

Statenmededeling

Onderwerp

Bestek OV-concessie Zuidoost Brabant

Datum

6 juli 2015

Documentnummer

GS: 3831247

PS: 3833714

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

De informatie uit het Bestek op hoofdlijnen voor de OV-concessie Zuidoost Brabant, de wijzigingen als gevolg van de inspraak en de marktconsultatie, de Nota van Inspraak en de processtappen die volgen.

Aanleiding

De provincie is sinds 1 januari 2015 verantwoordelijk voor het OV in Zuidoost Brabant. De aanbesteding van het OV in Zuidoost Brabant start per 7 juli 2015. De nieuwe concessie Zuidoost Brabant start op 11 december 2016. Deze aanbestedingsprocedure was reeds in voorbereiding bij het voormalige Samenwerkingsverband Regio Eindhoven (SRE). Wij hebben deze procedure verder opgepakt. De procedurele stap die thans speelt heeft betrekking op het bestek. Het bestek bestaat uit het definitieve programma van eisen (PvE), de financiële bepalingen en de publicatie op de aanbestedingsite TenderNed.

Bevoegdheid

De kaders voor deze aanbesteding zijn vastgelegd in de OV-visie die op 21 september 2012 door uw Staten is vastgesteld. Wij zijn op grond van de Wet Personenvervoer 2000 bevoegd de OV-concessie aan te besteden. Vanuit de uitvoerende rol van GS informeren wij uw Staten gelet op de controlerende rol van PS.

Datum

6 juli 2015

Documentnummer

GS: 3831247

PS: 3833714

Kernboodschap

1. *Met het ontwerp PvE is een goede basis neergelegd, de hoofdlijn is hetzelfde gebleven maar is verder aangescherpt op basis van de inspraak.*

Het belangrijkste doel van de aanbesteding is het beste openbaar vervoer voor de reiziger, nu en in de toekomst. Hierbij wordt specifiek ingezet op drie thema's:

1. Een vraaggericht vervoeraanbod
2. Een klantvriendelijke en voor de reiziger begrijpelijke klantinterface
3. Comfortabel en wervend materieel dat zoveel mogelijk zero emissie is.

Op elk van de hiervoor genoemde thema's organiseren wij een quality contest. Dat betekent dat de vervoerder de ruimte krijgt om op elk van deze thema's keuzes te maken en daarmee te laten zien dat zijn aanbod leidt tot het beste openbaar vervoer voor de reiziger. Randvoorwaardelijk geldt hierbij dat de basis op orde is, met betrekking tot onderwerpen zoals sociale veiligheid, toegankelijkheid en monitoring. Wat betreft de overgang van personeel gelden hiervoor wettelijke eisen waarbij het personeel goed beschermd is. Het kernnetwerk is een belangrijk onderdeel van de quality contest vervoeraanbod en is de basis die de vervoerder moet aanbieden. Dit kernnetwerk is zorgvuldig opgesteld met alle betrokken gemeenten en is gebaseerd op actuele vervoercijfers.

2. *Het ontwerp PvE is aangescherpt op basis van de marktconsultatie en inspraak*

Wij hebben een reactie gevraagd aan alle betrokken gemeenten¹, aanliggende provincies, de Metropoolregio Eindhoven en het Reizigersoverleg Brabant. Ook hebben diverse andere partijen een inspraakreactie gegeven zoals bedrijven, Stichting Brainport, verschillende instellingen (onderwijs en zorg) en burgers. In totaal zijn er 83 brieven binnengekomen met in totaal meer dan 700 reacties. Daarnaast is er in april 2015 een marktconsultatie gehouden onder potentiële inschrijvers.

De inspraakreacties en marktconsultatie hebben niet geleid tot een andere hoofdlijn of een andere totaalinstek. De hoofdlijn van het ontwerp Programma van Eisen is daarmee bevestigd. De inspraak heeft geleid tot verdere aanscherping, verduidelijking en aanvullingen:

¹ ook gemeenten buiten Zuidoost Brabant die aangedaan worden door een buslijn uit de concessie, dit geldt ook voor een aantal Belgische gemeenten

