

Statenvoorstel 9/15 A

Voorgestelde behandeling

Statencommissie : Commissie voor Economisch Zaken en Bestuur

PS-vergadering : 6 februari 2014

Onderwerp

Initiatiefvoorstel van de Statenfractie van het CDA inzake
Pilot procedureversneller

Datum

19 januari 2015

Documentnummer

PS: 3737479

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

Het doel is een pilot procedureversneller in te richten voor de duur van drie jaar. De procedureversneller is werkzaam bij de provincie. Op korte termijn richt de procedureversneller zich op vergroting van de structurele werkgelegenheid door wettelijke procedures, die groeiende bedrijven moeten doorlopen, te bespoedigen. Hij/zij richt zich op bedrijven die groeien van klein naar middelgroot, bijvoorbeeld van vijf werknemers naar uiteindelijk 30-40, los van de aard van het bedrijf: van bouwbedrijf tot kindercrèche. De procedureversneller weet snel de weg te vinden, verbindingen te leggen, zowel binnen als tussen instanties en coacht ondernemers en ambtenaren daarbij: de brede overheids- én bedrijfscontext, beide kanten dus. Lukt het om 'kant en klare' procedures te versnellen, dan kan de doorlooptijd flink verkort worden, worden investeringen naar voren gehaald en als gevolg daarvan groeit de werkgelegenheid.

In de aanloopfase naar de nieuwe Omgevingswet in 2018, waarbij regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening en milieu worden samengevoegd, doen we ervaring op met deze integrale werkwijze. Ook in de nieuwe Omgevingswet is verkorting van de proceduretijd een doel. Kennis en inzichten worden opgedaan gedurende de periode 2015-2018, en maken daarna structureel deel uit van de gewenste nieuwe provinciale organisatie en samenwerking met anderen.

Het voorstel

1. Een pilot procedureversneller op te starten voor een periode van drie jaar per 1 september 2015;
2. De resultaten van de pilot procedureversneller worden geëvalueerd op 1 september 2016 en op basis daarvan kunnen PS besluiten de pilot voor de resterende periode al dan niet te continueren;
3. Een bedrag te reserveren voor de aanstelling van een procedureversneller of in te huren voor de duur van drie jaar inclusief een voorziening voor additionele kosten.

Datum

19 januari 2014

Documentnummer

PS: 3737479

Aanleiding

De ondernemer is in de eerste plaats ondernemer, en niet iemand die voldoende weet heeft van hoe ambtelijke processen verlopen en waarom het allemaal zo lang duurt. De procedureversneller coacht de ondernemer hoe hij het proces samen met ambtenaren en medewerkers van bijvoorbeeld omgevingsdiensten kan aanpakken. Het is authentieker wanneer een ondernemer zelf gesprekken. Dit maakt meer indruk en de ondernemer overziet zijn totale situatie beter: 'de brede ondernemerscontext', zoals de huidige bedrijfsvoering, het nieuwe bedrijfsplan, zijn financiële positie, leeftijd en gezinssituatie. Dus de ondernemer kan tijdens gesprekken met de overheid sneller schakelen, z'n plan ter plaatse bijstellen in overleg en daar naar handelen.

De provincie heeft oa. een aantal alliantiemakelaars, meestal gerekruteerd binnen de eigen organisatie en ondergebracht bij Streekhuizen, juist om ondernemers in de regio de weg te wijzen. Ook bij de Omgevingsdiensten en gemeenten houden medewerkers zich hiermee bezig. Ondanks deze inspanningen kan de ondernemer, zijn plan en de urgentie nóg centraler staan, vooral als het MKB-bedrijven betreft. Gevoel voor de brede ondernemerscontext is nodig. Een voorbeeld: een gemeentelijk ambtenaar verwijst door naar iemand die bekwaam en verantwoordelijk is voor ruimtelijke ordening. Maar die persoon gaat niet over natuurwetgeving, waarna een volgende persoon gezocht moet worden die dit onderdeel oppakt, al dan niet werkzaam bij dezelfde gemeente. Vervolgens blijkt dat er nog een gemeentelijk milieuambtenaar aan te pas moet komen of iemand van buiten. Stappen worden op deze manier na elkaar gezet. Wanneer de brede ondernemerscontext duidelijker is, kunnen stappen gelijktijdig of kort na elkaar gezet worden. Hierdoor wordt veel tijd gewonnen. Binnen gemeentes wordt zo mogelijk al op deze wijze gewerkt, maar tussen verschillende instanties ligt dit veel lastiger.

