

Statenfractie PVV Noord-Brabant
Mevrouw P. van der Kammen
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Vervolgfragen PVV n.a.v. statenmededeling XXL distributiecentra

Geachte mevrouw Van der Kammen,

Bij brief van 21 december 2020, ingekomen op 22 december 2020, heeft u namens de PVV fractie schriftelijke vragen gesteld.

Wij beantwoorden deze vragen als volgt.

1. *U stuurde Provinciale Staten d.d. 3 november een statenmededeling over het provinciaal beleid en regionale samenwerking bij xxl-logistiek, waarover de PVV serieuze statenvragen stelde. Uw antwoorden daarom d.d. 15 december zijn op een aantal punten vaag, incompleet, of het antwoord is een herhaling van de vraag.*

De in onze statenvragen van 26 nov gevraagde documenten ziet de PVV dan ook graag spoedig tegemoet.

Antwoord: Het betreft een zeer grote hoeveelheid documenten. Daarom zal ambtelijk contact worden gezocht om samen te komen tot een manier om de juiste informatie beschikbaar te stellen, dan wel te kunnen inzien.

2. *Vraag 1b. luidde Welke definitie hanteert het college t.a.v. het begrip 'selectief'? Volgens het college -aldus het antwoord- gaat het niet om het hanteren van een definitie, maar om het toepassen van een beoordelings- of afwegingskader in de context van een locatie.*

a. Wat wil 'in de context van een locatie' zeggen?

b. Is het juist te veronderstellen dat het college bedoelt te zeggen dat het college geen uniform kader voor beoordeling of afweging hanteert, maar per locatie beoordeelt en afweegt?

c. Waarom wordt er geen uniform kader gehanteerd?

d. Graag ontvangt de PVV voor alle 8 locaties het beoordelings- en afwegingskader.

Datum

26 januari 2021

Ons kenmerk

C2273014/4817116

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

P.H. (Pieternel) Ritsema

Telefoon

(06) 52 78 35 27

Email

pritsema@brabant.nl

Bijlage(n)

-

Antwoord: Wat wij met onze beantwoording bedoelen is het volgende: Wij passen bij ruimtelijk economische ontwikkelingen maatwerk toe in samenwerking met betrokken partijen ter plekke. Uiteraard binnen het geheel aan ruimtelijke kaders en afspraken (Omgevingsvisie, Interim Omgevingsverordening, Beleidskader economie 2030, Aanpak werklocaties 2020-2023, Regionale afspraken bedrijventerreinen). Regio's in Brabant zijn niet identiek aan elkaar, wij maken daarom per gebied regionale afspraken over bedrijventerreinontwikkelingen om vervolgens per locatie/huisvestingsvraag te komen tot een integrale afweging met partijen. Onze beleidsinzet daarbij is om nieuwe logistieke bedrijvigheid (of uitbreiding van bestaande logistieke bedrijvigheid) te koppelen aan het principe van regionale meerwaarde. In de eerdere beantwoording van schriftelijke vragen is het principe van regionale meerwaarde uitgelegd ([technische vragen van de PvdD over de themabijeenkomst Logistieke Distributiecentra](#)).

Datum

26 januari 2021

Ons kenmerk

C2273014/4817116

- a. In de context van een locatie wil zeggen dat rekening wordt gehouden met de specifieke eigenschappen, (kern)waarden en opgaven op de betreffende locatie (dna van het gebied).
- b. Dat is juist, waarbij bovengenoemde kaders en afspraken uitgangspunt zijn voor ons handelen. Bij beoordeling en afweging van locaties wordt de werkwijze gehanteerd die is vastgelegd in regionale afspraken. Deze kan op onderdelen verschillen per regio.
- c. Onderdeel van ons werklocatiebeleid is bedrijven te laten landen op de juiste plek. Dit laat zich niet vastleggen in generieke regels. Onze beleidsinzet per locatie is daarom niet gebaseerd op definities en criteria, maar op concepten (regionale meerwaarde) en uitgangspunten (vraaggericht ontwikkelen, concrete eindgebruiker). Op deze wijze wordt conform de uitgangspunten van de omgevingswet flexibel en adaptief en zoveel mogelijk als één overheid geacteerd naar initiatiefnemers.
- d. De visie bovenregionale afstemming zeer grootschalige logistiek en de vigerende regionale afspraken worden aan u beschikbaar gesteld.

