

Statenfractie D66
De heer A. Meijer
Statenfractie GroenLinks
Mevrouw H. Roijackers
Statenfractie Partij voor de Dieren
Mevrouw A. Vlasveld
Statenfractie SP
De heer H. Swinkels

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Nazending toegezegde informatie beantwoording statenvragen mestverwerker te Nistelrode

Datum

8 december 2020

Ons kenmerk

C2269971/4768162

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

J.F.W.M. (Anky) Dieden

Telefoon

(06) 15 82 64 62

Email

adieden@brabant.nl

Bijlage(n)

2

Geachte,

Bij brief van 21 augustus 2020, ingekomen op 21 augustus 2020, heeft u namens de fracties van D66, GroenLinks, Partij voor de Dieren en SP schriftelijke vragen gesteld over een mestverwerker te Nistelrode. In vraag 7 heeft u verzocht om een inzicht te geven in de overtredingen en de data waarop die overtredingen zijn vastgesteld. U ontvangt graag een tijdslijn van de afgelopen 4 jaar. Wij hebben in onze brief van 15 september aangegeven dat de tijdslijn zou worden nagezonden.

In de bijlage vindt u de tijdslijn. Hierbij is een onderverdeling gemaakt tussen de datum van constatering, de overtreding, onze reactie op de overtreding, de veroorzaker/eigenaar van de inrichting en de zwaarte van de overtreding conform de [Landelijke Handhavingsstrategie](#) (LHS).

De LHS houdt een passende bestuursrechtelijke en/of strafrechtelijke interventie in bij elke overtreding. Daarbij wordt met name gekeken naar de ernst van de overtreding en het gedrag van de overtreder. Verder spelen factoren zoals recidive een rol. Voor nadere informatie over de LHS zie de ook [Statenmededeling "De invoering van de Landelijke handhavingstrategie"](#). De matrix van de LHS is opgenomen in bijlage 2.

Daarnaast willen we u informeren over de tussentijdse [uitspraak](#) van de rechtbank Oost-Brabant. De voorzieningenrechter heeft ons besluit van 7 augustus 2020 geschorst. Omwonenden hadden gevraagd om de in augustus verleende vergunning te schorsen in afwachting van de finale rechtszaak. Dat heeft de voorzieningenrechter gedaan. In de uitspraak staat dat de rechtbank in afwachting van een deskundigenrapport nog niet overziet of er extra geurhinder ontstaat. De nieuwe vergunning treedt hierdoor nog niet in werking en mag er geen extra mest in 2020 worden ingenomen.

Overeenkomstig het door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant genomen
besluit,
namens deze,

Datum

8 oktober 2020

Ons kenmerk

C2269971/4768162

M.J. van den Dries,
programmamanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

(In verband met de corona-maatregelen is deze brief, na vaststelling door het college, digitaal door
de verantwoordelijk programmamanager ondertekend)