Andersom kan natuurlijk ook. Als een ondernemer een bedrijfsplan heeft waaraan nog een aantal procedurele en/of inhoudelijke haken en ogen zitten, dan dient de ondernemer dit spoedig aan te pakken in samenspraak met collega ondernemers of commerciële adviseurs. Ook kan een beroep gedaan

worden op het Ondernemersklankbord (bestaande 'pool' van (oud-) ondernemers), de Kamer van Koophandel en brancheorganisaties zoals de BZW.

Procedures en bijbehorende inspraaktermijnen dienen de belangen van alle Brabanders en daarom is een goed bedrijfsplan vereist waarvoor de ondernemer zelf verantwoordelijk is. Door deze 'brede overheidscontext' duidelijk te maken aan de ondernemer ontstaat wederzijds begrip, waardering en respect: een cruciale voedingsbodem en voorwaarde om tot elkaar te komen, elkaar iets te gunnen en zaken te versnellen.

Datum

19 januari 2014

Documentnummer

PS: 3737479

Oplossingsrichtingen

Om zicht te krijgen op mogelijke oplossingen zijn verschillende betrokkenen gesproken, waaronder van de BOM, BZW, KvK, Ondernemersklankbord, de 3 Brabantse Omgevingsdiensten, 3 gemeenten (groot, middel, klein), de provincie en het Waterschap. Resultaten hiervan staan in de bijlage.

De procedureversneller schakelt tussen ondernemer, overheden en andere organisaties (zoals Omgevingsdiensten, Waterschappen, Ondernemersklankbord). Bij voorkeur is het een (oud-) ondernemer met kennis en gevoel voor politiek en het functioneren en verantwoordelijkheden van overheden en andere instanties, en wordt door de provincie aangesteld of ingehuurd. Op korte termijn zal dit extra geld kosten. Door sneller de juiste medewerkers op te sporen (brede bedrijfs- en overheidscontext) worden echter minder personen onnodig belast en administratieve procedures mogelijk verkort. Dit bespaart juist geld. Voor zijn gezag en slagkracht is mandaat van het college vereist; stappen kunnen dan sneller gezet worden.

De provincie heeft zich tot doel gesteld om de arbeidsmarkt in Brabant te stimuleren en zet zich in voor regionale economische ontwikkeling. De manier waarop de procedureversneller te werk gaat, past tevens bij de gewenste organisatieontwikkeling van de provincie om de ambities van de agenda van Brabant waar te maken: ondernemend, integraal en samen met anderen. Snellere procedures fungeren als voorbeeld voor de provincie, gemeenten en nieuwe organisaties in ontwikkeling, zoals de omgevingsdiensten.

In de Omgevingswet 2018 wordt de verantwoordelijkheid voor vergunningen nog meer bij de ondernemer gelegd. Doel is verkorting van de proceduretijd. Het accent komt daarbij vooral te liggen op het voortraject met behulp van de digitale aanvraagroute: 'de laan van de leefomgeving'. We zitten nu in een tussenfase naar de nieuwe Omgevingswet 2018, waarin 'milieu grijs' (Omgevingsdiensten), samengevoegd wordt met ruimtelijke ordening, zoals het bestemmingsplan (gemeente) en de Verordening ruimte (provincie).