3. Vraag 2b luidde "welke regionale afspraken betreft het precies die zijn aangescherpt?", waarop het antwoord luidde: "het betreft de regionale afspraken die we met de regio's maken over bedrijventerreinen.

a. Gezien de notitie over de bedrijventerreinen ging, is dat een flauw antwoord. Graag een ter zake antwoord.

Antwoord: Het antwoord was uitgebreider dan hier geciteerd, namelijk: 'Het betreft de regionale afspraken die we met de regio's maken over Bedrijventerreinen. Onze beleidsinzet is om deze aan te scherpen conform bovenstaande. In de regionale afspraken in West-Brabant is dit bijvoorbeeld al gebeurd.' In de tekst erboven (antwoord op vraag 2a) staat uitgebreid beschreven wat de aanscherping omvat: 'We zijn selectiever (eindgebruiker in beeld) en zetten de aanpak, die we in de afgelopen periode met andere overheden en bedrijven hebben ontwikkeld, verder aan. Zittende bedrijven met lokale en regionale binding die extra ruimte nodig hebben willen we zoveel

mogelijk faciliteren. Tegelijkertijd verwachten we ook wat van bedrijven (zeker van nieuwe spelers). Wat kan het bedrijf betekenen voor Brabant? (regionale meerwaarde). Hoe draagt het bij aan belangrijke maatschappelijke opgaven, zoals werkgelegenheid, digitalisering, de energietransitie, de arbeidsmarkt, huisvesting van arbeidsmigranten'.

Datum

26 januari 2021

Ons kenmerk

C2273014/4817116

b. Het antwoord op vraag 2c is niet concreet. Graag een ter zake antwoord.

Antwoord: Vraag 2c luidde: Concreet hoe ziet de 'aanscherping' eruit?

Ons antwoord luidde: 'Concreet gaat dit om regionale afspraken maken over (nieuwe locatie) ontwikkelingen op basis van regionale meerwaarde waaronder zon op dak, opgave energietransitie en huisvesting arbeidsmigranten'.

Om het nog concreter te maken hieronder enkele verwijzingen naar concrete regionale afspraken hierover in de regio's Midden- en West-Brabant. Voor alle duidelijkheid: de aanscherping betreft onze beleidsinzet voor de periode 2020 - 2023 zoals neergelegd in de [Aanpak Werklocaties 2020-2023](#). Sommige regio's zijn hier al verder mee dan andere. Daarom zijn nog niet uit alle regio's concrete voorbeelden te noemen.

- 'We beoordelen logistieke vestigingsverzoeken op regionale meerwaarde. Regionale meerwaarde kent twee componenten: de mate van regionale gebondenheid en de mate van maatschappelijke en economische meerwaarde. Indien geen sprake is van regionale meerwaarde dan wordt de vestiging vanuit de gemeente ontraden en niet gefaciliteerd' (Regionale afspraken bedrijventerrein West-Brabant 2019-2023, p. 39);
- 'Energieneutraliteit op bedrijfsniveau is uitgangspunt' (Bedrijventerreinafspraken regio Hart van Brabant 2020-2024, voorwaarden vraaggericht ontwikkelen p. 17);
- 'Het dakoppervlak van bedrijfsgebouw wordt, waar mogelijk, beschikbaar gesteld voor de opwek van energie.' (Bedrijventerreinafspraken regio Hart van Brabant 2020-2024, voorwaarden vraaggericht ontwikkelen, p. 17);
- 'In onze uitgifteregels nemen we op dat gebouwen en constructies geschikt moeten zijn voor energievoorziening op het dak (zoals zonnepanelen) en ook zo benut dienen te worden - eventueel door derden. Dit is een minimaal uitgangspunt. Verdere advisering gebeurt nog door de kopgroep RES' (Regionale afspraken bedrijventerrein West-Brabant 2019-2023, paragraaf 3.5);
- In het geval van inzet van arbeidsmigranten is aantoonbaar voorzien in adequate huisvesting. (Bedrijventerreinafspraken regio Hart van Brabant 2020-2024, voorwaarden vraaggericht ontwikkelen, p. 17);
- Bij bedrijven die zich melden bij een gemeente (nieuwvestiging en uitbreiding), inventariseert de gemeente of gebruik wordt gemaakt van arbeidsmigranten en hoe huisvesting geregeld zal worden (Regionale afspraken bedrijventerrein West-Brabant 2019-2023, paragraaf 6.2).

