 2015-2019 en de TK-verkiezingen 2017 conform het plan van aanpak Profiel provincies ligt op schema; - Met het kabinet zijn afspraken gemaakt over versterking van het profiel van de provincies conform het plan van aanpak Profiel provincies.	≈	In het najaar worden provinciale bijeenkomsten georganiseerd die input vormen voor het herijkte profiel van de provincies. In de bijeenkomsten staan provinciale projecten als voorbeeld van taakuitoefening in het kader van Profiel provincies centraal.

<i>Stip aan de Horizon</i>	- De trends en maatschappelijke opgaven zijn vertaald naar een toekomstbeeld van de taken en rol van de provincies; en - Bij het ontwikkelen van het toekomstbeeld is gebruik gemaakt van provinciale interactieve bijeenkomsten en het IPO-Jaarcongres 2013.	≈	<i>In het voorjaar is een zestal provinciale interactieve bijeenkomsten georganiseerd met deelname van GS en PS-leden. In het najaar volgen er nog drie. De opbrengst wordt samengebracht tot een voorlopig toekomstbeeld waarop in het IPO-Jaarcongres wordt gereflecteerd.</i>
----------------------------	--	---	--

3. Thema's

3.1 Duurzame Ruimtelijke Ontwikkeling en Waterbeheer

Belangenbehartiging	Doelstelling IPO-Jaarplan 2013	Voortgang	Toelichting
<i>Uitvoering Deelakkoord Water</i>	- Bestuurlijke verhoudingen tussen provincie en waterschap zijn herijkt mede op grond van uitkomsten van de interbestuurlijke masterclass van 4 oktober 2012, de implementatie van het Bestuursakkoord Water en de herijking van de wateropgaven van het NBW-actueel. - Succesvolle inbreng uitgangspunten voor rol en taakverdeling in het waterbeheer in de opzet voor een nieuwe Omgevingswet. - Voorbereiding evaluatie Bestuursakkoord Water in 2014.	≈ ✓ ✓	<i>De bestuurlijke verhoudingen worden in de bestuurlijke werkconferentie van 7 oktober a.s., georganiseerd door IPO en Unie, aan de hand van concrete thema's nader beschouwd.</i> <i>Het IPO heeft geconstateerd dat haar lobby succesvol is geweest, in die zin dat provincies de bevoegdheid hebben/houden voor een provinciaal waterprogramma.</i> <i>Dit voorjaar zijn afspraken gemaakt over een lichte evaluatie van het BAW door de bestuurlijke partners zelf, met een verdiepingsslag inzake doelmatigheid aan de hand van dit najaar te verschijnen benchmarks.</i>

Vernieuwing Omgevingsrecht	- Bereiken interbestuurlijke overeenstemming over toedeling overheidszorg in de Ow. - Uitbrengen reactie op concept-wetsvoorstel Ow. - Organiseren van een 'masterclass/conferentie' over de Omgevingswet. - Bijdrage leveren vanuit de provinciale uitvoeringspraktijk aan het IenM-Initiatief 'Nu al Eenvoudig Beter'. - Uitwerken van flexibele instrumenten in de Ow ter ondersteuning nieuwe sturing provincies. - Met rijk en koepels van decentrale overheden afspraken maken over samenwerkingsagenda voor de uitvoering van de Ow; - Instemming bereiken over de financiële effecten van de Ow. - Beïnvloeden wetsvoorstel Ow na indiening bij de Tweede Kamer.	✓ ✓ X ≈ X/≈ ≈ ≈ X	Is vastgelegd in Afsprakenkader IenM-IPO en komt terug in Raad van State-versie Ow. IPO-reacties van 6 mei en 30 mei. Gelet op fase waarin de Ow zich bevindt is dit in 2013 niet aan de orde. Wordt doorgeschoven naar 2014. Is niet gelukt m.b.t. wetsvoorstel. Wel opgenomen in Afsprakenkader IenM-IPO. Verkenning naar implementatie loopt. Afspraken komen pas in 2014. Onderzoeksrapport klaar, concrete afspraken zullen op basis hiervan gemaakt (moeten) worden. Instemming hangt af van verdere uitwerking uitvoeringsregelgeving. Wetsvoorstel wordt eind 2013 /begin 2014 bij TK ingediend.
	- Bewaken en borgen provinciale kaders en verantwoordelijkheden in de rijksstructuurvisies windenergie en ondergrond (verbrede STRONG).	✓	Inbreng provincies in de structuurvisie Wind op Land (sWoL) succesvol geborgd.

	In aansluiting daarop verankeren provinciale rol op fysieke domein in wetgeving. - Concreet: overeenstemming bereiken over wijziging van de Mijnbouwwet.	√/≈	Provinciale inbreng t.a.v. de ondergrond loopt v.w.b. STRONG (structuurvisie bodem en ondergrond). Zowel wijziging Mijnbouwwet als vernieuwing Wet bodem-bescherming lopen parallel aan STRONG. Ambitie inzet provincies op wijziging Mijnbouwwet is verbreed naar uitsplitsing rol van bevoegd gezag voor vergunningverlening naar nationaal en provinciaal belang.
Agenda stedelijke vernieuwing	- Aan de hand van opgave en voorbeelden-publicatie beïnvloeden debat over betrokkenheid rijk bij stedelijke vernieuwing. - Met onder meer VNG lobbystrategie ontwikkelen en uitvoeren op versterking condities woningmarktbeleid en normering energietransitie bestaande bouw.	√ X	Publicatie reeds in 2012 afgerond en aangeboden aan TK- commissie W en R. In ambtelijke en bestuurlijke adviescommissies wordt in september besproken of moet worden afgezien van het ontwikkelen van een gezamenlijke lobbystrategie voor het versterken van het woningmarktbeleid.
Bodem en ondergrond	- Beïnvloeden brief aan Tweede Kamer over toekomstig bodembeleid. - Bijdrage leveren aan Midterm Review Bodemconvenant. - Voorbereiden afspraken bodembeleid vanaf 2014 incl. verdeling rollen en middelen. - Ten behoeve van provinciale beleidsontwikkeling ondergrond uitwisselen van perspectievolle functiecombinaties en decentrale, gebiedsgerichte aanpak verontreiniging.	≈ ≈ ≈ ≈	Brief van I&M aan TK verschijnt begin oktober a.s. Wordt betrokken in uitwerking maatschappelijke opgaven provincies voor STRONG

	- Doorontwikkelen kennisstructuur voor bodem en ondergrond.	≈	Provincies betrokken bij opzet coördinatiestructuur voor kennisontwikkeling en ontsluiting.
Provinciale rol in nationale kennisinfrastructuur	- Gezamenlijke kennisvraag provincies bepaald. - Voor het domein ruimte afspraken met rijk over borging vraag naar kennisontwikkeling in een gezamenlijke kennisagenda vastgelegd.	≈	Afronding (via Beraad ruimtelijk beleid) voorzien in najaar. Vertaling conclusies en aanbevelingen van voorbereidende studie PBL "kennis voor decentrale overheden" vergt meer tijd. Afsprakenaanpak voorzien voor BO Ruimte en Mobiliteit december 2013.
Innovatie & uitwisseling	Doelstelling IPO-Jaarplan 2013	Voortgang	Toelichting
Provinciale rol Deltaprogramma	- Beïnvloeding strategiekeuzen, (dummy-) deltabeslissingen en borging provinciale rol in de beslissingen van het Deltaprogramma 2014. - Provinciale standpunten zijn geformuleerd over het 3e Hoogwaterbeschermingsprogramma, de nieuwe normering waterveiligheid en de betrokkenheid van provincies bij de klimaatbestendige stad.	≈ ✓	Position papers met IPO-inzet op de drie generieke deelprogramma's Veiligheid, Zoetwater en Nieuwbouw en Herstructurering opgesteld, en besproken en geaccordeerd in BAC DROW. Bestuurlijke themadag Deltaprogramma in maart georganiseerd.