Bijlage 1 Tijdlijn

Datum	Overtreding	Reactie	Veroorzaker/ Eigenaar inrichting	Zwaarte overtreding volgens LHS
2016				
9-mei-16	<u>Niet verhelpen ongewoon voorval:</u> Er is een hoeveelheid digestaat gelect op het eigen perceel en op gronden van Staatsbosbeheer. Dit digestaat is niet verwijderd.	In deze periode zou Biogas Nistelrode B.V. de inrichting overdragen aan BIQ Groep. Op een gegeven moment is er een conflict ontstaan tussen beide partijen. Beide partijen hebben in 2016 achtereenvolgens hun bemoeienis met de inrichting gestaakt. De drie overtredingen (9 mei, 18 mei, en 3 juni) hangen met elkaar samen. We hebben voor deze overtreding op 11 mei 2016 een voornemen last onder dwangsom verzonden, en op 12 augustus 2016 een last onder dwangsom opgelegd. De inrichtinghouder is op grond van de wet verplicht een rapportage te overleggen van de oorzaken van het ongewoon voorval en hoe het in de toekomst kon worden voorkomen. Er is vervolgens een rapportage overgelegd, maar die was niet volledig. We hebben de inrichtinghouder opgedragen deze aan te vullen.	Biogas Nistelrode B.V. / BIQ Groep	C3: Calculerend – Van Belang
12-mei-16	<u>Nagelaten ongewoon voorval te melden, de gevolgen ervan te verhelpen en herhaling te voorkomen:</u> Er heeft een lekkage plaatsgevonden aan de invoer van vaste stoffen. We hebben tijdens controles op 31 mei, 6 juni en 20 juni 2016 geconstateerd dat het gelekte materiaal niet is verwijderd en dat er geen maatregelen zijn genomen om herhaling en verdere gevolgen te voorkomen.	We hebben 10 juni 2016 een voornemen gestuurd en op 12 augustus 2016 een last onder dwangsom opgelegd.	Biogas Nistelrode B.V. / BIQ Groep	C3: Calculerend – Van Belang

3-jun-16	<u>Nagelaten ongewoon voorval te rapporteren:</u> Op 7 mei 2016 is het dak van de vergister losgeraakt, omdat de band losgeschoten is uit de inkeping. Dit is niet gemeld. <u>Onvolledige rapportage van een ongewoon voorval:</u> Op 20 april 2016 is het dak van de vergister losgeraakt, omdat de band is losgeschoten uit de inkeping. Nadat op 10 mei 2016 een voornemen last onder dwangsom is opgelegd, is dit ongewone voorval op 17 mei 2016 gemeld. Het door de wet voorgeschreven verslag van het ongewone voorval van 20 april 2016 behoeft aanvulling.	We hebben op 17 juni 2016 een voornemen last onder dwangsom verzonden, opdat de inrichtinghouder een rapportage levert van de oorzaken van het ongewoon voorval en hoe dit in de toekomst wordt voorkomen. De inrichtinghouder heeft de overtredingen niet beëindigd. We hebben op 12 augustus 2016 een last onder dwangsom opgelegd.	BIQ Groep	B3: Moet kunnen – Van Belang
20-jun-16	<u>Nagelaten ongewoon voorval te melden en te verhelpen:</u> Op 31 mei, 6 juni 2016 en 20 juni 2016 hebben we geconstateerd dat ingedikt digestaat buiten de sleufsilo is geraakt die aan de voorzijde op het bedrijfsterrein ligt. Ook is dit digestaat niet opgeruimd.	We hebben op 17 juni 2016 een voornemen last onder dwangsom verzonden, opdat de inrichtinghouder een rapportage levert van de oorzaken van het ongewoon voorval en hoe dit in de toekomst wordt voorkomen. We hebben op 12 augustus 2016 een last onder dwangsom opgelegd.	Biogas Nistelrode B.V. / BIQ Groep	C3: Calculerend – Van Belang
1-sep-16	<u>Niet melden ongewoon voorval, niet verhelpen gevolgen ongewoon voorval:</u> Doordat een blower voor de gaskap van de vergister defect is geraakt, is de gaskap ingezakt. Als gevolg daarvan bestaat het risico op een gaslek, en op overstroming wanneer door regenval het volume aan mest in de vergister toeneemt.	Vanwege de dreiging van ernstige milieueffecten hebben we op 2 september 2016 spoedeisende bestuursdwang opgelegd. We hebben zelf de noodzakelijke maatregelen laten nemen. De BiQ-Group is rond deze tijd uit beeld verdwenen als exploitant en heeft dit bestuursrechtelijk optreden niet aangevochten.	BIQ Groep	C3: Calculerend – Van Belang