4. a. Wie of wat is "Logistieke Agenda Brabant"?

Antwoord: Ons antwoord luidde: 'Onder de noemer van Logistieke Agenda Brabant werkten, onder leiding van de logistieke sector, partijen waaronder de provincie, regionale overheden, logistieke ondernemers, intermediairs en overheidsinstellingen via een groot aantal programmalijnen samen om de koppositie van Brabant t.a.v. de Logistiek te behouden'.
Deze vraag is afdoende beantwoord naar het oordeel van ons college.

Datum

26 januari 2021

Ons kenmerk

C2273014/4817116

b. Welke rol speelt Hekkelman Advocaten precies?

Antwoord: Ons antwoord luidde: 'Een adviesrol. De visie bovenregionale afstemming zeer grootschalige logistiek is in samenwerking met Stec groep en Hekkelman Advocaten tot stand gekomen'.
Deze vraag is afdoende beantwoord naar het oordeel van ons college.

5. Vraag 4 luidde "Aanleiding hiervoor was de forse geprognosticeerde ruimtevraag naar (zeer) grootschalige logistiek en de nog grotere planomvang die in voorbereiding was bij logistieke gemeenten. a. Graag ontvangt de PVV alle documenten inclusief concepten, afstemming, communicatie, correspondentie, onderliggende rapporten etc. etc. omtrent deze geprognosticeerde ruimtevraag." Het antwoord van het college luidde dat dit opgevat wordt als een informatieverzoek, waarvoor de 'vraag achter de vraag' helderder zou moeten worden gemaakt.

a. Hoe onderbouwt het college zijn stelling in de notitie van 3 november van het bestaan van een 'forse geprognosticeerde ruimtevraag naar (zeer) grootschalige logistiek en de nog grotere planomvang die in voorbereiding was bij logistieke gemeente' als er kennelijk geen ter zake documenten bij de provincie op de plank liggen om dergelijke stellingen te onderbouwen? Op basis van welke kennis, communicatie, correspondentie en documentatie is deze stelling dan in de notitie terecht gekomen?

Antwoord: Het is een misvatting dat er geen ter zake documenten bij de provincie aan ten grondslag liggen. De prognoses voor bedrijventerreinen, het Kwalitatief verdiepingsonderzoek bedrijventerreinen Noord-Brabant en de Visie bovenregionale afstemming zeer grootschalige logistiek onderbouwen deze uitspraak. Deze stukken worden aan u beschikbaar gesteld.

6. Vraag 5b "Resultaat van de bovenregionale afstemming was overeenstemming over een beperkt aantal locaties waar de uitbreidingsvraag van (X)XL-logistiek in Brabant geaccommodeerd kan worden (clusteringsbeleid). Bovendien is afgesproken om deze locaties vraaggericht te gaan ontwikkelen. Exact in welke planfasen bevonden zich op dat moment van die afspraken alle van de in de notitie genoemde 8 plannen?"

a. graag een ter zake antwoord zoals gevraagd, per locatie.

Antwoord: Hieronder de locaties met planfase die op dat moment in beeld waren voor zeer grootschalige logistiek. Inmiddels zijn sommige locaties afgefallen of zijn er andere ideeën ontstaan over het profiel van de locatie (zie

ook het actuele overzicht per locatie onder 5c op p. 6). Voor de afspraken die er zijn gemaakt over de verschillende locaties verwijzen wij naar de vigerende regionale afspraken (deze worden aan u beschikbaar gesteld).