3.2. Regionale Bereikbaarheid en openbaar vervoer

Belangenbehartiging	Doelstelling IPO-Jaarplan 2013	Voortgang	Toelichting
Decentralisatie BDU (BA)	- Beïnvloeding kabinetbesluit tot overheveling BDU per 2014 naar de provincies.	≈	Wetsvoorstel voor decentralisatie BDU per 1-1-2015 is 18 juni 2013 ingediend.
Realiseren landsbrede aanpak 'Beter benutten van infrastructuur'	- De landelijke maatregelen van het Programma beter benutten zijn in overleg met het IPO uitgewerkt waarbij wetsvoorstellen over fiscaliteit bij de Tweede Kamer zijn ingediend.	X	Er zijn door het ministerie van I&M nog geen landelijke maatregelen of wetsvoorstellen ter zake ingediend.
Openbaar vervoer	- Er is een business plan ontwikkeld voor een gemeenschappelijk tarievenbureau dat jaarlijks de belangrijkste landelijke tariefbeslissingen voorbereidt en het landelijk tarievenkader actualiseert. - Door goede communicatie voorkomen dat overgangsproblematiek rond de OV-chipkaart leidt tot het ter discussie stellen van de provinciale bevoegdheden op OV-gebied.	✓	Het Tarievenbureau functioneert naar tevredenheid en levert tijdig adviezen af over de landelijke tariefstelling. De staatssecretaris heeft in de hoofdlijnennotitie inzake de wetgeving rondom de OV-chipkaart aangegeven de decentralisatie te respecteren en daarmee de provinciale bevoegdheden niet te willen aantasten. De wetgeving heeft als scope het nationale belang bij de concessiegrensoverstijgende reizen.
OV-Chipkaart	- Sluiten van een convenant inzake de Permanente Structuur, waardoor de provinciale overheden voldoende invloed krijgen om de belangrijkste financiële en beleidsmatige besluiten rond de OV-chipkaart adequaat te beïnvloeden. - Ontwikkelen van een nieuw Producten/-Tarievenhuis.	✓	Nadat eind 2012 de intentieverklaring van kracht is geworden, is dit voorjaar overeenstemming bereikt over de vormgeving van de permanente structuur (het NOVB), bestaande uit een directeurenoverleg die tenminste 6 keer per jaar bijeenkomt en een bestuurlijke schil die als escalatie dient. De ontwikkeling van een nieuw Tarievenhuis is besproken in de BAC van 10 januari 2013. De inhoudelijke contouren zijn besproken in de BAC van 20 juni, waar mee de provincies hebben

			ingestemd. Aangezien tevens aansluiting is gezocht met het ministerie van I&M en de NS, is voor een adequate procesvoering tijdelijk een procesmanager aangetrokken, zodat in het najaar besluitvorming kan plaatsvinden.
Verkeersveiligheid: herijking afspraken 'Duurzaam veilig'	- Inzet op het laten ontwikkelen van een methodiek om op een proactieve manier verkeersonveiligheid te meten ter implementatie van de beleidsimpuls voor de provincies, waarbij de focus is gericht op specifieke doelgroepen.	✓	De opdracht voor de ontwikkeling van deze methodiek is verstrekt aan SWOV.
Spoorvervoer: belangenbehartiging bij wetgeving concessies en beheer spoorvervoer infrastructuur	- Eind 2013 is de vervoersconcessie van NS gereed, waarin bepalingen zijn opgenomen over de te leveren prestaties van NS en over de opdrachtgever-opdrachtnemer relatie tussen provincies en NS; - Er is overeenstemming over voorwaarden over decentralisatie van nieuwe stoptreindiensten; en - Eind 2013 is beheerconcessie van Prorail gereed, waarin bepalingen zijn opgenomen over de zeggenschap van provincies over het door Prorail uitgevoerde beheer en onderhoud van spoor.	≈	De voorbereiding van beide concessies loopt bij het ministerie vertraging op. Inmiddels is inzake de vervoersconcessie overeenstemming met NS en I&M over de opname van het, mede door IPO, ontwikkelde samenwerkingsmodel. Het aansturingsarrangement van beide concessies is afhankelijk van de uitkomsten van de Lange Termijn Spoor Agenda. De mate van provinciale zeggenschap wordt bepaald door de vraagstukken van aansturing, ordening en aanbesteding, die gezamenlijk aan de orde zijn bij de dossiers concessies, Lange Termijn Spooragenda en 4 ^e Europese Spoorpakket. Naar aanleiding van het BKO van 24 juni is nu afgesproken dat IPO, SkVV en I&M elkaar maandelijks op directieureniveau zullen treffen.

			Daarmee is een platform georganiseerd, waarmee IPO effectief de provinciale belangen kan behartigen.
Wetgeving luchtkwaliteit	- Er is succesvol gelobbyd om het voor oktober 2013 geplande EC-voorstel voor de herziening van de Europese grenswaarden haalbaar en praktisch uitvoerbaar te doen zijn; - Hetzelfde geldt voor de herziening van de nationale emissieplafonds; - De 4e monitoringsronde van het NSL over 2012 is tijdig afgerond. - Er is een besluit genomen over een eventuele opvolger van het NSL en de rol van de provincies daarin.	√/ X	De lobby voor een uitvoerbaar EC-voorstel heeft in diverse gremia plaatsgevonden. Begin maart is tevens een IPO reactie ingediend op de online EU stakeholdersconsultatie Lucht, en is er input geleverd aan het CEMR position paper. Alhoewel de Europese Commissie zijn plannen nog moet presenteren, lijkt de lobby succesvol. De EC lijkt aanscherping van normen uit te stellen. De eerste rekenresultaten van de monitoring van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) zijn begin juli mondeling gepresenteerd. De prognose is dat op een aantal plekken in Nederland in 2015 nog overschrijdingen voor stikstofdioxide (NO2) zullen plaatsvinden. Het monitoringrapport verschijnt dit najaar. Het besluit tot instemming met de verlenging van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) met 2 tot 3 jaar, is in mei/juli ingebracht in het Bestuurlijk Koepel Overleg. Het kabinetsstandpunt hierover is in juli in de Ministerraad vastgesteld. Half september start de inspraakprocedure.

				Daarna zal een Nota van Antwoord met het Standpunt naar de 1 ^e en 2 ^e Kamer worden gestuurd.
Wetgeving geluid (Swung 2 - vernieuwing wetgeving voor decentrale infrastructuur en industrielaawaai)	- Belangen effectief behartigd bij voorbereiding en parlementaire behandeling van het wetsvoorstel Swung 2 op basis van eerder bestuurlijk geformuleerde randvoorwaarden. - Er is gelobbyd voor een werkbaar en uitvoerbaar EC-voorstel tot herziening van de EU-richtlijn omgevingslaawaai.	√		De provincies zijn akkoord gegaan met de hoofdlijnen inzake SWUNG 2.
Innovatie & uitwisseling	Doelstelling IPO-Jaarplan 2013	Voortgang	Toelichting	
Provinciale mobiliteitstaken	- Discussie faciliteren over de provinciale ervaringen met aanbestedingen van openbaar vervoer, dat leidt tot de ontwikkeling van concessiemodellen die een betere kwaliteit van de ov-diensten opleveren en flexibeler zijn; - Er is inzicht gekomen in de vraag hoe je met minder publiek geld betere dienstverlening krijgt, met name bij de "dunne" ov-lijnen die een sociale functie vervullen. Integratie met WMO vervoer wordt daarbij meegenomen; - Er is actief kennis gedeeld over het opzetten van handhavingscampagnes ter verbetering van de verkeersveiligheid. - beheer wordt de komende jaren steeds belangrijker, vanwege de toenemende onderhoudsbehoefte (verouderd areaal, gestegen grondstofprijzen, benutten in plaats van bouwen). Wegbeheerders verschuiven de focus van investeren naar beheeren. Kennisdeling over dit onderwerp (assetmanagement, innovatieve contractvormen) is nodig ter voorbereiding op de agenda na 2015.	√	In het licht van het bekostigingsvraagstuk van het regionaal openbaar vervoer, hebben Pedro Peeters (RET) en Manu Lageirse (Veolia) in de BAC van 20 juni een presentatie gegeven over de financiële gevolgen van de afschaffing van de Studenten-OV kaart. In de BAC van 20 juni is tevens besloten dat de bijeenkomsten van de BAC voortaan meer in het teken van kennisdeling en innovatie zullen komen te staan. In het najaar zal hiervoor een nieuwe opzet worden besproken. In de AAC van 29 mei 2013 is aangekondigd dat er een gezamenlijke provinciale visie wordt ontwikkeld op de onderhoudsbehoefte.	