Datum

6 juli 2015

Documentnummer

GS: 3831247

PS: 3833714

- Er zijn veel vragen gesteld over de link met doelgroepenvervoer /maatwerk en deze concessie. Wij zetten hiervoor een apart proces op met andere betrokken partijen. De vervoerder wordt in het bestek gevraagd om mee te werken in dit proces als één van de betrokken partijen.
- Innovatie en het toegroeien naar een mobiliteitsconcessie (waarbij gekeken wordt naar de beste mobiliteitsoplossing passend bij de vraag) is naar aanleiding van de inspraakreacties verder aangescherpt in de tekst en in het gunningsmodel expliciet benoemd.
- Het kernnetwerk is op de volgende manier aangepast:
 - alle kostenneutrale aanpassingen zijn doorgevoerd;
 - alle maatwerkpilots, ook die dit jaar nog starten in de huidige concessie, lopen ook het eerste jaar van de nieuwe concessie door. Daarna zal in het ontwikkelteam besproken worden of en hoe de pilots worden voortgezet;
 - twee verzoeken uit de inspraak passen niet meer kostenneutraal in het kernnetwerk maar zijn desondanks missende busverbindingen. Het gaat om de optie maatwerk Eindhoven Noordwest en de verbinding ASML-High Tech Campus. Beide onderdelen worden nu uitgevraagd in het pluspakket. Dit betekent dat de vervoerder wordt gevraagd om dit mee te nemen in zijn extra vervoersaanbod.
- Het thema mentale toegankelijkheid (dat wil zeggen de bus niet alleen fysiek maar ook mentaal toegankelijk maken voor mensen met een beperking) is toegevoegd aan de hoofdstukken over klantinterface.
- Het transitiepad zero emissie is aangescherpt. Wij vragen de vervoerder aan te geven hoe hij zero emissie materieel laat instromen in de concessie. Dit wordt verdeeld over drie gelijke periodes tot 2025.
- De Phileas (het huidige HOV voertuig in Eindhoven) wordt niet meer omschreven als mogelijke invulling voor het wervend voertuig op de stedelijke HOV assen (Volansplus).
- De eis voor social return is aangepast van 5% naar 2% van het totale personeel met een ingroeiperiode van 5 jaar.

3. De aanbestedingsleidraad is zo geformuleerd dat wij op basis hiervan een competente vervoerder kunnen selecteren

De aanbestedingsleidraad bestaat uit de algemene selectie- en toetsingscriteria en uit het gunningsmodel. Belangrijk is dat de inhoud, beoordeling en gunning zodanig worden opgezet dat zo veel mogelijk marktpartijen inschrijven. Deze aanpak moet ertoe leiden dat we ook het vertrouwen hebben dat dit een partij is met voldoende deskundigheid, kwaliteit en gezond ondernemerschap.

Datum

6 juli 2015

Documentnummer

GS: 3831247

PS: 3833714

Voor de beoordelingscriteria is een prioritering aangebracht. Deze is beschreven in het Ontwerp Programma van Eisen en volgt uit het hoofddoel 'het beste OV voor de reiziger'. Gunningscriteria waarbij de reiziger het meest is gebaat wegen hierbij het zwaarst. Dit leidt tot de volgende prioritering: 1. Vervoeraanbod, 2 Klantinterface (lagere drempels voor OV gebruik), 3 Materieel en zero emissie.

De vervoerder krijgt een vast budget om dit beste OV aan te bieden (€ 21,2 miljoen per jaar). De vervoerder die de meeste punten scoort op de verschillende quality contests wint de aanbesteding. Hierbij is het aan de vervoerder om het budget naar eigen inzicht te verdelen over de drie thema's. De bovenstaande prioritering van het gunningsmodel geeft hierbij een richting. De € 21,2 miljoen is een totaalbudget voor het gehele bestek. Er zijn per thema geen aparte budgetten gereserveerd.

4. Ruimte voor doorontwikkeling in de toekomst

Het bestek is het startpunt voor de nieuwe concessie. Dit wordt verder doorontwikkeld gedurende de looptijd door samen te werken in strategische, tactische en operationele ontwikkelteams. Aan het tactisch ontwikkelteam neemt een afvaardiging van de gemeenten uit Zuidoost Brabant deel en daarnaast is er ook ruimte voor het betrekken van Triple Helix partijen zoals bedrijven en kennisinstellingen.

In de toekomst blijft er ook altijd ruimte voor nieuwe ontwikkelingen en staat het derde partijen (zoals gemeenten) ook vrij om samen met de vervoerder zelf extra vervoer of goedkoper vervoer voor de reiziger te regelen.

Consequenties

Aan het bestek zijn geen consequenties verbonden.

Europese en internationale zaken

Er is sprake van een Europese aanbestedingsprocedure.

Communicatie

De inspraakreacties met antwoorden zijn terug te vinden in de Nota van Inspraak (zie bijlage). Alle insprekers ontvangen de Nota van Inspraak en hierover wordt ook gecommuniceerd via de website. Wij hebben ook een persbericht uitgestuurd over de vaststelling van het bestek. Het definitief vastgestelde Programma van Eisen met bijlages van het kernnetwerk zijn te vinden via www.brabant.nl/OVzuidoost.

Vervolg

Het vervolgproces ziet er globaal als volgt uit:

- 7 juli 2015: publicatie bestek;
- Juli – oktober 2015: vier vragenrondes met bijbehorende Nota's van Inlichtingen;
- 22 oktober 2015: ontvangst bieding vervoersmaatschappijen;
- Eind 2015: gunning aan de winnende inschrijver;
- 11 december 2016: start nieuwe OV-concessie Zuidoost Brabant.

Bijlage

1. Nota van Inspraak (bestaande uit de volgende delen:
 - Bijlage 1a. Nota van Inspraak algemeen
 - Bijlage 1b. Nota van Inspraak hoofdtekst
 - Bijlage 1c. Nota van Inspraak bijlagen

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Auteur: A.W. de Boer, adboer@brabant.nl, (06) 29 60 61 64
Cluster Mobiliteit en infra/Afdeling Openbaar Vervoer

Datum

6 juli 2015

Documentnummer

GS: 3831247

PS: 3833714