Afbakening pilot

Per 'omgevingsdienstregio' (Zuidoost, Midden-West en Noord) selecteren de omgevingsdiensten, een aantal gemeenten en de provincie samen bijvoorbeeld

10 bedrijfsplannen waar 'proceduretijdwinst' te behalen valt. In sommige gevallen zijn ook andere partijen betrokken zoals het Waterschap en Staatsbosbeheer. Begonnen wordt met een startbijeenkomst onder leiding van de provinciale procedureversneller waarin het bedrijf, omgevingsdienst, gemeente en provincie samen bekijken wat er moet gebeuren, en het bedrijf zorgt dat z'n bedrijfsplan commercieel en financieel klopt en zo nodig daarover overlegt met de KvK en het Ondernemersklankbord. Alle betrokken partijen doen actief mee. De provinciale procedureversneller schakelt en makelt tussen partijen, bewaart het algemene overzicht, en voedt alle pilots, zowel binnen als tussen de 3 pilotregio's, met kennis en ervaringen.

Datum

19 januari 2014

Documentnummer

PS: 3737479

Bevoegdheid

Provinciale Staten hebben de bevoegdheid om initiatiefvoorstellen in te dienen en daarover te besluiten. Daarnaast hebben Provinciale Staten het budgetrecht om financiële middelen toe te wijzen aan de realisatie van beleid en doelstellingen.

Doel

Doel is het realiseren van structurele werkgelegenheid tegen minimale kosten op korte termijn door het verkorten van procedures. Effectief samenwerken binnen de provincie en met andere (semi-)overheidsinstanties en ondernemersorganisaties is het middel. Uiteindelijk levert deze werkwijze een bijdrage aan de provinciale ambities van de agenda van Brabant: ondernemend, integraal en samen met anderen, in het licht van de Omgevingswet 2018.

Argumenten

1. *Een pilot procedureversneller op te starten voor een periode van drie jaar per 1 september 2015;*

Een periode van drie jaar geeft voldoende gelegenheid om de 'snellere werkwijze in een breder verband' uit te proberen, en kennis en ervaring op te doen. De periode sluit aan op de Omgevingswet, die in 2018 van kracht wordt.

- 1.1. *De pilot procedureversneller draagt op korte termijn bij aan structurele werkgelegenheidsgroei*

Door belemmeringen weg te nemen en procedures te versnellen, kunnen zich ontwikkelende bedrijven sneller groeien.

- 1.2. *De werkwijze van de procedureversneller past bij de gewenste organisatieontwikkeling van de provincie om de ambities van de Agenda van Brabant waar te maken: ondernemend, integraal en samen met anderen.*

Hoewel de procedureversneller in eerste aanleg gebonden is aan bestaande procedures, zoekt hij/zij op basis van het gewenste resultaat de maximale ruimte en plaveit zo nodig de weg naar

aanpassing/verruiming, bijvoorbeeld samen met de BZW en KvK. Dat past bij de ambities van de provincie.

Datum

19 januari 2014

Documentnummer

PS: 3737479

2. *De procedureversneller loopt vooruit op de doelstellingen van de Omgevingswet 2018*

Met de Omgevingswet wil het kabinet het omgevingsrecht makkelijker maken. Veel gemeenten vinden de regels voor ruimtelijke plannen nu ingewikkeld en onduidelijk. Door regels te vereenvoudigen en samen te voegen is het straks makkelijker om (bouw-) projecten te starten. De pilot procedureversneller loopt vooruit op deze ontwikkeling.

2.1. *De resultaten van de procedureversneller worden geëvalueerd op 1 september 2016 en op basis daarvan kunnen PS besluiten de pilot voor de resterende 1,5 jaar al dan niet te continueren.*

Door een tussentijdse evaluatie in te lassen krijgen PS de gelegenheid om de pilot te volgen en te bewaken dat ook het gewenste resultaat wordt gehaald.

2.2. *De procedureversneller is op meerdere terreinen experimenteel en ondersteunend: ontwikkelfunctie.*

Hierbij past een pilot, waarbij snellere werkwijzen in een breder verband kunnen worden uitgeprobeerd.

2.3. *De resultaten van een experiment in een breder verband worden pas in de loop van een pilot duidelijk.*

De tussentijdse evaluatie geeft de mogelijkheid aan PS om bij te sturen.