3.3 Regionale Economie en Energie

Belangenbehartiging	Doelstelling IPO-Jaarplan 2013	Voortgang	Toelichting
Topsectorenbeleid	- Doorgaan met inventarisatie van onderwerpen die die voor provincies op systeemniveau spelen en agendering hiervan (inclusief oplossingsrichtingen) bij het Rijk. - Er is invloed uitgeoefend op inhoud en structuur van Topconsortia voor Kennis en Innovatie vanwege het belang van kennisvalorisatie voor het regionaal economisch beleid.	≈ ≈	Vooralsnog zijn er geen gezamenlijke onderwerpen geïdentificeerd voor de lobby.
Europe2020/NHP (Nationaal HervormingsPlan) en EFRO	- Ondersteuning bij lobbystrategie (samen met Vitaal Platteland) om regionale zeggenschap EFRO en POP veilig te stellen; - Ondersteuning bij onderhandeling partnerschapscontract met Rijk (moet af zijn in 2013) waarin regionale zeggenschap structuurfondsen en POP geregeld zijn, alsmede cofinanciering EFRO door Rijk; en - Voortschrijdend inzicht heeft ertoe geleid om geen lobbyinzet meer te plegen op het NHP 2013, aangezien de strategische inschatting is gemaakt dat dit geen invloed zal hebben op de daadwerkelijke positie van provincies in de Europese dossiers.	X X X	In mei 2013 is op bestuurlijk niveau besloten de lobby vanaf dat moment geheel te beleggen bij de Managementautoriteiten.
Randvoorwaarden hernieuwbare energie	- De lobbydoelen voor windenergie, rijden op groen gas, restwarmte en duurzame warmte krijgen concreet een verankering in een Energieakkoord met het Rijk en een nationaal Energieakkoord onder regie van de SER.	✓	De lobbyinzet van het IPO is voor windenergie en warmte goed verwerkt in het SER akkoord. De IPO doelen voor groen gas (gelijk speelveld) zijn nog niet afdoende opgenomen in het concept SER-akkoord.

Systeemaanpak hernieuwbare energie	- De lobbydoelen voor de systeemaanpak worden uitgewerkt in het Energieakkoord. - Kansen Europa worden beter benut door gebruikmaking van diverse beleidssporen zoals NHP en regionale zeggenschap EFRO/POP. - Als gevolg van het kabinetsbesluit om het aandeel duurzame energie te verhogen van 14 naar 16% vinden in 2013 overleg en onderhandelingen plaats over de samenstelling van de daarvoor benodigde Energiemix én de te leveren bijdrage daaraan vanuit de provincies.	✓ ≈ ✓	Het SER akkoord biedt goede kansen om de weg in te slaan naar gewenste systeemverandering voor met name wind en warmte. De werkelijke verankering ervan in wet en regelgeving vergt nog een aantal jaren. De systeemvereisten voor de transitie naar groen gas is nog niet voorzien middels het SER-akkoord. De betere benutting van Europese gelden wordt nu ingebed in de SER aanpak. Met de inbreng van een strategische verkenning van het IPO spelen provincies een prominente rol bij de uitwerking. De energiemix wordt uitgewerkt samen met EZ en I&M.
Innovatie & uitwisseling Actieprogramma Routekaart IPO-Gastvrij Nederland	Doelstelling IPO-Jaarplan 2014 - Afgerond in 2012. - Op basis van afspraken najaar 2012 wordt plan van aanpak uitgevoerd om (samen) meer middelen beschikbaar te krijgen.	Voortgang n.v.t. ✓/≈	Toelichting De mogelijkheden hiertoe worden bij de uitvoering van het SER akkoord uitgewerkt, waarbij ook de gunstigste aanpak in relatie tot wet Hof en schatkistbankieren wordt onderzocht in de SER commissie onder voorzitter J.K. de Jager.

Hernieuwbare energie en energiebesparing	- De uitvoeringsagenda Kennis en Uitwisseling Energietransitie en Innovatie 2012-2013 heeft tot kennisopbouw voor belangenbehartiging (zie boven) geleid. Voorts is een samenwerkingsagenda innovatie en uitwisseling in uitvoering; en - De samenwerking voor de doelen 2016 van het energieakkoord met het rijk zijn onderdeel van een gezamenlijke uitvoeringbegeleiding van het energieakkoord.	✓/≈	De focus lag op de onderhandelingen met EZ en I&M en in SER verband over het akkoord voor "Energie voor groen groei".
		≈	Het opzetten van een vervolgprogramma zal na afronding van de onderhandelingen plaatsvinden.
Schaarste biomassa	- Onderzoek biomassa is afgerond. Als de uitkomst van de inventarisatie leidt tot een verdelingsvraagstuk tussen provincies zal er geen vervolg zijn.	✓	Het onderzoek is afgerond. Provincies verkennen als vervolgstap individueel de kansen in hun provincie om vervolgens een gezamenlijke doelstelling te kunnen formuleren.

3.4 Vitaal Platteland

Belangenbehartiging	Wat heeft het IPO hiervoor in 2013 gedaan?	Voortgang	Toelichting
Uitwerking en implementatie decentralisatie beleid natuur / landelijk gebied (BA)	- Het ILG is financieel afgewikkeld en de middelen zijn bij mei- en september circulaire toegevoegd aan het Provinciefonds.	≈	In de meicirculaire zijn de restantmiddelen voor de afronding ILG opgenomen in het Provinciefonds. Tevens is de incidentele toevoeging van € 200 mln. in 2013 opgenomen. In de septembercirculaire komt nog een kleine bijdrage van het rijk (€ 2 mln.) als dekking van afspraken voor agrarisch natuurbeheer. De structurele opname in het provinciefonds van de middelen van het decentralisatieakkoord (€ 105 mln.) en hoofdlijnennotitie (max. € 200 mln.) is in voorbereiding.