2017				
	In 2017 zijn geen overtredingen geconstateerd. Nadat de BIQ Groep is gestopt als exploitant van de inrichting is de omgevingsvergunning milieu overgegaan naar de eigenaar van het perceel, Enegro BV. Enegro heeft de exploitatie op zich genomen totdat de firma X de exploitatie overnam. In de periode dat Enegro de omgevingsvergunning milieu hield zijn er geen nieuwe overtredingen geconstateerd. De overtredingen die zijn geconstateerd in die periode waren voortdurende overtredingen uit de exploitatieperiode door Biogas Nistelrode B.V. / BIQ Groep, of vloeiden daar rechtstreeks uit voort. Door de toenmalige gedeputeerde is ervoor gekozen de perceelseigenaar niet op te laten draaien voor de kosten van het beëindigen van deze overtredingen. Het vrijgekomen digestaat is uiteindelijk verwijderd door de opvolgende vergunninghouders; eerst ook door Enegro, maar voornamelijk door X.			
2018				
2-feb-18	<u>Administratieve controle:</u> De stookinstallatie is niet gekeurd en de emissiemeting is nog niet uitgevoerd.	Deze overtreding is meegenomen in de last onder dwangsom die we op 20 augustus 2018 aan de firma X hebben opgelegd (zie hieronder).	Enegro BV	B3: Moet kunnen – Van belang
20-mrt-18	X heeft verzocht de omgevingsvergunning milieu van Enegro BV op haar naam te zetten.			
18-apr-18	<u>1. In werking in strijd met de omgevingsvergunning milieu:</u> a. de hygiëniseringsunit en de bijbehorende voorzieningen (o.a. oplegger met apparatuur, stoomketel, stroomaggregaat en vloeistofcontainers) zijn in afwijking van de geldende omgevingsvergunning op een andere locatie en niet inpandig opgesteld. b. Herkeuring van de afdekking van de mestsilo's nodig, omdat de regelgeving hieromtrent is gewijzigd. <u>2. Meer rijbewegingen dan vergund:</u> Uit de van een medewerker van de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit verkregen informatie van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland blijkt dat er in de dagperiode (tussen 07.00 en 19.00) op sommige dagen enkele vervoersbewegingen meer plaatsvinden dan de toegestane 34.	1a en b: We hebben op 20 augustus 2018 een last onder dwangsom opgelegd voor de afwijkingen. X heeft deze overtredingen tijdig beëindigd. 2: We hebben op 26 april 2018 een voornemen gestuurd, en op 25 oktober 2018 een last onder dwangsom opgelegd, die ertoe strekt dat X zich aan het vergunde aantal rijbewegingen houdt. Als gevolg van deze last heeft X een dwangsom van 11.000 euro verbeurd, die bij besluit van 24 januari 2019 is ingevorderd.	X	<u>1a:</u> B3: Moet kunnen – Van belang <u>1b:</u> B3: Moet kunnen – Van belang <u>2:</u> B2: Moet kunnen – Beperkt