- Logistiek Park Moerdijk (142 ha, zacht plan) – Moerdijk, West-Brabant
- Haven 8 (98 ha, verdeeld over 2 fasen, zacht plan) – Waalwijk, Midden-Brabant
- Wijkevoort (80 ha, verdeeld over 2 fasen, zacht plan) – Waalwijk, Midden-Brabant
- Zwaluwenbunders (23 ha, zacht plan) – Tilburg, Midden-Brabant
- Foodpark (65 hectare, verdeeld over 2 fasen, zacht plan, 1^e fase ontwerp bestemmingsplan) – Veghel Noordoost-Brabant
- Heesch West (105 hectare, verdeeld over 2 fasen, zacht plan) – Bernheze, Noordoost-Brabant
- GDC Acht (8,5 hectare, hard plan uitwerkingsplicht) – Eindhoven, Zuidoost-Brabant
- Westfields fase 3 (11 ha, hard plan uit te werken bestemmingsplan, maar moederplan voorziet geen zeer grootschalige logistiek – aanpassing moederplan noodzakelijk) – Oirschot, Zuidoost-Brabant
- BZOB (maximaal 40 ha/gebied 60 ha, zacht plan) – Helmond, Zuidoost-Brabant

(Bron: Visie bovenregionale afstemming zeer grootschalige logistiek, Stec Groep/Hekkelman Advocaten, juni 2016)

Datum

26 januari 2021

Ons kenmerk

C2273014/4817116

Vraag 5c luidt Welke definitie hanteert het college voor het begrip 'vraaggericht ontwikkelen'?

Het antwoord van het college luidde: "Wij hanteren geen definitie, maar uitgangspunten. Uitgangspunt bij vraaggericht ontwikkelen is dat er pas ontwikkeld kan worden als er een of meer concrete eindgebruikers in beeld zijn, de concrete marktvraag is aangetoond en de prognoses laten zien dat er vraag is. Dit vereist een andere manier van werken en denken dan aanbodgericht ontwikkelen van zowel de overheden als ondernemers. Als een bedrijf een kavel nodig heeft, verleent de gemeente maatwerk door aansluitend aan bedrijventerrein of bebouwing een kavel te ontwikkelen."

b. Voor alle 8 de locaties ontvangt de PVV graag alle informatie m.b.t. de concrete eindgebruikers (mag worden geanonimiseerd), informatie waarmee de marktvraag wordt aangetoond, alsmede de prognoses die de vraag inzichtelijk maken.

Antwoord: De actuele prognoses (2018) worden aan u ter beschikking gesteld. Informatie over concrete eindgebruikers worden met ons in vertrouwen gedeeld en kunnen wij niet delen. De daadwerkelijke onderbouwing van nut en noodzaak vindt plaats in de toelichting van het bestemmingsplan voor het bedrijventerrein (te vinden op <https://www.ruimtelijkeplannen.nl/> of bij de betreffende gemeente).

De locaties bevinden zich in verschillende stadia van planvorming. Gemeenten zijn eerste aanspreekpunt voor bestemmingsplannen en hebben de meest actuele

informatie over de stand van zaken. Hieronder een overzicht van de bij ons bekende informatie per locatie:

- LPM: inmiddels is er een onherroepelijk provinciaal inpassingsplan. De RvS heeft beroepen over nut en noodzaak ongegrond verklaard. Marktvraag/nut en noodzaak Logistiek Park Moerdijk in separaat onderzoek aangetoond als onderdeel van het inpassingsplan
- Haven 8: diverse omgevingsvergunningen afgegeven middels projectafwijkingsbesluit voor concrete eindgebruikers (vraaggericht ontwikkeld)
- Wijkevoort: nog geen sprake van vraaggerichte (door)ontwikkeling, 1^e fase bestemmingsplan nog in procedure
- Zwaluwenbunders: concrete eindgebruiker aangetoond, maar plan is teruggetrokken door gemeente Tilburg
- Foodpark: fase 2 vraaggerichte ontwikkelingen van 8 ha en 13 ha met concrete eindgebruikers
- Heesch West: nog geen sprake van vraaggerichte (door)ontwikkeling, 1^e fase bestemmingsplan nog in procedure
- GDC Acht: onherroepelijk plan, nog niet geheel uitgegeven
- Westfields: bestuurlijk overleg in de regio is op dit moment gaande. In principe blijft vraaggerichte (door)ontwikkeling van het terrein het uitgangspunt
- BZOB: plan is niet gerealiseerd. In plaats daarvan wordt de mogelijkheid van een Regionaal Bedrijventerrein de Peel onderzocht.
- Laarakker: onherroepelijk bestemmingsplan, geen vraaggerichte ontwikkelingen bekend.

Datum

26 januari 2021

Ons kenmerk

C2273014/4817116

Vraag 5d "Op basis van welke criteria is er groen licht voor ontwikkelen? "
Het antwoord van het college luidt dat in elk regio een werkwijze is vastgelegd.
c. Graag ontvangt de PVV de actuele regionale afspraken waar het college t.b.v. de beantwoording naar verwijst.

Antwoord: De actuele regionale afspraken worden aan u beschikbaar gesteld.

Vraag 5f. luidt "Welke exacte afspraken zijn gemaakt over 'het principe dat deze locaties vraaggericht ontwikkeld gaan worden'?"
Het antwoord luidt: "De afspraak dat deze locaties vraaggericht (door) ontwikkeld zullen worden."

d. Graag een ter zake antwoord op de vraag.

Antwoord: Zie het antwoord op vraag 5c over vraaggericht ontwikkelen. Uitgangspunt bij vraaggericht ontwikkelen is dat er pas ontwikkeld kan worden als er een of meer concrete eindgebruikers in beeld zijn, de concrete marktvraag is aangetoond en de prognoses laten zien dat er vraag is. Dit vereist een andere manier van werken en denken dan aanbodgericht ontwikkelen van zowel de overheden als ondernemers. Als een bedrijf een kavel nodig heeft, verleent de gemeente maatwerk door aansluitend aan bedrijventerrein of bebouwing een kavel te ontwikkelen. In tegenstelling tot vraaggericht ontwikkelen staat het aanbodgericht ontwikkelen van bedrijventerrein, dat uitgaat van de ontwikkeling

van een bedrijventerreinen op basis van een toekomstige uitbreidingsvraag van bedrijven voor 10 jaar. Deze uitbreidingsvraag wordt aan de hand van prognoses bepaald. Deze manier van ontwikkelen heeft geleid tot een programmatisch overaanbod aan bedrijventerreinen in Brabant. Door bedrijventerreinen vraaggericht te ontwikkelen kan er geen programmatisch overaanbod meer ontstaan. Immers, er wordt pas ontwikkeld wanneer een eindgebruiker in beeld is.

Datum

26 januari 2021

Ons kenmerk

C2273014/4817116

7. Vraag 6a luidde: "Hierbij gaat het veelal om uitbreidingen van bestaande bedrijventerreinen, waarbij een vraaggerichte ontwikkeling goed mogelijk is", stelt het college t.a.v. de locaties. Bij 3 van de 8 planlocaties is echter sprake van nieuwe locaties, waarvoor dan tevens natuur opgeofferd wordt. Hierover stelt het college: "Uitzondering zijn een beperkt aantal greenfieldontwikkelingen (LPM, Wijkevoort en Heesch-West), waarbij voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan een zekere plancapaciteit nodig is. Deze locaties worden (daarna) ook vraaggericht doorontwikkeld. Voor de ontwikkeling van de genoemde locaties zijn soms ook nog specifieke(re) afspraken gemaakt. Zo is voor LPM afgesproken dat deze locatie ontwikkeld wordt voor VAL/VAS-bedrijven (Value Added Logistics/Services) groter dan 5 ha. Diverse andere terreinen worden niet alleen ontwikkeld voor logistiek, maar ook voor (maak)industrie. Kan het college uitleggen waarom de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan een zekere plancapaciteit vergt? Graag heldere en ter zake toelichting." Het antwoord van het college luidde "er is volume nodig voor een zelfstandig functionerend bedrijventerrein"

a. Wat is de noodzaak voor een zelfstandig terrein?