	- Met de staatssecretaris van EZ en de maatschappelijke organisaties zijn afspraken gemaakt over realisatie van de robuuste EHS en over de toevoeging aan het provinciefonds van de € 200 miljoen aanvullende en structurele middelen voor uitvoering van het natuurbeleid (Hoofdlijnnotitie Natuur).	≈	<i>In Bestuurlijk Overleg met staatssecretaris Dijkema op 21 mei is overeenstemming bereikt over de ambities en financiering van het gedecentraliseerde natuurbeleid, incl. afspraken over grond, vastgelegd in een concept Hoofdlijnnotitie Natuur. Op 6 mei is tussen provincies/IPO en maatschappelijke organisaties (de zgn. Manifestpartijen) een concept overeenkomst vastgesteld over de decentrale uitvoering van natuurbeleid. De BAC VP heeft op 18 juni met beide afspraken ingestemd. I.v.m. verwachte nieuwe bezuinigingen op de Rijksbegroting voor 2014 is pas met Prinsjesdag duidelijk of de geplande € 200 mln. voor de intensivering van het natuurbeleid in 2014 beschikbaar is en zal de Hoofdlijnnotitie daarna definitief worden vastgesteld. IPO heeft hiervoor naar leden van de Tweede Kamer lobby gevoerd.</i>
- De tijdelijke interprovinciale projectorganisatie voor de implementatie van het deelakkoord natuur voert het separaat vastgestelde werkplan 2013 uit en wordt per 31 december 2013 opgeheven.		≈	<i>In de BAC VP op 7 februari zijn het Werkprogramma en de begroting van het Interprovinciaal Projectbureau Vitaal Platteland voor 2013 vastgesteld. De werkzaamheden eindigen eind 2013.</i>
- Met de staatssecretaris van EZ zijn afspraken gemaakt over een adequaat moment van evaluatie voor de uitvoering van het beleid in het licht van de nieuwe afspraken die zijn gemaakt voor het realiseren van de robuuste EHS.		≈	<i>In Bestuurlijk Overleg met staatssecretaris Dijkema op 21 mei zijn afspraken gemaakt over het informeren van de Tweede Kamer over de voortgang van de uitvoering van het beleid. Met het Plan Bureau voor de</i>

			<i>Leefomgeving maken IPO en EZ afspraken over het volgen van de voortgang. In het licht van deze afspraken vindt geen evaluatie plaats in 2016, zoals eerder was voorzien in het Decentralisatieakkoord Natuur.</i>
<i>Nieuwe wetgeving inrichting landelijk gebied / integrale natuurwet</i>	- Effectieve beïnvloeding in het wetgevingstraject van de beide wetsvoorstellen, waarbij het advies van het IPO op de ontwerp wetsvoorstellen (8 december 2011) en de inbreng in het gewijzigde ontwerp (voorjaar 2013) het uitgangspunt vormen; - Toereikende financiering voor bestuurs- en handhavingskosten nieuwe Wet natuur; en - Goede afspraken voor de overgangperiode voor (gedecentraliseerd) Faunafonds onder vigerende wetgeving.	≈ ≈ ≈	<i>Komt pas na het zomerreces voor commentaar beschikbaar.</i> <i>In het kader van de Hoofdlijnennotitie Natuur zijn afspraken gemaakt over financiering van de uitvoeringskosten van de Natuurwetgeving (zie bovenstaand).</i> <i>Producten om per 1 januari 2014 faunafondstaken over te nemen zijn in voorbereiding (het betreft een voorstel voor beleidssturing in transitieperiode, model provinciale beleidsregels voor periode inwerkingtreding Natuurwet, mandateringsregeling en afspraken met EZ over overgang personeel Faunafonds). Het bestuurlijk besluitvormingstraject vindt dit najaar plaats.</i>
<i>Coördinatie beheerplannen Natura 2000 / KRW en uitvoeringsprogramma PAS</i>	- Actieve belangenbehartiging en coördinatie bij totstandkoming D-PAS en definitieve aanwijzingsbesluiten Natura 2000.	≈	<i>Bijdragen/producten zijn geleverd (advies inzake interim-uitbreidingen, borging van uitvoering maatregelen, toetsing gebiedsanalyses en goedkeuring habitatkaarten,</i>

			implementatie model Aerius, interbestuurlijke PAS-planning en programmadocumenten, berekening ontwikkelingsruimte, projectenlijst segment 1, aanpassing Natuurbeschermingswet PAS, ministeriële regeling PAS, monitoring PAS).
Gemeenschappelijk Landbouwbeleid 2014-2020 (waaronder voorbereiding POP 3)	- Goede integrale provinciale (landsdelige) inbreng bij voorbereiding partnerschapscontract om regionale zeggenschap in GLB/POP veilig te stellen en ondersteuning bij voeren overleg hierover met kabinet. (samenwerking met Regionale Economie); en - Duidelijkheid over transitie agrarisch natuurbeheer en afstemming met GLB/POP na 2014.	≈ ≈	De landsdelige inzet is bij het bestuurlijk overleg POP3 op 3 juli overhandigd aan de staatssecretaris. De thema's, uitgangspunten en inzet voor POP3 en voor het partnerschapscontract vanuit de landsdelen zijn besproken. Begin november zullen afspraken worden gemaakt over de uitvoering en de maatregelen. De transitie agrarisch natuurbeheer is in gang gezet (collectieve benadering) en afstemming met GLB-POP3 is goed. Als dit najaar de uitvoeringsbepalingen van de Europese Commissie bekend zijn, komt er meer duidelijkheid over de eisen vanuit EU-conformiteit voor de collectieve benadering.
Kabinetsvisie Natuur / reactie op voorstellen taskforce biodiversiteit	- Kabinetsvisie is gebaseerd op uitgangspunt decentralisatie natuurbeleid.	X	De staatssecretaris van EZ heeft per brief van 8 maart aan de Tweede Kamer aangegeven een Natuurvisie te zullen opstellen die medio 2014 gereed zal zijn. Op 11 juni heeft hierover bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen de staatssecretaris en het IPO en is afgesproken dat het IPO nauw zal

				worden betrokken bij het voorbereiden van de Natuurvisie.
Innovatie & uitwisseling	Wat heeft het IPO hiervoor in 2014 gedaan?		Toelichting	
Gezamenlijke agenda voor provinciegrensoverschrijdende acties na decentralisatie natuur / landelijk gebied	- Goede aansturing van de tijdelijke interprovinciale projectorganisatie (2012/2013) voor de uitvoering en implementatie van het deelakkoord natuur. Hiervoor is het werkplan 2013 uitgevoerd. - Op grond van businesscases wordt najaar 2013 besloten welke onderwerpen gezamenlijk door de provincies in 2014 zullen worden uitgevoerd en in welke vorm de uitvoering zal plaatsvinden.	≈ ✓	Zie bovenstaand. In juni hebben de AAC VP en AAC Middelven - in overleg met de Kring van Provinciesecretarissen - positief geadviseerd om per 1 januari 2014 een gemeenschappelijke werkgroep op te richten. Er is ingestemd met de output, de vorm, de formatie, de conceptbegroting en het starten met de implementatie.	
Uitvoering subsidietelsel	- Implementatie van de in 2012 herziene SNL; - Optimaliseren uitvoering van het subsidietelsel in al zijn onderdelen; en	≈	De regelingswijziging SNL is voor goedkeuring naar Brussel gestuurd (betreft o.a. de lumpsum voor natuurbeheerders > 75 ha). De werkwijze lumpsum (voor zowel het overgangsjaar 2013 als 2014) is uitgewerkt, en de beheerders en provincies zijn hiermee aan de slag. Dit najaar worden een standaard aanvraag format en uitvoeringsovereenkomst opgesteld en vindt een risicoanalyse plaats ten aanzien van kleine beheerders (< 75 ha). Voor agrarisch natuurbeheer is de koers bepaald om vanaf 2014 te werken conform SNL+; de verplichte	