29, 30 en 31-aug en 1-sept-18	<u>Rijbewegingen buiten de vergunde rijtijden:</u> De vergunning staat geen rijbewegingen binnen de inrichting toe tussen 19:00 uur en 7:00 uur. • Op 29 augustus is een vrachtwagen om 6:53 uur de inrichting op gereden. • Op 30 augustus is een vrachtwagen om 6:10 uur de inrichting op gereden en om 6:19 uur een vracht geladen. • Op 31 augustus is om 6:10 uur een vracht geladen. • Op 1 september is om 6:33 uur een vracht geladen.	Voor deze overtredingen, met die van 18 april 2018, hebben we op 25 oktober 2018 een last onder dwangsom opgelegd, die ertoe strekt dat X zich aan het vergunde aantal rijbewegingen houdt. Als gevolg van deze last heeft X een dwangsom van 11.000 euro verbeurd, dat bij besluit van 24 januari 2019 is ingevorderd.	X	B2: Moet kunnen – Beperkt
11-okt-18	<u>In werking in afwijking van het bestemmingsplan/de omgevingsvergunning milieu:</u> We hebben geconstateerd dat er enkel mest wordt gehygiëniseerd binnen de inrichting. Dit is in strijd met het geldende bestemmingsplan, op grond waarvan op het betreffende perceel een bestemming voor een 'biogasinstallatie' rust. Het bovenstaande levert ook een afwijking op van de omgevingsvergunning milieu van 17 september 2013. Als onderdeel van het vergisten van mest kan weliswaar mest, of het digestaat, gehygiëniseerd worden, maar het bestemmingsplan staat hygiëniseren als hoofdactiviteit niet toe.	Voor deze afwijking hebben we op 11 juli 2020 een voornemen last onder dwangsom verzonden. De hersteltermijn is op 12 oktober 2020 vestreken. Uit controle is gebleken dat er geen hygiënisatie meer plaatsvindt op het terrein. Al eerder, op 25 oktober 2018, hebben we voor deze afwijking een handhavingstraject gestart (middels een voornemen last onder dwangsom. Dat heeft ertoe geleid dat de activiteiten omtrent hygiënisatie van mest zijn gestaakt.	X	B2: Moet kunnen – Beperkt
medio 2018	<u>Overschrijden jaarlijkse maximale innamecapaciteit dierlijke mest:</u> Op basis van vervoersbewijzen en gegevens van de NVWA hebben wij geconstateerd dat in de periode van 1 januari 2018 tot en met 11 oktober 2018 circa 67.721 ton drijfmest is verwerkt binnen de inrichting.	We hebben op 25 oktober 2018 een last onder dwangsom opgelegd opdat X zich de rest van het jaar aan de jaarlijks vergunde capaciteit houdt. X heeft naar aanleiding van deze last geen dwangsom verbeurd. Wel hebben we op 4 december 2018 een last onder dwangsom opgelegd opdat herhaling van deze overtreding over 2019 wordt voorkomen.	X	B2: Moet kunnen - Beperkt

2019				
13-mrt en 4-apr-19	<u>In werking zijn in strijd met de omgevingsvergunning:</u> • In de nieuwe loods 1 worden andere activiteiten uitgevoerd dan zijn vergund. In deze loods staan 3 containers om de mest op te warmen. Eén container wordt gebruikt om verse mest op te warmen voor de vergister, de overige containers om de verse drijfmest te hygiëniseren voor de export. Volgens de vergunning vindt het hygiënisatieproces echter niet plaats in deze loods, maar is dit een perssাপopslag. Deze niet is gerealiseerd. Tevens is er een onder peil aangebrachte doorgang gerealiseerd over de lange zijde van de loods ten behoeve van het beladen van vrachtauto's met dikke mestfractie. Daarnaast is in de nieuwe loods een voorbereiding getroffen voor het maken van een composteringsruimte en een ruimte voor het verder verwerken van de drijfmest (scheiden en maken van loosbaar water). Achter deze loods is een frame gemaakt voor het plaatsen van een luchtwasser. • Het vrijkomende digestaat wordt gepompt in silo 2. Deze mest wordt gehygiëniseerd om te worden afgeslagen in silo 3, en wordt daar opgeslagen. In de silo's 4 en 5 zit nog verse mest opgeslagen. Volgens de vergunning zijn de silo's voor mest met coproducten vergund. • Naast loods 3 staat een kleine container met daarin een wkk (54 kW), die kleiner is dan vergund. De affakkelinstallatie bij de geplaatste container is niet vergund. • De mixer in de vergister wordt met een tractor aangedreven. Deze zit conform de verklaring van de bedrijfsleider ook op de andere silo's. Dit betreft een afwijking van de vergunde situatie. • In de aanvoerleiding van het biogas naar de wkk is een condensbak en blower geplaatst. • Aan de oost- en zuidzijde van de gerealiseerde loods zijn diverse containers en een oplegger geplaatst. In de containers bevinden zich stroomvoorzieningen, de technische installatie voor het hygiënisatieproces, een stoomketel, een kantoorruimte en een tank waarin huisbrandolie wordt opgeslagen voor de stoomketel.	We hebben op 13 februari 2020 (voorafgegaan door een voornemen last onder dwangsom) een last onder dwangsom opgelegd voor deze overtredingen. X heeft de overtredingen binnen de begunstigingstermijn beëindigd.	X	B2: Moet kunnen - Beperkt