3. *Een bedrag te reserveren voor de aanstelling van een procedureversneller voor de duur van drie jaar inclusief voorziening voor additionele kosten*

In de pilotfase zal een investering nodig zijn. Met daarbij een aanvullende voorziening naast personeelskosten is gewenst, bijvoorbeeld voor onderzoek, inhuur en de tussen- en eindevaluatie die door een onafhankelijke partij wordt uitgevoerd. In de eindevaluatie wordt een financiële verantwoording opgenomen. In de pilotfase wordt onderzocht, hoe bij ingang van de Omgevingswet in 2018, de werkwijze in de reguliere vergunningverlening kan worden opgenomen. Zo kan de werkwijze ook na de pilotfase, indien succesvol, worden doorgezet.

3.1. *De procedureversneller is een ondernemer met kennis en gevoel voor politiek en het functioneren en verantwoordelijkheden van overheden en andere instanties.*

Het profiel van de procedureversneller past bij dat van een ondernemer. Aanvullend is ook kennis gewenst van de werkwijze van overheden.

Kanttekeningen

Datum

19 januari 2014

Documentnummer

PS: 3737479

1. Pilot komt niet van de grond

1.1. *De pilot procedureversneller sluit aan bij bestaande werkwijzen, samenwerkingsvormen en verbanden: de provincie is hiermee reeds bekend.*

Door aan te sluiten bij bestaande samenwerkingsvormen kan gebruik gemaakt worden van reeds elders opgedane ervaring. Ook kan een beroep gedaan worden op bestaande netwerken om invloed uit te oefenen, waardoor zaken versnellen. Tijdens de tussentijdse evaluatie kan het resultaat worden beoordeeld en worden bijgestuurd.

1.2. *Een pilot heeft een tijdelijk karakter.*

Na de pilot stoppen niet de ontwikkelingen, maar kunnen deze ontwikkelingen gebruikt worden bij de uitvoering van de nieuwe Omgevingswet 2018: een wettelijk kader waarmee de provincie hoe dan ook te maken krijgt.

2. Tegenvallende resultaten

2.1. *De pilot is op meerdere terreinen experimenteel en ondersteunend voor de ontwikkelingsfunctie van de provincie, zowel successen als mislukkingen zijn leerzaam.*

De pilotperiode is maximaal drie jaar met een tussentijdse evaluatie over het al dan niet voortzetten van de pilot: er zit een go / nog go moment in. En de tussentijdse evaluatie geeft gelegenheid tot bij sturen.

3. *De procedureversneller zelf functioneert niet: is weggegooid geld*

De profielschets gaat uit van een iemand met kennis en gevoel voor politiek en het functioneren en verantwoordelijkheden van overheden en andere instanties. Dit vraagt het opstellen van een goede profielschets. Door de tussentijdse evaluatie over het vervolg wordt het investeringsbedrag in tweeën geknipt: in eerste instantie is het risico beperkt tot de helft. Bij niet functioneren van de procedureversneller kan tussentijds overwogen worden deze te vervangen. Daarbij komt dat bij externe inhuur de kosten niet door lopen bij ziekte of tussentijdse beëindiging van de pilot: de provincie zit er niet aan vast.

Financiën

Voorgesteld wordt een bedrag te reserveren voor de aanstelling van een procedureversneller of extern in te huren en een voorziening voor additionele kosten.

Europese en internationale zaken

N.v.t.

Planning

Het college van GS wordt verzocht voorbereidingen te treffen, zodat de procedureversneller per 1 september 2015 zijn werkzaamheden kan starten. Op 1 september 2016 zullen de resultaten van de procedureversneller worden geëvalueerd, waarna PS kunnen besluiten om de pilot per 1 maart 2017 al dan niet voort te zetten.

Bijlagen

1. Reacties van diverse geïnterviewde instanties oa. over hoe en op welke vlakken volgens hen de meeste tijdswinst te behalen valt, waarop de pilot procedureversneller zich juist moet richten, de rol van de provincie en (eventueel) hun eigen rol daarin.

Datum

19 januari 2014

Documentnummer

PS: 3737479

Statenfractie CDA
namens deze

Dhr. A.A.W.G. Mulders