	- Uitvoeringsorganisatie SNL wordt per 1-1-2014 ondergebracht bij de interprovinciale Gemeenschappelijke Werkorganisatie.	aanvraag door collectieven. Om deze aanvraagwijze mogelijk te maken, wordt gewerkt aan een aanpassing van de zgn. Toolkit. Daarnaast wordt gewerkt aan een vernieuwde vorm van agrarisch natuurbeheer vanaf 2016 en het SNL, waarin collectieven eindbegunstigden zullen zijn. Met bovengenoemd advies rond het oprichten van een gemeenschappelijke werkorganisatie is in juni ook geadviseerd de uitvoeringsorganisatie SNL per 1 januari 2014 hier in onder te brengen.	aanvraag door collectieven. Om deze aanvraagwijze mogelijk te maken, wordt gewerkt aan een aanpassing van de zgn. Toolkit. Daarnaast wordt gewerkt aan een vernieuwde vorm van agrarisch natuurbeheer vanaf 2016 en het SNL, waarin collectieven eindbegunstigden zullen zijn. Met bovengenoemd advies rond het oprichten van een gemeenschappelijke werkorganisatie is in juni ook geadviseerd de uitvoeringsorganisatie SNL per 1 januari 2014 hier in onder te brengen.
--	---	--	--

3.5 Kwaliteit Openbaar Bestuur

Belangenbehartiging	Doelstelling IPO-Jaarplan 2013	Voortgang	Toelichting
Beïnvloeding traject visie inrichting openbaar bestuur (alleen onderwerpen van gezamenlijk provinciaal belang w.o. afschaffing Wgr-plus en herverdeling BDU verkeer en vervoer)	- Zie onder 2.1 Bestuursafspraken. - Belangenbehartiging bij parlementaire behandeling van de intrekkingwet WGRplus; en - Beïnvloeding kabinetsbesluit tot overheveling BDU per 2014 naar de provincies.	≈ ≈	Het wetsvoorstel intrekking Wgr-plus ligt bij de Tweede Kamer. Het wetsvoorstel voorziet in de instelling van twee vervoerregio's in de Noord- en Zuidvleugel van de Randstad. Voor de andere gebieden wordt de BDU verkeer en vervoer gedecentraliseerd naar de provincies. De IPO-lobby is er op gericht dat <u>geen</u> vervoerregio's worden ingesteld. Implementatie per 1-1-2014 is niet meer haalbaar. Gekoerst wordt op 2015.

	- De provinciale rol bij gemeentelijke herindeling is gewaarborgd in een nieuw Beleidskader gemeentelijke herindeling.		<i>In het nieuwe beleidskader is de rol van de provincies versterkt. Het is niet langer mogelijk dat een enkele niet-meewerkende gemeente een herindelingsvoorstel kan tegenhouden.</i>
<i>Interbestuurlijk toezicht</i>	- Voorbereiding van de evaluatie van de wet Revitalisering Generiek Toezicht die op 1-10-2012 in werking is getreden.	≈	<i>De tussenmeting wordt door BZK in overleg met de provincies uitgevoerd.</i>
<i>Vermindering regeldruk en administratieve lasten / Uitvoeringsagenda (BA) / Belangenbehartiging e-Overheid</i>	- Uitvoeren van de plannen van aanpak voor de zeven onderwerpen uit de uitvoeringsagenda rijk/provincies 2011-2015; en - Goede aansluiting van de provincies bij de landelijke ontwikkelingen op het gebied van e-Overheid (waaronder geo-informatie). door belangenbehartiging en ondersteuning van het IPO in de relevante landelijke en Europese gremia (doorlopende doelstelling).	≈ ≈	
<i>Overhedenoverleg</i>	- In het Overhedenoverleg is waar nodig de voortgang van de Bestuursafspraken besproken en bewaakt. Sectoroverstijgende knelpunten of ontwikkelingen met gevolgen voor provincies zijn geagendeerd en besproken; en - Bespreking van de derde periodieke beschouwing van de Raad van State en het voorbereiden van een (gezamenlijke) reactie hierop.	≈ ✓	
<i>Strategisch Startdocument Europa</i>	- De Europastrategie wordt uitgevoerd; - Onderzoek naar versterking eigen rol decentrale overheden in Europa met betrekking tot gedecentraliseerde dossiers Europa is gestart;	✓ ✓	<i>Het rapport werd op 27 februari opgeleverd en is op 21 maart richtinggevend door het IPO-bestuur besproken. Overleg met Rijk en VNG is gestart.</i>

	- Op basis van de aanbevelingen van de Radboud Universiteit (februari 2013) worden de bestaande mogelijkheden van beleidsbeïnvloeding op Europese dossiers verbeterd; en - Tevens wordt een plan van aanpak uitgewerkt om onze positie in de Europese beleidsbeïnvloeding te verbeteren.	≈	De Kring van Provinciesecretarissen heeft een aanpak vastgesteld op basis waarvan Europa als facetbeleid in de IPO organisatie en de provincies wordt verankerd.
Acteren bij nieuw beleid, geformuleerd in 'Den Haag' of 'Brussel' wanneer het gezamenlijk belang van de provincies in het geding is (o.a. consultatie wetsvoorstellen en beleidsvisies).	- Is een voortdurende activiteit bij alle kerntaken waarop het IPO actief is.	≈	
Financiële verhoudingen rijk-provincies	- Extra bezuinigingen door het Rijk werken niet bovenproportioneel door op de provincies; - Rijk, VNG, IPO en UvW hebben gezamenlijk een uniforme monitor opgesteld van de lokale lasten; - Met het oog op de continuïteit van de uitkeringen in het Provinciefonds is een technisch systeem van 'groot onderhoud' vormgegeven;	√/≈ √ ≈	In het financieel akkoord is opgenomen dat het kabinet zich zal inspannen om bovenop de trap-op-trap-af systematiek geen extra generieke kortingen door te voeren op het gemeente- en provinciefonds. In de Miljoenennota 2014 zal blijken of het kabinet zich aan deze afspraak houdt. Het Coelo heeft in het voorjaar de monitor lokale lasten gepubliceerd. BZK heeft capaciteit vrijgemaakt en er is een gezamenlijke werkgroep van BZK en IPO/provincies ingesteld.

	- Bij het actualiseren van het plafond voor het EMU-tekort van de medeoverheden en het aandeel van de provincies daarin wordt het plafond van de provincies verhoogd.	≈	IPO, VNG en IPO hebben het Coelo opdracht verstrekt tot onderzoek naar de verdeling van de 0,5 % BBP over gemeenten, provincies en waterschappen. In september/oktober zal de verdeling bestuurlijk worden vastgesteld.
Financiële afspraken Bestuursafspraken (BA)	- De BDU Verkeer en Vervoer wordt per 1-1-2014 voor het nog nader te bepalen provinciale deel overgeheveld naar het provinciefonds;	X	De overheveling zal plaatsvinden per 1-1-2015.
	- Om de eerste jaren de herverdeeleffecten te beperken, zullen de gedecentraliseerde middelen voor natuur en voor verkeer en vervoer in eerste instantie als decentralisatie-uitkering of integratie-uitkering in het provinciefonds worden opgenomen; en	≈	De verdeling van de middelen voor natuur zullen in de septembercirculaire worden opgenomen.
	- De verdeelvraagstukken met betrekking tot de overdracht van VTH-taken aan gemeenten, de recentralisatie van de regionale omroepen en de herziening van enkele verdeelmaatstaven in het provinciefonds worden in samenhang met elkaar behandeld.	X	De invoering van de Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG) is uitgesteld naar 2015. Door de uiteenlopende planningen van de verschillende verdeelvraagstukken is het niet mogelijk om ze in onderlinge samenhang te behandelen.
Verbetering financieel stelsel	- Met het Rijk en de VNG is op basis van de evaluatie van SiSa gezamenlijk besloten of de rapporteringstolerantie voor specifieke uitkeringen kan worden afgezwakt; en	X	De aandacht van BZK is primair gericht geweest op een adequatere verantwoordingsformatie door de medeoverheden en op een passende controle door de externe accountant.
	- Met Rijk, VNG en UvW is gezamenlijk besloten of het accountantsoordeel over de rechtmatigheid kan worden vervangen door een accountantsoordeel over een door het dagelijks	≈	De Commissie BBV (Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten) heeft in mei 2013 BZK geadviseerd hierop over te gaan.