25, 29-apr, 1,3-mei-19	<u>Meer rijbewegingen per dag dan vergund:</u> Op deze data hebben meer rijbewegingen plaatsgevonden dan de vergunde 34 rijbewegingen. • 25 april: 44 rijbewegingen • 29 april: 38 rijbewegingen • 1 mei: 42 rijbewegingen • 3 mei: 38 rijbewegingen	Voor deze overtreding was reeds op 25 oktober 2018 een last onder dwangsom opgelegd. Naar aanleiding van deze constateringen is een dwangsombedrag van 11.000 euro verbeurd, dat bij besluit van 25 september 2019 is ingevorderd.	X	B2: Moet kunnen - Beperkt
2020				
jan-20	<u>Overschrijden jaarlijkse maximale innamecapaciteit mest:</u> In 2019 is 43.435 ton dierlijke mest is ingenomen. De vergunning staat 36.500 ton dierlijke mest toe. Uit de aangeleverde gegevens blijkt dat de totale hoeveelheid aangevoerde mest tot 11 december 2019 circa 36.000 ton bedroeg. Na dat moment zijn er nog 178 lossingen van mest geregistreerd.	We hebben op 4 december 2018 een last onder dwangsom opgelegd om herhaling van de overtreding uit 2018 over 2019 te voorkomen. Aangezien X in december 2019 meer mest heeft ingenomen dan vergund, is er een bedrag van 9.000 euro verbeurd. Dit bedrag wordt ingevorderd. Op 17 april 2020 hebben we een last onder dwangsom opgelegd zodat over het jaar 2020 niet nogmaals een overschrijding van de vergunde innamecapaciteit plaatsvindt. Omdat op 7 augustus 2020 een vergunning is verleend voor wijziging van innamecapaciteit, hebben we deze las onder dwangsom ingetrokken. X heeft geen dwangsommen verbeurd als gevolg van deze last.	X	C3: Calculerend - Van belang

Bijlage 2

In hoofdstuk 3 van de [LHS](#) is de onderstaande interventiematrix opgenomen (pagina 7). In de laatste kolom van de tabel in bijlage 1 is de zwaarte overtreding volgens LHS opgenomen. Deze zijn ingedeeld op basis van de matrix.

DE (MOGELIJKE) GEVOLGEN ZIJN:	Aanzienlijk, dreigend en/of onomkeerbaar 4				
	Van belang 3				
	Beperkt 2				
	Vrijwel nihil 1				
		A	B	C	D
		Goedwillend: • Onbedoeld • Proactief	Moet kunnen: • Onverschillig	Calculerend: • Bewust belemmerend en/of risico nemend	Bewust en structureel / Crimineel: • Fraude • Oplichting • Witwassen
GEDRAG VAN DE OVERTREDER					

Legenda

	Lichte segmenten. Bestuursrechtelijk optreden is aangewezen.
	Middensegmenten. Bestuursrechtelijk, bestuursrechtelijk én strafrechtelijk of strafrechtelijk optreden is aangewezen. Strafrechtelijk optreden komt vooral in beeld, naarmate er (meer) verzwarende aspecten zijn (zoals 'verkregen financieel voordeel').
	Zware segmenten. Strafrechtelijk optreden is in elk geval aangewezen, terwijl in veel gevallen ook bestuursrechtelijk optreden is aangewezen.

Figuur 2: De interventiematrix