*b. Het college stelt dat een aantal planlocaties sprake is van een nieuwe locatie omdat het bestemmingsplan een zekere plancapaciteit vraagt. Behalve dat geschermd wordt met het bestemmingsplan, wat vraagt het **projectplan** op basis waarvan het college dit bestemmingsplan wil realiseren?*

Antwoord: Ons antwoord luidde: 'Er is volume nodig voor een zelfstandig functionerend bedrijventerrein, infrastructurele voorzieningen te kunnen borgen en vanuit een goede ruimtelijke ordening'. Ter aanvulling hierop:

Voor een nieuw bedrijventerrein is een sluitende exploitatie een vereiste. Bij het opstellen van een bestemmingsplan worden diverse onderzoeken en investeringen (bouwrijp maken) gedaan voor het te ontwikkelen plangebied. Bij een niet sluitende exploitatie is het plan niet uitvoerbaar. Overigens wil ons college geen bestemmingsplan realiseren zoals in vraag b wordt gesteld, dit is aan de gemeenten.

Vraag 6b luidde: "Kan het college de exacte criteria geven van de definiëring van 'vraaggericht' en 'aanbodgericht' die het college hanteert?"

Het antwoord van het college luidde: "Nee. We hanteren geen criteria, we maken regionale afspraken over een werkwijze om vraaggericht bedrijventerreinen te ontwikkelen, waarbij we overaanbod willen voorkomen."

c. Op welke wijze wordt uniformiteit in beleid, handelwijze en werkwijze van het college gewaarborgd bij afwezigheid van definities en criteria en het bestaan van een werkwijze per regio?

d. Op welke wijze wordt (de schijn van) bestuurlijke willekeur vermeden?

e. Graag ontvangt de PVV een onderbouwd antwoord op de vraag.

Antwoord: Zie ons antwoord op vraag 2: Regio's in Brabant zijn niet identiek aan elkaar, wij maken daarom per gebied regionale afspraken over bedrijventerreinontwikkelingen en de werkwijze bij huisvestings- en programmeringsvraagstukken. Het is onvermijdelijk dat hierbij verschillen ontstaan omdat het bij regionale afspraken gaat om samenwerkingsprocessen, waarbij de ene regio soms al verder kan zijn dan de andere. Onze beleidsinzet daarbij is niet gebaseerd op definities en criteria, maar op concepten (regionale meerwaarde) en uitgangspunten (vraaggericht ontwikkelen, concrete eindgebruiker). Op deze wijze wordt conform de uitgangspunten van de omgevingswet flexibel en adaptief en zoveel mogelijk als één overheid geactueerd naar initiatiefnemers. Uiteraard binnen het geheel aan ruimtelijke kaders en afspraken (Omgevingsvisie, Interim Omgevingsverordening, Beleidskader economie 2030, Aanpak werklocaties 2020-2023, Regionale afspraken bedrijventerreinen).

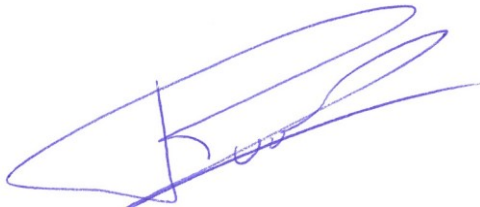
Datum

26 januari 2021

Ons kenmerk

C2273014/4817116

Overeenkomstig het door Gedeputeerde
Staten van Noord-Brabant genomen besluit,
namens deze,



H.B.W. van den Berg,
programmamanager Wonen en Leefomgeving

(In verband met de corona-maatregelen is deze brief, na vaststelling door het college, digitaal door de verantwoordelijk programmamanager ondertekend)