	bestuur op te stellen rechtmatigheidsverklaring in de jaarlijkse verantwoordingstukken.		
Innovatie en uitwisseling	<i>Doelstelling IPO-Jaarplan 2014</i>	<i>Voortgang</i>	<i>Toelichting</i>
Provinciale rol bij het oplossen van bestuurlijke en financiële knelpunten van gemeenten.	- De provincies wisselen 'best practices' uit over deze rolinvulling	≈	
Risicomanagement	- Uitwisseling van 'best practices' uit op het gebied van risicomanagement.	≈	

3.6 Jeugdzorg

	<i>Doelstelling IPO-Jaarplan 2014</i>	<i>Voortgang</i>	<i>Toelichting</i>
Belangenbehartiging			
Wettelijke taak Jeugdzorg	- Zorgdragen voor voldoende budget in 2013-2014. Dit vraagt ook om het bijhouden van belangrijke kengegevens van de jeugdzorg.	✓	Na taaië onderhandeling heeft het rijk ingestemd met een Landelijk Beleidskader Jeugdzorg, waarin nog slechts sprake is van <i>inspannings-</i> i.p.v. <i>resultaatsverplichtingen</i> voor de provincies (bijv. w.b. bestrijding van de wachtlijsten), omdat VWS niet meer bleek te kunnen voorzien in de noodzakelijke middelen om de Wet op de Jeugdzorg uit te voeren. Dit was extra van belang, omdat VWS ook nog een korting van 2,65% op de doeluitkering toepaste. Deze korting is in IPO-verband aangevochten, maar kon niet worden tegengehouden.

	- Zorgdragen voor een goede uitgangspositie bij evaluatie van de jeugdbescherming en jeugdreclassering half 2013 t.b.v. adequate tarieven per 2014. Dit vraagt in 2013: a. Verbetering van de governance, b. Verbetering van de administratie t.b.v. transparantie in de kosten, c. Verkorting van de duur van de kinderschermingsmaatregelen, d. Verlaging ziekteverzuim; e. Verbetering van de beleidsinformatie, f. Daadwerkelijke uitvoering Deltaplan jeugdbescherming, g. Vasthouden aan caseload van gemiddeld 1 gezinsvoogd op 15 kinderen met een maatregel, h. Bijhouden van belangrijke kengegevens.	≈	De onderhandelingen met staatssecretaris Teeven (VenJ) over de tarieven jeugdbescherming en jeugdreclassering 2014 zullen in september 2013 plaatsvinden. Dit gebeurt op basis van de evaluatie van de deal die we eerder met hem daarover maakten. Wat betreft de genoemde punten a t/m h zijn de beoogde resultaten al bereikt, maar wat betreft de punten c en d moet er nog aan getrokken worden. Complicerende factor is dat het tegengaan van de instroom (volume) in gedwongen kader (vliegwielpjecten) ook weer tot verhoging van de doorlooptijden (prijs per kind) leidt. Dit zal in het overleg over de evaluatie worden ingebracht. Ook zal een rol bij de onderhandeling spelen dat de staatssecretaris zelf al eenzijdig heeft ingebroken in de deal, door zelf een korting van 1,4% aan te kondigen op het budget 2014 voor jeugdbescherming en jeugdreclassering.
Transitie Jeugdzorg	- IPO heeft eraan bijgedragen dat goede landelijke randvoorwaarden zijn gecreëerd (wettelijk kader, overgangsmaatregelen, transitieplan, etc.); - Ook wordt door Rijk en VNG nader bepaald welke gemeentelijke samenwerkingsverbanden worden ingesteld voor de juiste schaal van de jeugdzorg. IPO gaat hier niet over, maar zal dit wel kritisch volgen;	✓ ≈	Er zijn in eerste helft 2013 belangrijke stappen gezet ter voorbereiding op de transitie jeugdzorg per 1-1-2015: - Het voorstel van de nieuwe Jeugdwet is in juli naar de TK gegaan, met voor provincies belangrijke overgangsmaatregelen. Zo ook het Transitieplan, opgesteld door rijk, IPO, VNG.

	- Samen met Rijk en VNG uiterlijk eind maart 2013 uitwerken van de overgangsmaatregelen t.b.v. personeel en cliënten (mede om financiële risico's zo beperkt mogelijk te houden);	≈	- De VNG heeft, onder druk van Rijk en IPO een voorstel gedaan voor 41 regio's waarbinnen de gemeenten zullen samenwerken. Nadere toets door rijk vindt nog plaats. - Over overgangsmaatregelen zijn de volgende afspraken gemaakt: Eind oktober moeten er in alle regio's transitiearrangementen liggen, waarmee de continuïteit van zorg gerealiseerd moet worden, de daarvoor noodzakelijke infrastructuur overeind gehouden moet worden en frictiekosten moeten worden beperkt. Deze arrangementen worden getoetst door de Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd (TSJ), Als deze negatief over een arrangement oordeelt, zal het Rijk in die regio ingrijpen. Bij meicirculaire is besloten over de verdeling van de resterende invoeringsmiddelen. Iedere provincie/stadsregio en IPO krijgen in 2013 €1,5 ton, in 2014 nog eens € 1,5 ton. Het IPO heeft zeer sterke druk uit moeten oefenen en bijdragen moeten leveren om tijdig tot een Transitieplan te komen. Dat is er nu en lag tijdig bij de TK. Het wetsvoorstel, dit Transitieplan en de overeenkomst over overgangsmaatregelen droegen ertoe bij,
	- Eind maart 2013 wordt besloten over de verdeling van de resterende 24 miljoen euro invoeringsmiddelen. IPO legt voor instemming met besteding daarvan verband met afspraken over overgangsmaatregelen om de frictiekosten zo beperkt mogelijk te houden; en	✓	
	- Met Rijk en VNG stuurt IPO de feitelijke transitie van de jeugdzorg aan (inclusief de landelijke transitiecommissie). De transitieagenda met Rijk en VNG verder uitwerken tot een transitieplan.	✓	

				dat de TK vasthoudt aan transitie van de jeugdzorg per 1-1-2015.
Innovatie & uitwisseling Wettelijke taak Jeugdzorg	Doelstelling IPO-Jaarplan 2013	Voortgang	Toelichting	
	- Naar behoefte enige malen uitwisseling van ervaringen van provincies wat betreft het gaande houden van de jeugdzorg, terwijl de transitie voor de deur staat; - Faciliteren en stimuleren van die vernieuwingen die relevant blijven voor de jeugdzorg, ook na overheveling naar gemeenten, t.b.v. een meer preventieve, efficiënte en effectieve jeugdzorg; - Uitwisselen en stimuleren van de verbeteringen van de jeugdbescherming en jeugdreclassering, zoals overeengekomen in de deal V&J-IPO in 2011; en - Het op orde houden en verbeteren van de beleidsinformatie (VWS-deel en V&J-deel)	≈	Er vond regelmatig uitwisseling plaats in AAC-JZ en BAC-JZ. IPO heeft vernieuwingen bevordert: invoering meldcode Kindermishandeling en Huiselijk Geweld, toepassing protocol netwerkpleegzorg, etc. Zie boven bij voorbereiding onderhandeling over tarieven jeugdbescherming en jeugdreclassering 2014. Vooraf wat betreft de beleidsinformatie over jeugdbescherming en jeugdreclassering werden verbeteringen aangebracht.	
Transitie Jeugdzorg	- Naar behoefte enige malen uitwisseling van de ervaringen van de afzonderlijke provincies met de transitie jeugdzorg naar gemeenten, ter ondersteuning van de provincies bij hun regionale transitie van de jeugdzorg i.s.m. hun gemeenten en jeugd(zorg)organisaties.	≈	Er heeft zowel ambtelijk als bestuurlijk regelmatig uitwisseling plaatsgevonden ter bevordering van de transitie jeugdzorg. Zo was er in maart een als zeer waardevol ervaren bijeenkomst van portefeuillehouders jeugdzorg voor uitwisseling van de ervaringen met de transitie jeugdzorg. Deze bijeenkomst werd zeer positief afgesloten in aanwezigheid van de pas aangetreden staatssecretaris van Rijn (VWS), zodat hij van constructieve inzet provincies op de hoogte raakte, maar ook	

			meekreeg welke zorgen er leefden (tijdskelem, continuïteit van zorg, transitierisico's, etc.).
--	--	--	--

3.7 Culturele Infrastructuur en Monumentenzorg

Belangenbehartiging	Doelstelling IPO-Jaarplan 2014	Voortgang	Toelichting
Regionale omroepen*	Het IPO maakt afspraken met de staatssecretaris van OCW over waarborgen op het terrein van budget, kwaliteit en verantwoording van de regionale nieuws- en informatiefunctie. Deze zijn verankerd in de aangepaste Mediawet 2013.	≈	De Mediawet wordt per 2014 aangepast waarbij de centralisatie van de zorgplicht voor regionale omroepen financieel/ technisch is geregeld. Vanaf zomer/ najaar 2013 start OCW met de toekomstverkenning medialandschap waarbij de waarborgen worden betrokken. Dit leidt per 2016 tot en nieuw mediabestel.
Monumentenzorg**	Afstemming met andere partijen in het monumentenveld (o.a. Nationaal Restauratiefonds) over het restauratie- en instandhoudingsbeleid van rijksmonumenten.	✓	Provinciale landschapsorganisaties krijgen alsnog de POM-status bij herziening van de subsidieregeling instandhouding monumenten. Cultureel erfgoed is integraal opgenomen in de nieuwe omgevingswet.
Bibliotheken***	Het IPO maakt afspraken met de minister van OCW en de VNG over de ondersteuningstaken van provincies in het bibliotheekwerk met het oog op het wetsvoorstel stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen (2015).	✓	Najaar 2013 staat het wetsvoorstel geagendeerd in de Tweede Kamer.

	- Het IPO maakt afspraken met de minister van OCW en de VNG afspraken over het bibliotheekstelsel en de taken van provincies (2013 – 2014) ter overbrugging van het aflopen van het Bibliotheekcharter (2012) en de inwerkingtreding van de Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen (2015)	✓	
Archieven	- Het IPO heeft met andere partijen (OCW, NA, VNG, UvW) de voortgang en kwaliteit van de uitvoering van de innovatieagenda archieven aangestuurd en bewaakt.	≈	Het programma archiefinnovatie is vastgesteld en uitvoering is gestart. Er is een projectleider aangesteld voor het innovatieprogramma decentrale overheden.

* Het onderwerp 'Regionale omroepen' is door het bestuur ondergebracht in een tijdelijke ad-hoc commissie. Minimaal jaarlijks spreekt het bestuur actief uit of de ad-hoc commissie wordt doorgezet.

** Decentralisatie rijksmonumenten wordt behandeld via de IPO werkgroep Cultuurhistorie (IWC)

*** Bibliotheken is tijdelijk toegevoegd aan de IPO-agenda in verband met de voorbereiding van nieuwe wetgeving op dit terrein. Zodra het wetgevingstraject is afgerond zal het onderwerp van de agenda worden afgevoerd.

3.8 Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) en regionale uitvoeringsdiensten *

Belangenbehartiging	Doelstelling IPO-Jaarplan 2013	Voortgang	Toelichting
Verankering van eerdere afspraken tussen het IPO, VNG en het rijk uit 2008 (package deal) in de wet VTH. Ook de latere afspraken uit het IPO-advies over de organisatie en coördinatie van de BRZO-taken van provincies	- Het VTH-stelsel voor de Wabo is beschreven en in 2013 bestuurlijk vastgesteld, door rijk, OM, IPO, VNG en de UvW. Het dienst als basis voor wettelijke borging en bestuurlijke verantwoordelijkheid. Het IPO heeft mede richting gegeven aan de inhoud en de uitvoering van het stelsel en invulling gegeven aan de implementatie van de bijbehorende landelijke afstemmingstructuur.	✓	Het wetsvoorstel VTH is terug van de Raad van State en moet worden aangepast door het departement. Op dit moment is niet duidelijk wat dat betekent voor de positie van de provincies. Eventuele Lobby verschuift zo naar het najaar. Het afgelopen half jaar zijn tevens verschillende VTH-adviesvragen afgehandeld over de Wet

en gemeenten worden via deze wet juridisch geregeld. De met het nieuwe VTH stelsel gerealiseerde positie voor de provincies wordt overgenomen in zijn opvolger, de omgevingswet.	- IPO agendeert samen met de VNG de inbreng van rijkstaken en taken van de waterschappen in de rud's op de agenda en maakt daarover afspraken.	X	milieubeheer en het Activiteitenbesluit. Het stelsel wordt geïmplementeerd. Het rijk, en ook de waterschappen, zien de rud's nog steeds als een uitvoeringsapparaat voor provincies en gemeenten. Het IPO blijft het onderwerp samen met VNG agenderen, maar legt de prioriteit bij de ontwikkeling van de rud's vanwege de politieke druk (TK) mede vanwege de rapportages van de OVV en het Brzo-toezicht.
Provincies blijven bevoegd gezag voor de bedrijven die onder de Brzo en IPPC vallen.	- Het IPO is in afstemming met het OM trekker van een landelijke VTH visie en strategie. In 2013 wordt daar vol op ingezet. Aan het eind van het jaar moeten de visie en strategie bestuurlijk worden vastgesteld. - De rud's functioneren zowel door optimale vervulling van de randvoorwaarden voor de RUD-vorming (bestuurlijk, financieel, organisatorisch), door overleg en onderhandeling met bestuurlijke en maatschappelijke partners en stakeholders, als door inbreng van visie en het behartigen van de provinciale belangen	√	De landelijke VTH-strategie wordt in het najaar bestuurlijk geagendeerd. Er is groeiend draagvlak om een gezamenlijke strategie te realiseren.
		X	Het functioneren van de rud's vergt aandacht. Het is onzeker is of alle rud's per 1 januari 2014 operationeel zijn. De decentralisatie van middelen uit het provinciefonds naar gemeenten is gepland per 1 januari 2014. Naar verwachting zal dit vervolgens problemen geven in financiering. Het proces van overheveling ligt achter op schema, omdat nieuwe informatie noodzaakt tot herberekening van het bedrag dat uit het provinciefonds overgeheveld moet worden naar het gemeentefonds. Op dit moment is niet duidelijk of dat tijdig lukt.

	- In 2013 is extra expertise ingezet op de samenwerking, coördinatie en ontwikkeling van de Brzo-rud's.	✓	De Brzo-ruds zijn beeldbepalend geworden door de stevige afstemming en samenwerking. De focus van het rijk en de Tweede Kamer ligt nu vooral op deze rud's. Veel kwaliteit verbeterende zaken zijn al gerealiseerd. Zo is er een landelijke Brzo-sanctie strategie afgesproken met alle toezichthouders.
Innovatie & uitwisseling	Doelstelling IPO-Jaarplan 2013	Voortgang	Toelichting
Regie totstandkoming rud's & opdrachtgeverschap Inbreng evaluatie en ontwikkeling wetgeving en vernieuwing instrumentarium uitvoering; Visie ontwikkeling over toezicht en fysieke veiligheid	- Interprovinciaal vindt nog een half jaar ondersteuning van de provincies bij kennisuitwisseling en het tot stand brengen van de regionale diensten plaats; - Afstemming, coördinatie optreden provincies en signalering voor belangenbehartiging bij rijk en andere bestuurlijke en maatschappelijke partners. - Visieontwikkeling naar aanleiding van de rapportages van de Onderzoeksraad voor de Veiligheid, de Raad voor de Leefomgeving en Infrastructuur en de Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid, en de rapportages van gezamenlijke toezichtacties met de rijksinspecties voorjaar 2013.	✓ ✓ ✓	Omdat het proces van (door)-ontwikkeling en aanpassing aan het nieuwe vth stelsel en de vorming van rud's langer duurt is onzeker of de programmatische samenwerking per januari kan worden beëindigd.

* Het onderwerp 'Regionale Uitvoeringsdiensten' is door het bestuur ondergebracht in een tijdelijke ad-hoc commissie. Minimaal jaarlijks spreekt het bestuur actief uit of de ad-hoc commissie wordt doorgezet. 'Externe veiligheid' is, voor zover gerelateerd aan het dossier RUD's, onderdeel van de IPO-agenda en ondergebracht bij deze tijdelijke ad-hoc commissie.

3.9 Werkgeverszaken

Belangenbehartiging	Doelstelling IPO-Jaarplan 2013	Voortgang	Toelichting
Cao-onderhandelingen	- Onderzoek naar de 'cao voor de toekomst' (in relatie tot ontwikkelingen op de arbeidsmarkt) waartoe het IPO-bestuur in 2012 heeft besloten, is afgerond en aanbevelingen zijn geïmplementeerd. - CAO voor de periode 2012-2013 afgesloten; - Actieve betrokkenheid bij besluitvorming over toekomst pensioenen.	√/≈ ≈ ≈	Na twee succesvolle werkconferenties en intensieve besprekingen in gremia op ambtelijk niveau (hoofden P&O, directeuren Middelen, Kring van Provinciesecretarissen) en op bestuurlijk niveau (BOD, portefeuillehouders P&O en IPO-bestuur) stelt het IPO-bestuur op 9 oktober 2013 de werkgeversvisie op de cao voor de toekomst vast. Daarna start het overleg met de bonden over de ontwikkeling van een gezamenlijke visie op de cao voor de toekomst. Daartoe wordt op 9 december 2013 een paritaire werkconferentie georganiseerd. Het formele cao-overleg wordt na de zomer hervat. Er is regelmatig ambtelijk en informeel (cao-) overleg met de bonden. Op basis van een mandaat van de gezamenlijke werkgevers bij overheid en onderwijs hebben in de Pensioenkamer intensieve onderhandelingen met de bonden plaatsgevonden over een soberder pensioenregeling die aansluit bij de nieuwe fiscale regels vanaf 2014. Die onderhandelingen hebben tot heden niet geleid tot een akkoord. Er is (ook) vanuit de sector provincies een actieve (ambtelijke en bestuurlijke) deelname

				geweest aan (drie) succesvolle conferenties ter vergroting van het pensioen- bewustzijn. Hierop komt dit najaar een vervolg.
Innovatie & uitwisseling	<i>Wat heeft het IPO daarvoor in 2014 gedaan?</i>			
Samenwerking werkgeverszaken IPO, UvW en VNG	- Eerste helft van 2013: Onderzoek naar verdere samenwerking tussen de afdelingen werkgeverszaken (1 cao, 1 A&O Fonds en 1 werkgeversorganisatie). Tweede helft van 2013: bestuurlijke besluitvorming in de drie koepels.	✓/≈	Het onderzoeksrapport is verschenen en door de directeurs van IPO, VNG en UvW besproken. Een aantal zaken wordt deze zomer nader uitgewerkt. De uitkomsten zullen (ongeveer) gelijk-tijdig dit najaar binnen IPO, VNG en UvW worden besproken. Het IPO-bestuur zal op 9 oktober 2013 een standpunt bepalen op basis van de uitkomst van het overleg hierover. Over de aanbevelingen in het onderzoeksrapport die betrekking hebben op de A&O-fondsen en op één cao voor de decentrale overheden zal vervolgens overleg plaatsvinden met de bonden.	
Jaarlijkse personeelsmonitor	- Presentatie personeelsmonitor 2012.	✓		

4. Interne Organisatie IPO

Doelstelling IPO-Jaarplan 2014		Voortgang	Toelichting
Transitie IPO	- De implementatie van de besluitvorming over de toekomst van de (aansturing van de) uitvoerende IPO-activiteiten (november 2012) is afgerond;	≈	Definitief voorstel tot een gemeenschappelijke werkorganisatie door IPO-bestuur vastgesteld op 12 september 2013 te implementatie per 1 januari 2014.
	- Implementatie van de bestuurlijke besluitvorming van de voorstellen van de werkgroep 'Communicatie en externe belangenbehartiging' (december 2012);	≈	Besluitvorming voorzien voor einde 2013.
	- De uitwerking van de implementatie van de voorstellen van de werkgroep 'Informatiestromen IPO-Provincehuizen' wordt, in nauw overleg met de IPO-contactfunctionarissen, gemonitord; en	✓	
	- Cultuur- en organisatieverandering IPO-bureau (is continu proces).	✓	De afronding van de nieuwe organisatiestructuur van het IPO-bureau is voorzien per 1 november 2013.
	- Implementatie van de bestuurlijke besluitvorming op grond van de uitkomsten van de 'lichte' evaluatie van de transitie van het IPO die in najaar 2012 heeft plaatsgevonden.	✓	
	- De AV is tweemaal bijeen geweest. In verband met de aanpassing van het IPO-Jaarplan 2013 op grond van het regeerakkoord kan een derde (extra) bijeenkomst begin 2013 gepland worden;	≈	De AV is bijeengekomen op 20 juni. Volgende AV vindt plaats tijdens het IPO-Jaarcongres op 9 oktober 2013. Een extra AV bleek niet nodig.
Algemene Vergadering			

	- Een apart gedeelte voor Statenleden op de (vernieuwde) IPO-website is volledig operationeel; en - De jaarlijkse enquête onder Statenleden over de relatie tussen het IPO en Provinciale Staten om de behoefte voorziening van Statenleden te peilen heeft plaats gevonden en de uitkomsten zijn besproken door bestuur en Algemene Vergadering.	✓	Heeft plaatsgevonden voor de zomer. Uitkomsten zijn betrokken bij o.a. voorbereiding IPO-Jaarcongres. Resultaten zijn na het zomerreces aan Provinciale Staten gestuurd en geagendeerd voor AV op 9 oktober 2013.
IPO-bureau	- De formatie van het IPO-bureau is, per 1 januari 2014, met 4,44 fte afgenomen. - De mogelijkheden van het naar voren halen van herhuisvesting zijn onderzocht	✓	Voorstel voor herhuisvesting IPO-bureau wordt voor eind 2013 geagendeerd voor IPO-bestuur.
Communicatie	- De colleges van GS zijn wekelijks geïnformeerd via de Haagse Lobbybrief en Statenleden via de wekelijkse digitale nieuwsbrief. - Actieve communicatie via de website, social media, e-mail en (openbare) brieven. De website is vernieuwd en biedt betere functionaliteit voor de bezoekers, waaronder een apart gedeelte gericht op Statenleden. - Het IPO-Jaarcongres 2013 heeft plaats gevonden in de provincie Flevoland. - In 2013 is het Bestuursdiner georganiseerd als gezamenlijke activiteit van VNG, IPO en Unie van Waterschappen ter vervanging van de separate bestuursdiners.	✓ ✓ ≈ ✓	Het IPO/VNG/UvW-Bestuursdiner vond op 9 april 2013 plaats in de Nieuwe Kerk. Hoofdgast was minister van BZK Ronald Plasterk.

